

Hajdúhadház Város Önkormányzata Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Hajdúhadház Városi Önkormányzata Képviselő-testületének

2012. szeptember 27-én tartandó - rendkívüli - ülésére

Tárgy: köznevelési intézmény működtetési kötelezettsége vállalására vonatkozó nyilatkozat

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX.tv. 2013. január 1-től hatályba lépő 13.§-ában a helyi önkormányzati feladatok között a közoktatási/köznevelési közfeladat közül 6. sorszám alatt az óvodai ellátás marad.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) 74. §-a értelmében 2013. január 1-től az állam gondoskodik - az óvoda kivételével - a köznevelési alapfeladatok ellátásáról. Az Nkt. szerint a köznevelési intézmények fenntartói és működtetői feladatai elkülönülnek.

Fogalmak:

Alapfeladat: a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt köznevelési feladat, amely óvodai nevelés,... általános iskolai nevelés-oktatás,...alapfokú művészetoktatás...gimnáziumi nevelés-oktatás, szakiskolai nevelés-oktatás, pedagógiai szakszolgálati feladat „sni” gyermekek-tanulók óvodai nevelése és iskolai nevelése-oktatása lehet.

Fenntartó: az a természetes vagy jogi személy, aki vagy amely a köznevelési feladat ellátására való jogosultságot megszerezte vagy azzal rendelkezik, és – e törvényben foglalt esetben a működtetővel közösen - a köznevelési intézmény működéséhez szükséges feltételekről gondoskodik.

Működtető: az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

Az Nkt. 74. § (2) bekezdése szerint a települési önkormányzat köznevelési intézményekre vonatkozó alapítói és fenntartói joga az óvodákra vonatkozik, egyéb köznevelési intézmények tekintetében - a lakosságszám függvényében- a feladatellátást szolgáló ingatlan és ingó vagyon működtetéséről a települési önkormányzatoknak kell gondoskodniuk az alábbiak szerint:

„74. § (4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)-(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.”

A működtetés egyedi feltételeit az önkormányzat által az állami intézményfenntartó központtal kötött, az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani /Nkt. 74. § (6) bekezdés/.

A működtető feladatai: / Nkt. 76. § (1)-(3) bekezdései/

- az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltetése, karbantartása,
 - a működtetéssel kapcsolatos közterhek, költségek, díjak viselése, az ingatlan vagyonvédelméről való gondoskodás,
 - minden olyan feladat ellátása, amely az ingatlanban a köznevelési feladatok megfelelő színvonalú és biztonságos ellátásához szükséges.
- A működtető feladata különösen a köznevelési intézmény működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása.
- A működtető feladata a köznevelési intézmények alapító okiratában foglalt feladatellátáshoz szükséges technikai berendezések, taneszközök működtetése, javítása, karbantartása, a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközök beszerzése, az intézményi épület állagának megóvása.

Az állammegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése nem a működtető által ellátandó feladat /Nkt. 76. § (3) bekezdés/, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat.

A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza.

A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzatoknak lehetőségük van arra is, hogy mentesüljenek az intézményműködtetői feladatok alól, amennyiben gazdasági és jövedelemtermelő képességük ehhez nem biztosítja a szükséges feltételeket.

Amennyiben a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat a köznevelési intézmények működtetését nem képes vállalni, erről 2012. szeptember 30-ig szándéknyilatkozat formájában tájékoztatja az állami intézményfenntartó központot és 2012. október 30-ig hoz döntést / Nkt. 97. § (24) bekezdés/.

A működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelem benyújtásával, elbírálásával kapcsolatos szabályokat a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtására kiadott 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (továbbiakban Vhr.) V. fejezete (39.§-44.§) határozza meg.

A működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzatnak igazolnia kell a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot kell szolgáltatnia az érintett köznevelési intézmény működtetési adatairól, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről a Vhr. (1-3.-ig) mellékleteiben szereplő adatlapok kitöltésével.

Az adatok feldolgozását követően dönt az oktatásért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és az államháztartásért felelős miniszter, hogy a kérelmező települési önkormányzat mentesül-e az állam által fenntartott köznevelési intézmények működtetői feladatai alól, vagy az intézmények működtetéséhez hozzájárulási kötelezettséget határoz meg számára.

2012-ben az önkormányzat működési forráshiányát döntő többségben az oktatás alul finanszírozása okozta, hasonlóan a korábbi évekhez. A 2013. évi költségvetési törvényjavaslat 2.sz. mellékletéhez az Országgyűlés Számvevőszéki és költségvetési bizottsága által benyújtott módosító javaslat az önkormányzatok működési támogatását, a támogatás feltételeit jogcímeit részletesen tartalmazza.

Ez alapján a 2013. évi várható állami támogatás a szociális és az oktatási ágazat nélkül:

- Polgármesteri Hivatal működési támogatása 121.507.400.-Ft

- Település-üzemeltetésen belül a

zöldterület gazdálkodás: 8.174.421.-Ft

közvilágítás fenntartására: 20.085.185.-Ft

közetmető fenntartásra: 0.-Ft

közutak fenntartására: 13.158.200.-Ft

Beszámítás: Az önkormányzat saját bevételeiből az elvárt bevétel a támogatásból levonásra kerül. Saját bevételből elvárt bevétel az önkormányzat kötelező feladataihoz:

-20.405.000.-Ft

- Egyéb kötelező feladatok támogatása: 35.731.800.-Ft

Összesen: 178.252.006.-Ft

- könyvtári, közművelődési támogatás: 15.086.760.-Ft

Mindösszesen: 193.338.766.-Ft

A törvényjavaslat az iskolák működtetéséhez támogatást nem tartalmaz.

Az önkormányzat saját bevétele:

Helyi adó: 103.300eFt

Bírátság, pótlék, egyéb sajátos: 7.500eFt

Gépjárműadó 40%-a 15.600eFt

Összesen: 126.400eFt

A saját bevételből a kötelező feladatoknál „beszámított összeg” 20.405.000.-Ft

A jövő évi adósságszolgálatunk 65.996.000-Ft a jelenlegi érvényes szerződések szerint.

A jövő évi törvényjavaslat alapján megszűnik a személyi jövedelemadó 40%-ának önkormányzatokhoz történő átengedése. (2012-ben az önkormányzatunkat megillető SZJA:498.906eFt volt)

A középiskolai és az általános iskolai oktatást jelenleg az önkormányzat 269Millió forinttal, az étkeztetés nélkül 204.108eFt egészíti ki. (Ezekben a számban nincs benne a Városgondnokságnál jelentkező kiadások pl. ételszállítás, gépkocsivezető munkabére és járulékai, gépkocsi üzemeltetés, az intézmények gazdálkodási feladatai, valamint a Városgondnokság által ellátott üzemeltetési kiadások pl. festés, javítás szerelés stb. munkabér és járulék költségei.)

A számított jövő évi saját +átengedett bevételünk: 126.400eFt, ebből beszámított összeg: - 20.405eFt, adósságszolgálat 65.996eFt, marad: 38.999eFt.

Az előterjesztéshez csatoljuk a közoktatási – óvoda nélkül - ágazat bevétel-kiadását bemutató 3. sz. mellékletünket.

A Képviselő-testület döntési lehetőségei a Szilágyi Dániel Gimnázium és SZKI, valamint a Földi János Kéttannyelvű Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény 2013. január 1-jétől történő működtetése vonatkozásában:

I.

Hajdúhadház Város Önkormányzata a fentiekben ismertetett mentesülési lehetőséggel nem kíván élni, azaz **képes vállalni** az illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)-(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – feladatainak

ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint.

II.

Hajdúhadház Város Önkormányzata a fentiekben ismertetett mentesülési lehetőséggel élni kíván, azaz **nem képes vállalni** az illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint.

I. Határozati javaslat:

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. Törvény 74. § (4) és (6) bekezdése alapján kinyilvánítja azon szándékát, hogy **képes vállalni** az illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és felkéri a jegyzőt, hogy az 1. sz. mellékletben szereplő szándéknyilatkozatot írja alá.

Határidő: a szándéknyilatkozat megtételre 2012. szeptember 30.

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

II. Határozati javaslat:

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. Törvény 74. § (4) és (6) bekezdése alapján kinyilvánítja azon szándékát, hogy **nem képes vállalni** az illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és felkéri a jegyzőt, hogy a 2. sz. mellékletben szereplő szándéknyilatkozatot írja alá.

Határidő: a szándéknyilatkozat megtételre 2012. szeptember 30.

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Hajdúhadház, 2012. szeptember 18.

Csáfordi Dénes
polgármester

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Az előterjesztést készítette:	Baloghné Kiss Judit Gazdi. Ir.vez.	
-------------------------------	------------------------------------	--

Ebr azonosító	
Önkormányzat	Hajdúhadház Város Önkormányzata

Szándéknyilatkozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselőjeként nyilatkozom, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. Törvény 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére, a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon Nkt. 76. §-a szerinti működtetését **képes** vállalni.

Hajdúhadház, 2012. szeptember 20.

P.H.

jegyző

polgármester

Ebr azonosító	
Önkormányzat	Hajdúhadház Város Önkormányzata

Szándéknyilatkozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselőjeként nyilatkozom, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. Törvény 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére, a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését **nem képes** vállalni.

Hajdúhadház, 2012. szeptember 20.

P.H.

jegyző

polgármester

Közüoktatási feladat működési bevétele-kiadása 2012-ben (módosított előirányzat adatok)

adatok ezer forintban

Középiskola:**MŰKÖDÉSI KIADÁS:** **89 903****Bevételek: (Működés)**

Saját bevétele:	280	
Tám.ért.bev.	3 427	
Bérkomp.	1 228	
Norrmatív tám.hj.	68 206	
SZJA megyei feladatra	8 680	
Bevétel összesen:	<u>81 821</u>	91,0 %

Kiegészítés: **8 082** **9,0 %****Általános Iskola:****MŰKÖDÉSI KIADÁS:** **743 243****Bevételek:(Működés)**

Saját bevétele:	51 786	
Tám.ért. Bev.	8 194	
Bérkomp.	10 937	
Normatív tám. Hj.	373 808	ebből étkezés:79152
Kistérség	27 136	
Szja megyei feladatra	10 040	
Bevétel összesen:	<u>481 901</u>	64,8 %

Kiegészítés: **261 342** **35,2 %****Kiegészítés étkeztetés nélkül:** **245 337**

Általános Iskola étkeztetés:

Kiadás: **146 888****Bevétel:**

Térítési díj:	50 967
Bérkomp.	764
Normatíva:	79 152
Összesen:	<u>130 883</u>

Étkezés kiegészítés: **16 005****Féléves beszámoló alapján**

<u>Földi Iskola</u>	<u>álláshely:</u>	98 fő	<u>Bocskai Iskola</u>	<u>álláshely:</u>	93 fő
	pedagógus	73 fő		pedagógus	64 fő
	konyhai	12 fő		konyhai	12 fő
	Egyéb tech.	13 fő		Egyéb tech.	17 fő

Középiskola	álláshely:	26 fő
	pedagógus	20 fő
	technikai	6 fő

Konyhai összesen:	24 fő
Egyéb tech összesen:	36 fő
Pedagógus összesen:	157 fő
Össz:	217 fő

Pedagógus átlagbér:	180eFt/hó
---------------------	-----------

Közoktatás Szem.juttL.	468Millió
Közoktatás járulék	123Millió
Összesen:	591Millió

Összesen: **Ped.bér+jár:** **482 130** **(össz kiadások 58%-a)**

Közokt. Tech+konyhás 60 fő bér+jár:	109 406
-------------------------------------	---------

Oktatás működési kiadása óvoda nélkül (ált+középiskola)

Működési kiadás összesen:	833 146	
Ebből	Étkeztetés	146 888 17,6 %
	Pedagógus bér+jár	482 150 57,9 %
	Egyéb működés	204 108 24,5 %