

Előterjesztő: polgármester

Tárgy: A Hajdúböszörményi Köztestületi Tűzoltóság támogatása

Ügyiratszám: .../2011.

Melléklet: -

Feladatot jelent: polgármester

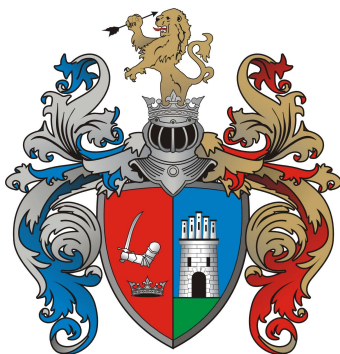
Határidő: azonnal

Előterjesztést összeállította: Dr. Suba Tamás jegyző

Véleményező bizottság: -

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2012. február 9.

Törvényességi ellenőrzést végezte: Dr. Suba Tamás jegyző



Hajdúhadház Városi Önkormányzat
Polgármesterétől
4242. Hajdúhadház, Bocskai tér 1.
Tel.: 52/384-103, Fax: 52/384-295
e-mail: titkarsag@hajduhadhaz.hu

Előterjesztés

Hajdúhadház Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

2012. február 16-án tartandó ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Tövisskes Antal Úr a Hajdúböszörményi Köztisztviselői Tűzoltóság parancsnoka kérelmet juttatott el Hajdúhadház Város Önkormányzatához, az alábbiak szerint:

„Tűzoltóságunk 1998. január 1-től lát el kötelező tűzoltási és műszaki mentési közszolgálati feladatokat Hajdúböszörmény, Hajdúhadház és Téglás városok közigazgatási területein melyek nélkülözhetetlenek településeink lakossága és önkormányzatai számára.

Mint Ön előtt is bizonyára ismeretes, 2012. január 01-től új szervezeti keretek között működnek a tűzoltóságok, mely a Hajdúböszörményi Köztisztviselői Tűzoltóságot is érinti.

A jelenleg érvényben lévő 2011. évi CXXVIII. törvény és a 239/2011. (XI. 18.) Korm. rendelet értelmében 2012. január 01-től az önkéntes köztisztviselői tűzoltóságok ÖNKORMÁNYZATI TŰZOLTÓSÁG néven kell, hogy működjenek.

Az 1996. évi XXXI. törvény 34. § (1) bekezdése szerint:

„Az önkormányzati tűzoltóság a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás és az önkéntes tűzoltó egyesület által közösen vagy önállóan alapított köztisztviselői tűzoltóságok ÖNKORMÁNYZATI TŰZOLTÓSÁG néven kell, hogy működjenek, a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás közigazgatási területén, a hivatásos tűzoltósággal kötött együttműködési megállapodás alapján és annak szakmai iránymutatása alapján tűzoltási és műszaki mentési célokra folyamatosan igénybe vehető készenléti szolgálatot lát el, és közreműködik közvetlen tűz és robbanásveszély esetén a biztonsági intézkedések végrehajtásában.”

Önálló működési területtel a fenti jogszabályok alapján 2012. január 1-től nem rendelkezünk, de Elsődleges Művelési Körzet (EMK) szerint (14/2012. számú BM OKF Intézkedés) ezután is ellátjuk az eddigi területünk védelmét.

Tájékoztatásul engedje meg, hogy tűzoltóságunk eddigi- és jövőbeni működési feltételeiről röviden tájékoztassuk:

2011-ben a jogszabálynak megfelelően, (32/2009. ÖM. rendelet) naponta 7 fő látta el a készenléti jellegű szolgálatot, 24/48 órás megszakítás nélküli munkarendben, 3 szolgálati csoportban („A”-„B”-„C”). 1 fő híradó ügyeletes és 5 fő vonuló tűzoltó főállásúként, 1 fő pedig közfoglalkoztatottként, vagy otthoni (főállású dolgozó) készenlétesként látta el a napi előírt készenléti szolgálatot.

Ezt a feladatot, a köztisztviselői tűzoltóság túlnyomórészt, csak főállású munkavállalókkal tudja megoldani, az önkéntesség sajnos nem működik. Éppen ezért a Munkaügyi Központ által kiközvetített közfoglalkoztatottakat is foglalkoztattunk, természetesen megfelelő, a jogszabály - 10/2008. (X. 30.) ÖM rendelet - által előírt minimális alapfokú tűzoltó-tanfolyami képesítés megszerzését biztosítottuk számukra.

A főállású tűzoltók a hivatásos tűzoltók számára előírt képesítéssel megegyező 10/2008. (X. 30.) ÖM rendeletben előírt tűzoltó szakképesítéssel, és a beosztásokhoz szükséges különböző szintű képesítéssel rendelkeznek.

A 24 órás készenléti a laktanyában a szolgálatteljesítés helyén látják el tűzoltóink. A tűzoltáshoz és műszaki mentéshez előírt szükséges felszerelések, eszközök, védőeszközök rendelkezésre állnak. A készenléti tartott szerek 2 db gépjárműfecskendő, 1 db műszaki mentéshez használatos gyorsbeavatkozó gépjármű, megfelelnek a kor követelményeinek, a hivatásos tűzoltóságával egyenértékűek.

A 2012. évi jogszabályváltozások szerint - 48/2011. (XII. 15.) BM rendelet - tűzoltóságunkon a minimális készenléti létszám naponta 4 fő vonuló + 1 fő híradó-ügyeletes, készenléti szerek száma 2 db gépjárműfecskendő. A szolgálat ellátásának feltételei nem változtak, továbbra is az eddigi évek gyakorlatának megfelelően 24/48 órás munkarendben, készenléti jellegű szolgálatban történik. A napi 5 fős létszám biztosítása érdekében, mivel a munkavállalókat megillető jogokat biztosítani szükséges, ezért szolgálati csoportonként 6 fő létszámot minimálisan tervezni kell. (Önkéntes, nem főállású tűzoltók szolgálatba vezénylése ritkán valósítható meg, velük rendszeresen tervezni nem lehet, a számonkérésük és felelősségre vonásuk lehetetlen.)

Az állami költségvetésből a feladatarányos finanszírozást eddig a 32/2009. (XI. 30.) ÖM rendelet határozta meg, a veszélyeztetettség mutatók szerint összeállított pontrendszerben a hivatásos és önkéntes köztisztviselői tűzoltóságokra is vonatkozó, egységes erő-eszköz normák szerint. Ezek alapján a Hajdúböszörményi Köztisztviselői Tűzoltóság (2049 pontszámmal) a 95-ből 30 hivatásos tűzoltóságot megelőzött a pontszámok alapján. (Köztük pl.: Nyírbátort, Makót, Mohácsot, Paksot, hogy csak a nagyobbakat említsem.)

Az országban működő 68 köztisztviselői tűzoltóság közül eddig mi rendelkezünk a legnagyobb védett lakosságszámmal és az egyik legnagyobb működési területtel.

Az elmúlt három évben működésre az államtól évi 56 mFt-ot kaptunk, melyet az önkormányzat a lehetőségekhez mérten kiegészített. Saját bevételeinkkel együtt átlagosan évi 65 mFt-os bevétel keletkezett.

Az alulfinanszírozott dologi normatívához évek óta több forrásból kell megteremtenünk működésünk anyagi hátterét, és a fejlesztések megvalósítását. Az állami finanszírozáson felül, bevételeink bér munkából és egyéb, jogszabály által engedélyezett feladatok végzéséből származtak. Kiadásaink szinte megegyeznek a bevételeinkkel.

Az állami támogatás 90%-t személyi jellegű kiadásokra fordítjuk, még így is a dolgozók többsége minimálbér, vagy minimálbér közeli fizetést kap. A létszámhiány miatt – főleg szabadságolások és táppénzes időszakok idején, illetve szélsőséges időjárás okozta károk

mielőbbi felszámolása során -, nagyon sok túlóra keletkezett. Az otthoni készenléetet valamint az éjszakai bérpótlékot is kötelesek vagyunk fizetni a Munka Törvénykönyve szerint.

Az elmúlt 5 év vonulási statisztikája:

Vonulások száma:	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
	278	191	323	918	218

A 2010. évet kivéve - a viharkárok megelőbbi felszámolása miatt -, működési területünkön az esetek 90 %-át egyedül számoltuk fel, a hivatásos tűzoltóság segítségével nélkül.

A tények egzakt módon számokban mérhetők. A száraz adatok súlyát és értékét azonban akkor tudjuk igazán megérteni, ha végiggondoljuk, hogy minden számadat mögött emberi életek, családok és közösségek sorsa, tragédiája vagy éppen a végveszélyből való megmenekülése húzódik meg.

A tűzoltók munkájára nagyon nagy szükség van. Az elmúlt években közel 30 %-al nőtt a káresemények száma országosan. Az időjárás okozta viharkárok, ár és belvíz veszély miatti helyzetben gyakori a térségeket érintő, egy időben sok, akár több száz kárhelyre kiterjedő beavatkozási szükséglet. Ilyenkor minden tűzoltóra szükség van, a köztisztviselői tűzoltók munkája nélkül a hivatásos tűzoltók csak jelentős késedelemmel tudnának bizonyos helyekre kiérkezni, és ott segíteni a bajbajutottaknak.

Az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság az önkormányzati tűzoltóságok 2012. évi finanszírozására, egy új, veszélyeztetettségi mutatók alapján kidolgozott pontrendszerrel készített. A települések hivatásos tűzoltóságtól való távolságának 40 százalékkal történő figyelembevétele, szerintünk **nem a reális veszélyeztetettségi mutatók** alapján adja meg egy település valódi veszélybesorolását. Ez a számítási mód egy inadekvát elem miatt (**hivatásos tűzoltóságtól való távolság**) olyan torz eredményt ad, mely szerint a korábbi pontrendszerben legnagyobb értékkel bíró Hajdúböszörményi Tűzoltóság a múlt évi állami támogatásának csupán 46 %-ára számíthat, amiből nem lesz képes működni. A finanszírozás két tényezőből tevődik össze: 22 000 000 Ft alap + a veszélypontszám alapján járó összeg. Egy pontszám 3213 Ft-ot ér. Ez az összeg a mi esetünkben **25 736 719 Ft.**, az 1163 pont alapján.

A 30 mFt állami támogatás elvonása működésképtelenné teszi tűzoltóságunkat.

Az új veszélyeztetettségi pontszámok anomáliája:

- Az új pontszámítás „távolság” alaptényezője azoknak az önkormányzati tűzoltóságoknak kedvez, amelyek 20-30 település védelmét látják el.
- Zajta település **445** fő lakosú, és magasabb veszélypontszámú (397,26) mint Hajdúhadház **12409** fő lakossal (315,13).
- A települések távolságának meghatározásánál egyazon útvonalon többször (akár 8-10-szer) összeadták a Km-t, ez okozza az iszonyatos torzítást a tűzoltóságok pontszámaiban.
- A veszélyeztetettségi pontszámításból kifejeztették az autópályákat, főútvonalat, közutakat, pedig a műszaki mentési beavatkozások nagy része itt történik.
- Hajdúböszörmény esetében Bodaszőlő, Hajdúvid és Pród települések, valamint az M 35-ös autópálya a távolság számításból teljesen kimaradtak.

Bemutatjuk három település majdnem azonos „reális” veszélyeztetettségi pontszámait, a mi elsődleges műveleti körzetünk településeivel összehasonlítva:

Település, város	Terület (hektár)	Lakosság (fő)	Lakás (db)	Km az ÖT-től	Km a HT-től	Seveso II. üzem	Veszély- pont szám	Finanszí- rozás (Ft.)
Hajdúböszörmény	37 078	31 620	12 419	1	17	1	578,55	1 858 881
Lónya	3 548	661	422	35	58		507,95	1 632 043
Hajdúhadház	8 780	12 409	4 229	12	20		315,13	1 012 512
Zajta	917	445	176	20	49		397,26	1 276 396
Téglás	3 833	6 606	2 354	16	24		269,55	866 064
Megyer	426	13	25	13	32		256,17	823 074

Elég csak a lakosságszámot összevetni, de a terület nagysága és a lakóházak darabszáma is szembetűnően eltérő.

Tényleg egyforma a veszélyeztetettségi szint egy 31 620 fő lakosú város és egy 661 fő lakosú község esetében?!

(Hajdúböszörmény közigazgatási területén 6 db Tűzoltási és Műszaki Mentési Tervvel rendelkező, tűzvédelmi szempontból kiemelt fontosságú létesítmény található! Lónyán mennyi van?)

A 239/2011. (XI. 18.) Korm. rendelet 13. §-ban foglalt rendelkezések alapján Hajdúböszörmény önkormányzati tűzoltóság így kiszámított pontszáma **1163**, 50 635 fő lakosságra 3 településen 49 692 hektár területen, míg Vásárosnamény önkormányzati tűzoltóság pontszáma **9800**, 29 231 fő lakosságra 33 településen 34 737 hektár területre, ahol a védendő területen még Seveso II. besorolású üzem sem működik. (Majdnem 9-szeres a veszély?!)

Az eddigi normatív finanszírozás számításánál - 32/2009. (XI. 30.) ÖM rendelet - a védendő lakosság szám volt a legmeghatározóbb tényező – 80,5 súlysázalék – ez most lecsökkent 30 súlysázalékra, a védendő terület 15 súlysázalékról 10 súlysázalékra.

Eddig soha nem volt szempont, hogy a hivatásos tűzoltóság milyen messze van a településtől. Leterheltségük esetén segítségnyújtásra csak a távolabbi, soron következő tűzoltóság tud jóval később a helyszínre kiérkezni.

(pl.: Debrecen Hivatásos Tűzoltóság káresetnél van 1 fecskendővel Létavértesen, 2 fecskendővel Debrecenben, nincs további szere, ami Hajdúböszörménybe tudjon jönni segítségnyújtásra. A következő tűzoltóság Hajdúnánás Hivatásos Tűzoltósága, aki szintén káresetnél van, ezért Hajdúszoboszló Hivatásos Tűzoltósága kellene, hogy vonuljon, de ők is káresetnél vannak, ezért Nyíregyháza Hivatásos Tűzoltóságától tud érkezni segítség Hajdúböszörménybe, vonulási ideje 48 perc + az átjelzések során eltelt idő, akár 5-8 perc.)

Baj esetén nem mindegy, hogy mikor számíthatunk tűzoltói segítségre. A településekhez legközelebb lévő tűzoltóságon készenléiben álló tűzoltók a riasztástól számítva már 2 perc elteltével meg tudják kezdeni a vonulást, mielőbbi kiérkezésük és időbeni beavatkozásuk életeket és értékeket menthet, gondoljunk csak egy közlekedési balesetben beszorult személy kimentésére vagy egy lakástűz terjedésére. 10-15 percen túli tűzoltói kiérkezés esetén egy lakóház már teljes terjedelmében ég, megmentésére nem sok esély marad.

Kérjük Tisztelt Polgármester Urat és a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy nemcsak a munkahelyünk megtartása érdekében, hanem a településeken élők nagyobb biztonsága és megnyugvása érdekében is, a tűzoltóságot Önkormányzati Tűzoltóság néven továbbra is

működtetni szíveskedjenek, a működési és fenntartási költségek biztosításához mindhárom általunk védett település, Hajdúböszörmény, Hajdúhadház és Téglás Városok Önkormányzatait is bevonva.

A jelenleg érvényben lévő jogszabály (2011. évi CXXVIII. Törvény) alapján nem csak a székhely szerinti települési önkormányzat, hanem az önkormányzati tűzoltóság által védett települések önkormányzatai, valamint az általuk végzett feladattal arányosan a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szervén keresztül, a központi költségvetés gondoskodik a tűzoltóság létesítésével, fejlesztésével, fenntartásával és működésével kapcsolatos költségek fedezetéről.

A költségvetés tervezéséhez segítségül adjuk tűzoltóságunk 2012. évre készített pénzügyi tervezetét.

2012.

TERVEZETT KIADÁSOK

Kódszám	Megnevezés	Terv eFt-ban
511	Szakmai anyag	500
5111	Munkaruha védőfelszerelés	1000
51112	Ingatlan fenntartás	500
51131	Üzemanyag, benzin	500
51132	Üzemanyag, diesel	2000
51133	Egyéb energia (gáz, villany)	2000
512	Egyéb anyagi eszköz	100
5131	Nyomtatvány, irodaszer	200
5132	Vízdíj	300
5133	Tisztítószer	250
	Anyagköltség összesen	7350
521	Szállítás költsége	150
522	Bérleti díj	50
5231	Gépkocsijavítás költsége	1000
5232	Egyéb eszköz javítási költség	600
524	Hírdetés költsége	40
525	Oktatás tanfolyam díja	200
526	Utazás, kiküldetés költsége	100
5271	Postaköltség	100
5272	Telefonköltség	1200
528	Szakkönyv, hírlap	200
5291	Rendezvény költség	0
5293	Számviteli és egyéb szolgáltatás	780
5294	Szövetségi tagdíjak	350
5295	Foglalkozás egészségügy	200
5296	Takarítás, szemétszállítás	30
5297	Szakértői, oktatóik díjak	200

5298	Egyéb szolgáltatás költsége	0
	Szolgáltatás összesen	5200
531	Hatósági díjak, illetékek	0
532	Bankköltség	120
533	Biztosítási díjak	580
	Egyéb költség összesen	700
	Bérek költség összesen	39700
	Bérfelárak összesen	10800
	Kiadások összesen	63750

Tisztelt Polgármester Úr!

A lelkesedés, a hivatástudat, és az összetartás mellett jelen helyzetben a megbecsülés szükségese ahhoz, hogy ez a testület zökkenőmentesen és hatékonyan tudjon működni.

A 48/2011. (XII. 15.) BM rendelet által előírt minimális 1+4 fő létszámot szűkíteni nem tudjuk, mert akkor nem felelünk meg a jogszabályi előírásoknak, ami a köztisztület működésének- és a finanszírozás megszűnéséhez vezethet. Amennyiben bércsökkentésben kell gondolkoznunk, (minimálbér) mérlegelnünk kell az esetleges Munkaügyi Bírósági pereket is, amik nem biztos, hogy a költségeinket csökkentenék. Nem várható el egyetlen tűzoltótól sem, hogy az életét veszélyeztesse – mivel nincs felelőse -, mások anyagi javainak mentése érdekében, de mi mégis megteszük, mert ez a hivatásunk, bár nem hivatásos tűzoltóként. Ha valaki a tűzoltóság munkáját nem ismeri, vagy csak vajmi keveset tud róla, gondoljon egy pillanatra az elhunytakra, a megsérültekre, családtagjaikra, a megmenekültekre, a megmenekültetekre, s akkor már tudni fogja kik azok, akik az életüket, egészségüket, testi épségüket kockáztatták értük: a tűzoltók.

Kérjük Önt és a T. Képviselő-testületet, hogy mindezeket megfontolva támogassák a tűzoltóság működési, fejlesztési és fenntartási feltételeit, valamint segítsék megmaradásunkat.

Eddigi feladatainkat közmegelégedésre, hatékonyan, szakszerűen hajtottuk végre melyet a fenntartó önkormányzat és a felügyeleti szerv többször is elismertek, melyet ugyanezen a szinten vagy még hatékonyabban szeretnénk tovább folytatni.”

A fentiekre tekintettel az alábbi határozati javaslatot teszem:

Határozati javaslat

.../2011. (...) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a Hajdúböszörményi Köztisztületi Tűzoltóság támogatását és kinyilvánítja, hogy a továbbiakban is fontosnak tartja a település egésze, lakosainak biztonsága érdekében a Hajdúböszörményi Önkormányzati Tűzoltóság megmaradását.

Támogatja, hogy Hajdúböszörmény, Hajdúhadház és Téglás Városok polgármesterei, illetve a Köztisztületi/Önkormányzati Tűzoltóság elnöke és a HBMKI Igazgatója együttesen és haladéktalanul nyújtson be kérelmet a BM Országos Katasztrófavédelmi Igazgatóság Főigazgatójához, melyben kéri az önkormányzati tűzoltóságok finanszírozásához

szükséges pontrendszer felülvizsgálatát, a pontrendszer gyakorlatban jelentkező ellentmondásainak kiküszöbölését.

A.) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete hozzájárul a Hajdúböszörményi Önkormányzati Tűzoltóság jogszabályi elvárásoknak megfelelő működtetéséhez, és az ehhez szükséges kiegészítő forrásként 600 Ft/fő (vagy x Ft/fő) összegű támogatást nyújtja a lakosságszám arányában, melyet beépít a 2012. évi költségvetési rendeletébe.

B.) Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete forrás hiányában nem tud hozzájárulni a Hajdúböszörményi Önkormányzati Tűzoltóság működtetéséhez.

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a határozatot haladéktalanul juttassa el a Hajdúböszörményi Önkormányzati Tűzoltóság részére.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Hajdúhadház, 2012. február 16.

Csáfordi Dénes
polgármester