

Hajdúhadház Város Önkormányzata
Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottsága

Elnökétől

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

ELŐTERJESZTÉS

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének
2013. augusztus 07.-én tartandó rendkívüli ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság a 2013. augusztus 07. napján megtartott ülésén megtárgyalta a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 7/2012.(III.08.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet módosítását és döntés céljából a Képviselő-testület elé terjeszti:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 33.§ (7) bekezdésében foglalt felhatalmazása által jogalkotási lehetőséget teremtett a települési önkormányzatok részére azáltal, hogy rendeleti úton az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. A törvény előhívott rendelkezése értelmében „A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a kerítéssel kívül határos terület, járda tisztán tartása, az ingatlan állagának és rendeltetésszerű használhatóságának, valamint higiénikus állapotának biztosítására irányuló kötelezettség írható elő”.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a jogszabály által biztosított jogalkotási lehetőséggel élve, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 7/2012.(III.08.) rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 14.§ és 15.§-aiban rögzítette a lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó rendelkezéseket az alábbiak szerint:

14. § (1) Az aktív korúak ellátására való jogosultság megállapítása iránti kérelem benyújtója, az ellátásra, illetve az ellátásra való jogosult a továbbfolyósításra akkor jogosult, amennyiben a lakókörnyezete rendezett és higiénikus.

(2) Lakókörnyezet a kérelmező vagy jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a ház kerítésével kívül határos terület, járda.

(3) A lakókörnyezet akkor rendezett, amennyiben hulladéktól mentes, a ház kertjében parlagfű nem található, fűvesített, vagy kultúrnövényekkel került beültetésre. A fűvesített kertben a fű nyírott.

(4) A lakókörnyezet akkor higiénikus, ha a lakás vagy ház ablakai, padlózata tiszta, a bútorok, berendezési tárgyak portalanok, a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC fertőtlenített.

15. § (1) A lakókörnyezet rendezettségét és higiénikusságát helyszíni szemle lefolytatásával kell vizsgálni.

(2) Amennyiben megállapítást nyer, hogy a lakókörnyezett nem rendezett, illetőleg nem higiénikus, úgy a 14. §-ban foglaltak teljesítésére - az elvégzendő tevékenységek konkrét megjelölésével - 8 napos határidőt kell előírni. A feltételek teljesítését ismételt helyszíni szemlével kell ellenőrizni.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztály 2013. évi munkaterve alapján felülvizsgálja Hajdú-Bihar Megye valamennyi településének a szociális és esélyegyenlőséget érintő intézkedését, rendeletét, döntését.

A Törvényességi Felügyeleti Főosztály szakmai javaslatot tett a Rendelet 14.§ (3) és (4) bekezdéseinek módosítására az alábbiak szerint:

14. § (3) A lakókörnyezet akkor rendezett, amennyiben hulladéktól mentes, a ház kertjében parlagfű nem található, **a kert gyommentesített, gaztalanított.**

(4) A lakókörnyezet akkor higiénikus, ha a lakás vagy ház ablakai, padlózata tiszta, a bútorok, berendezési tárgyak portalanok, **a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC rendszeresen tisztán tartott.**

15. § (1) A lakókörnyezet rendezettségét és **alapvető** higiénikusságát helyszíni szemle lefolytatásával kell vizsgálni.

A módosítás indokolása:

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5008/2013/6. számú határozatának (MK. 122. szám) indokolásában rögzítésre került, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése „a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között” hatalmazza fel a helyi önkormányzatokat rendeletalkotásra. Az Alaptörvény hivatkozott cikkének (3) bekezdése értelmében „az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes”. Az Sztv. jogalkotási felhatalmazása alapján végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközően jogsértő, ha a felhatalmazása kereteit túllépve szabályoz. A Köf. előhívott határozatában foglaltak alapján az önkormányzati rendeletalkotás korlátja, a szociális ellátásra való jogosultság feltételeként meghatározott lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó rendelkezés által a magánéletre gyakorolt hatás mélysége tekintetében a minimumra törekvés. Ennek értelmében a rászorultságon alapuló szociális ellátások körében a jog nem tölthet be egyént nevelő szerepet.

A hivatkozott önkormányzati rendelet 14. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a szociális ellátásra való jogosultság, valamint az annak továbbfolyósításának feltétele tekintetében a lakókörnyezet akkor rendezett, amennyiben hulladéktól mentes, a ház kertjében parlagfű nem található, fűvesített, vagy kultúrnövényekkel került beültetésre. A fűvesített kertben a fű nyírott.

A fentebb részletezettek értelmében, valamint a Kúria és az Alkotmánybíróság gyakorlata szerint önkormányzati rendeletben nem lehet a szociális segély feltételévé tenni a magánszféra körébe tartozó magatartásokat. Ennek értelmében a magánéletre gyakorolt hatás mélysége tekintetében a minimumra törekvés akkor valósul meg, amennyiben az önkormányzat rendeletében a lakókörnyezet rendezettsége vonatkozásában nem követeli meg a kert füvesítettségét, valamint annak nyírottságát, vagy a kert kultúrnövényekkel való beültetését, hanem ehelyett a rendelet módosítása által csupán gyommentesítettséget és gaztalanított kertet szab meg az aktív korúak ellátására való jogosultság feltételként az önkormányzat képviselő-testülete.

Hajdúhadház Önkormányzata Képviselő-testületének vizsgált rendeletének 14.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint, a lakókörnyezet akkor higiénikus, ha a lakás vagy ház ablakai, padlózata tiszta, a bútorok, berendezési tárgyak portalanok, a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC fertőtlenített.

A fertőtlenítés fogalma: azoknak a módszereknek az összessége, melyek alkalmazása során antimikrobiális hatású kémiai anyagokkal kerülnek elpusztításra illetve inaktivizálásra a környezetbe kikerült mikroorganizmusok.

A fertőtlenítő eljárás anyagi terhet ró az egyébként is hátrányos szociális helyzetben lévő, segélyből élő lakosság számára, a fertőtlenítő szerek megvásárlása által. Így ennél fogva elegendő megkövetelni az aktív korúak ellátásából, mint egyetlen jövedelemforrásból élő ellátottaktól a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC rendszeresen tisztán tartottságát, fertőtlenítő hatást elérő kémiai anyagok nélkül.

Hajdúhadház Önkormányzata Képviselő-testületének vizsgált rendeletének 15. § szerint: a lakókörnyezet rendezettségét és higiénikusságát helyszíni szemle lefolytatásával kell vizsgálni.

A higiénikusság jelentése: a fertőzés elkerülésére alkalmas, egészségügyi követelményeknek megfelelő tisztaság. A módosítást követően, a jogszabályhelyből egyértelműen kitűnik, hogy a helyszíni szemle lefolytatása, nem a teljesen higiénikus környezet ellenőrzésére irányul, hanem kizárólag annak vizsgálatát jelenti, hogy az alapvető, emberhez méltó, fertőzések kockázatát csökkentő, tiszta környezetben él az ellátott.

A most részletezett indokok alapján, a Kormányhivatal által törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgált önkormányzati rendelet fenti módosítása, a Kormányhivatal által az önkormányzattal szemben kezdeményezhető bírósági eljárás elkerülése érdekében feltétlenül szükséges.

A fent okok és indokok alapján javasolom a mellékelt helyi önkormányzati rendelet-tervezet módosítás elfogadását.

Hajdúhadház, 2013. augusztus 05.

Tisztelettel:

**Antal Ferenc sk.
Bizottság elnöke**

Az előterjesztést összeállította:

**Dr. Sándor Barbara
Hatósági Iroda vezetője**

**Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének
.../2013.(.....) önkormányzati rendelete**

**a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által
szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi
szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-
testületének**

7/2012.(III.08.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv (továbbiakban: Szt) 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 26.§-ában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában, (3) bekezdésében, 33. § (7) bekezdésében 37.§ (1) bekezdés d) pontjában, 37/A.§ (3) bekezdésében, 38. § (9) bekezdésében, 43/B §-ában 45.§ (1) bekezdésében (2) bekezdésében, (3) bekezdésében és (4) bekezdésében, 46.§ (1) bekezdésében és (3) bekezdésében, 47.§ (1) bekezdés c) pontjában, (2) bekezdésében 48. § (4) bekezdésében 50.§ (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól az alábbi rendeletet alkotja.

1.§

A Rendelet 14. § (3) és (4) bekezdései helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

14. § (3) A lakókörnyezet akkor rendezett, amennyiben hulladéktól mentes, a ház kertjében parlagfű nem található, a kert gyommentesített, gaztalanított.

(4) A lakókörnyezet akkor higiénikus, ha a lakás vagy ház ablakai, padlózata tiszta, a bútorok, berendezési tárgyak portalanok, a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC rendszeresen tisztán tartott.

2.§

A Rendelet 15. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

15. § (1) A lakókörnyezet rendezettségét és alapvető higiénikusságát helyszíni szemle lefolytatásával kell vizsgálni.

Záró rendelkezés

3.§

Ez a rendelet kihirdetése napján lép hatályba azzal, hogy rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2013. augusztus

Dr Kiss Katalin
Jegyző