

Hajdúhadház Város Önkormányzat Polgármesterétől

Előterjesztés Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének 2013. október 25-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: 2013-2014. évi téli közfoglalkoztatás forrása terhére indított Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban való részvétel

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kormány 2013. október 15-én döntött a téli átmeneti közfoglalkoztatás **8 órában történő megvalósítása** felől, egyben jóváhagyta a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény LXIII. fejezet Nemzeti Foglalkoztatási Alap fejezet, 8. **Start-munkaprogram** címre vonatkozóan – a 1507/2013. (VIII. 1.) Korm. határozattal jóváhagyott 19,202 milliárd forinttal történő túllépésén túl – **további költségek biztosítását** a téli átmeneti közfoglalkoztatás megvalósítása érdekében.

A korábbiakban a téli átmeneti közfoglalkoztatással kapcsolatban megfogalmazott alapelvek az alábbiak szerint módosulnak:

1. Általános elvek a téli átmeneti közfoglalkoztatásra vonatkozóan

a) A közfoglalkoztatás maximális időtartama:

2013. november 1. – 2014. április 30.

b) A közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó képzés maximális időtartama:

2013. december 1.– 2014. március 31.

c) Közfoglalkoztatás napi munkaideje:

A Kormány döntése értelmében a téli átmeneti közfoglalkoztatás **8 órás közfoglalkoztatás** keretében kell, hogy megvalósuljon, a rendelkezésre álló források ennek megfelelően kerülnek leosztásra.

Bér típusa	Bruttó bér (Ft)	Nettó bér (Ft)
Közfoglalkoztatás bér (8 órás)	75 500	49 453
Közfoglalkoztatási garantált bér (8 órás)	96 800	63 404
Munkavezetőt megillető közfoglalkoztatási bér (8 órás)	83 050	54 398
Munkavezetőt megillető közfoglalkoztatási garantált bér (8 órás)	106 480	69 744

d) A létszám feltöltése

A közfoglalkoztatotti létszám kiválasztása a munkaügyi központ / kirendeltség, valamint a közfoglalkoztató egyeztetésével zajlik. A téli átmeneti időszakban 200 000 fő egyidejű közfoglalkoztatása kell, hogy megvalósuljon, azonban **a létszám feltöltése ütemezetten, a már folyamatban lévő támogatások figyelembe vételével kell megtörténnjen.**

A megnövekedett feladatokkal kapcsolatos plusz tevékenységek ellátására **átlagosan 30 fő közfoglalkoztatotthoz 1-1 fő adminisztratív munkaerő** is felvehető.

e) **Közfoglalkoztatási szerződés**

A közfoglalkoztatók a közfoglalkoztatási szerződéseket a foglalkoztatás teljes időtartamára, az ütemezett belépéstől kezdődően, lehetőség szerint 2014. április 30. napjáig kössék meg. A közfoglalkoztató a hatósági szerződésben vállalja, hogy azon közfoglalkoztatottak esetében, akik munkaerő-piaci képzésben vesznek részt, a felnőttképzési szerződésben meghatározott időtartamban biztosítja képzésen való részvételüket. A képzés végeztével, (amennyiben az a közfoglalkoztatásnál korábban befejeződik) a közfoglalkoztatási szerződés értelmében a közfoglalkoztatott folytatja a munkavégzést a támogatás befejezéséig.

A közfoglalkoztatási szerződésnek tartalmaznia kell, hogy a közfoglalkoztatott köteles a képzést elvégezni. Amennyiben a közfoglalkoztatott önhibájából nem teljesíti a képzést, úgy a közfoglalkoztatónak azonnali hatállyal meg kell szüntetnie a közfoglalkoztatott közfoglalkoztatási jogviszonyát.

A szerződésnek ezen felül tartalmaznia kell a képzésből fakadó bérváltozásokat is.

f) **A támogatás mértéke**

A **bérköltség támogatás** mértéke minden támogatástípus esetén a közfoglalkoztatottnak járó bér **100%-a**. A képzésben részt vevők részére a képzés időtartama alatt kizárólag közfoglalkoztatási bér (bruttó 75 500 Ft) adható. Ennek értelmében a foglalkoztatás időtartama alatt a közfoglalkoztatott bére változhat akár 2 alkalommal is (foglalkoztatás-képzés-foglalkoztatás).

A közvetlen költség támogatás mértéke a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás esetén a ténylegesen munkát végző közfoglalkoztatottak bérköltségének 20%-a. A képzésben részt vevő közfoglalkoztatottak esetén a képzés első teljes hónapjára kalkulálható csak közvetlen költség. A közvetlen költségek között a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 3. § (4) bekezdésében meghatározott költségek számolhatóak el.

g) **Előleg kezelése**

A Kormány döntése értelmében a programok során **1 havi bérköltség előleg** kifizetése engedélyezett. Kérjük a közfoglalkoztatókat, hogy a munkaügyi központba benyújtandó kérelmükben tüntessék fel a tárgyévben elszámolásra nem kerülő előleg összegét.

A **közvetlen költségekre, illetve mintaprogramok esetében a beruházási és dologi költségekre** a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendeletben meghatározottak szerint maximálisan 70% előleg folyósítható, melyet a költségek mérséklése érdekében **javasolunk maximálisan 60%-ban meghatározni**. Figyelni kell arra, hogy csak a program indulásához elengedhetetlenül szükséges közvetlen költségekre kérjen előleget a közfoglalkoztató. A folyósítás esetén szintén meg kell határozni, hogy ennek az összegnek várhatóan mekkora része nem kerül elszámolásra a tárgyévben.

Az előlegek kezelésénél a januártól, vagy azt követően kezdődő programok, illetve foglalkoztatások esetében előleget a 2014. évi források terhére kell kifizetni legkorábban 2014 januárjában). A februártól, vagy későbbi időponttól kezdődő programok esetében a hatósági szerződés megkötése már a 2014. évben, a tárgyévi forrás terhére történjen meg.

h) Munkaruha beszerzése

A közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó munka- és védőruházat beszerzése esetében elsődlegesen továbbra is a büntetés-végrehajtási intézeteken keresztül történő beszerzés lehetőségét kell megvizsgálni. Tekintettel arra, hogy az intézetek kapacitása nem teszi lehetővé a téli átmeneti közfoglalkoztatás tervezett mértékű létszámához tartozó igények maradéktalan kielégítését, ezért engedélyezett a ruházat piaci szolgáltatóktól való beszerzése is árajánlat bekérését követően, amennyiben abv. által üzemeltetett **Adorján-Tex Konfekcióipari és Kereskedelmi Kft.** (korábban: Ábránd Textil Kft.) nem képes záros határidőn belül vállalni a termékek legyártását.

i) Foglalkoztathatósági szakvélemények díjazása

A foglalkoztathatósági szakvélemények díjazása esetében az önkormányzati közfoglalkoztatók felmerülő költségeit továbbra is a munkaügyi központok térítik meg az érintett egészségügyi szolgáltató helyek részére, míg az egyéb közfoglalkoztatók esetében a költség a közvetlen költségek között számolható el.

A foglalkoztathatósági szakvélemény a kiállítás dátumától számított egy évig érvényes, így az érvényességi időn belül újra elhelyezkedő álláskeresőket nem kell ismételt vizsgálatra küldeni.

Amennyiben a foglalkoztathatósági szakvélemény érvényességi ideje lejár a közfoglalkoztatás időtartama alatt, úgy új szakvélemény kiállítása szükséges. Ennek figyelemmel kísérése a közfoglalkoztató felelőssége.

j) Munkába járás költsége

A munkába járás költségeinek elszámolása a 2013. évben meghatározott alapelveknek megfelelően történik a téli átmeneti közfoglalkoztatásban is, a következő eltérésekkel:

- a kerékpárral történő munkába járás elszámolható költsége legfeljebb 1500 Ft/fő/hó;
- a közfoglalkoztatottak munkába járása során a budapesti helyi közösségi közlekedésköltségének támogatásban történő elszámolása a jelen jogszabályi környezetben nem lehetséges.

2. Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

A Belügyminisztérium az országos közfoglalkoztatási programok, és a mintaprogramok pontos költségeinek és létszámainak ismeretében tudja meghatározni a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatására decentralizálандó megyei/fővárosi összegeket, illetve a bevonandó létszámokat. **A decentralizálás várható legkésőbbi időpontja 2013. október 29.**

A decentralizált összeg felhasználásáról ezt követően a munkaügyi kirendeltségek döntenek annak megfelelően, hogy az előírányzott létszámok (foglalkoztatási és képzési) bevonása maradéktalanul, a Belügyminisztérium által megadott ütemezés szerint teljesüljön. Nem belépő, nettó, átlagos és egyéb létszámmutatók tekintetében, hanem minden egyes napon.

Alapelvek a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban:

- a bérköltség támogatásának mértéke 100% (akkor is, ha a jogszabály kevesebbet is megenged);
- a közvetlen költségekre maximálisan a bérköltségek összköltségének 20%-a igényelhető;
- a közvetlen költségek mértékének alapjául szolgáló bérköltségbe kizárólag a tényleges foglalkoztatás idejére járó bér és SZHA számítanak, valamint a képzés időtartama alatti első teljes hónap bérköltsége;

- a közfoglalkoztató a bérköltségekre vonatkozóan legfeljebb 1 havi előleget igényelhet;
- a közvetlen költség előleg mértéke 2013. évben kezdődő foglalkoztatás esetén 60% lehet legfeljebb.

A decentralizált keretből a téli átmeneti közfoglalkoztatás során az alábbi programok támogatása szükséges:

- önkormányzati, hagyományos hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás (legkésőbb 2014. április 30. napjáig);
- kistérségi startmunka mintaprogramok mezőgazdasági programjaiból kikerülő hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban történő továbbfoglalkoztatása (legkésőbb 2014. március 31. napjáig);
- a kazánprogramból kikerülő közfoglalkoztatottak továbbfoglalkoztatásának biztosítása hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében (legkésőbb 2014. április 30. napjáig);
- Klebelsberg Intézményfenntartó Központ;
- Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal;
- Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság;
- karitatív szervezetek.

3. Kistérségi startmunka mintaprogramok

A kistérségi startmunka mintaprogramok a 2013. évben kötött hatósági szerződéseknek megfelelően folytatódnak a vállalt időtartamig.

A korábban befejeződő mezőgazdasági programelemből kikerülő közfoglalkoztatottak továbbfoglalkoztatása az előző évhez hasonlóan most is kiemelt szempont a mezőgazdasági képzések sikeressége érdekében. Ennek megfelelően a kilépő közfoglalkoztatottakat a decentralizált keret terhére hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásba kell bevonni 2014. március 31. napjáig. A mezőgazdasági programok szabadföldi növénytermesztéssel kapcsolatos része várhatóan 2014. április 1-jétől kezdődhet.

Az állattartásban, vagy fóliasátras, üvegházás növénytermesztésben foglalkoztatottak esetében a foglalkoztatás 2014. február 28. napjáig tart, így esetükben 2014. március 1-jével szükséges indítani az új programot.

A kistérségi startmunka mintaprogramok további 7 programelemének indítására előre láthatóan a téli átmeneti közfoglalkoztatás befejezését követően kerülhet sor, legkorábban 2014. május 1-jén.

A kistérségi startmunka mintaprogramok 2014. évi tervezésével és indításával kapcsolatban várhatóan az idei év végén küldünk ki részletes tájékoztatót a munkaügyi központok részére.

4. Futó programok meghosszabbításának lehetősége

A jogszabályi környezet lehetőséget biztosít a 2013. október végén, vagy azt követően megszűnő programok módosítására, meghosszabbítására. A meghosszabbítás költségeit a téli átmeneti közfoglalkoztatásra szánt előirányzatból kell finanszírozni.

A módosítás irányulhat:

- a támogatott közfoglalkoztatás feltételeire (napi munkaidő növelése, jogviszonyra vonatkozó időtartam meghosszabbítása, stb.),
- támogatás intenzitásának növelésére,
- támogatott létszám növelésére,
- képzés időtartamára vonatkozó feltételek meghatározására,

- előleg elszámolásának határideje,
- a program időtartamának meghosszabbítására.

A decentralizált keretből finanszírozott hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatás meghosszabbítása és módosítása:

- a programok meghosszabbíthatóak 2014. április 30-ig annak figyelembe vételével, hogy a programok időtartama 12 hónapnál nem lehet hosszabb,
- a bérköltség támogatás mértéke egységesen 100% (abban az esetben is, ha a módosítást megelőzően ennek mértéke 100% alatt volt),
- amennyiben értelmezhető, rendelkezni kell a képzés időtartamára vonatkozó szabályokról,
- a hosszabbítás idejére a közvetlen költség összegét a fent ismertetett, támogatásra vonatkozó szabályok között leírtak szerint kell meghatározni.

A hatósági szerződés módosításához a közfoglalkoztatott jogviszonyra vonatkozó szerződését is módosítani kell:

- a napi munkaidő mértéke egységesen 8 óra (abban az esetben is, ha a módosítást megelőzően kevesebb volt),
- a közfoglalkoztatott jogviszonyra vonatkozó szerződése legfeljebb 12 hónapra meghosszabbítható (a jelenlegi jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően),
- rendelkezni kell a képzésben történő részvételről, és a képzés időtartama alatt járó közfoglalkoztatási bérrel.

Az országos programok, valamint a kistérségi startmunka mintaprogramok meghosszabbítása nem engedélyezett. Tekintettel arra, hogy a kistérségi programok sajátos tevékenységei jellemzően nem végezhetőek a téli időszakban, a meghosszabbítás esetén az eredetileg vállalt tevékenységektől, feladatoktól jelentősen eltérő vállalatokat kellene tennie a közfoglalkoztatónak, így támogatásuk nem indokolt.

5. A folyamatban lévő kistérségi mintaprogramokban részt vevő közfoglalkoztatottak képzésbe vonása:

A kistérségi mintaprogramok meghosszabbítására lehetőség nincs, de a közfoglalkoztató igényének megfelelően, a folyamatban lévő programokban résztvevők közül a közfoglalkoztató által meghatározott személyek is bevonhatóak képzésbe. Annak érdekében, hogy a közfoglalkoztatás a képzés időtartama alatt ne szakadjon meg, az alábbiak szerint kell eljárni:

- a közfoglalkoztatóktól 2013. október 31-ig meg kell kérni a jelenleg a kistérségi mintaprogramokban közfoglalkoztatottak név szerinti listáját, akiket képzésbe kíván bevonni;
- a listában szereplő közfoglalkoztatottakat még november hónapban (a képzés megkezdése előtt) ki kell léptetni a kistérségi mintaprogramból, és be kell vonni egy téli közfoglalkoztatási programba 2014. április 30-ig, de legalább a képzés időtartamára. Ennek érdekében meg kell szüntetni a fennálló közfoglalkoztatási jogviszonyát közös megegyezéssel, nyilvántartásba kell venni, vizsgálni kell a kizárás fennállását, ezt követően közvetíteni kell. A téli program keretében a közfoglalkoztatási jogviszonynak legkésőbb a képzés indulásáig létre kell jönnie;
- a kistérségi mintaprogramban a fentiek miatt keletkezett üres álláshelyeket a lehető legrövidebb időn belül fel kell tölteni a programból hátralévő időtartamra. Közvetítéskor előnyben kell részesíteni azokat az álláskeresőket, akiknek az FHT-ra jogosító időtartamuk valamilyen okból hiányzik.

A fentiek során kiemelt figyelmet kell fordítani a következőkre:

- a képzésben résztvevő személyek közfoglalkoztatási jogviszonya nem szűnhet meg egy napra sem programok közötti átsorolás, ki- beléptetés miatt,

- a mintaprogramokban vállalt kötelezettségeket a hatósági szerződésben foglaltak szerint teljesíteni kell, a program nem sérülhet!

6. Képzés

A téli közfoglalkoztatást kiegészítő képzési program képzési elemének finanszírozása a Kormány döntésének megfelelően uniós források bevonásával, a Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) 2.1.6 „Újra tanulok” kiemelt projekt keretében valósul meg, a hatályos támogatási szerződés kiegészítésével. A képzések napi 6 órás oktatás formájában történnek, amely a foglalkoztatás 8 órás intenzitásához igazodva 6+2 órában valósul meg.

A téli közfoglalkoztatást kiegészítő képzési program öt pillérre épülő szerkezetet alkot, a tanfolyamok az alábbi csoportokra bonthatóak:

- alapkompenciákat biztosító képzés,
- alapfokú iskolai végzettség (7. vagy 8. osztály) megszerzésére irányuló képzés,
- OKJ-s képzés,
- program akkreditációs tanúsítvánnyal rendelkező (betanító) képzés
- hatósági jellegű képzések.

A tervek szerint, az alapkompencia valamint az alapfokú iskolai végzettség (7. vagy 8. osztály) megszerzésére irányuló képzéscsoportot – amely mintegy 52 ezer fő képzésére irányul – a Türr István Képző és Kutató Intézet (TKKI) fogja megvalósítani miniszteri kijelölés alapján.

Az Országos Képzési Jegyzékről és az Országos Képzési Jegyzék módosításának eljárásrendjéről szóló 150/2012. (VII. 6.) Korm. rendelet 9. § (8) bekezdése lehetőséget nyújt a munkaügyi központok számára, hogy a képzési jegyzékükön szereplő, vagy a Nemzeti Munkaügyi Hivatal által vezetett jegyzéken szereplő felnőttképzést folytató intézmények együttműködési megállapodás alapján folyó képzéseiket a 2012. augusztus 31-én hatályos (tehát a régi) OKJ és a 2012. augusztus 31-én hatályos OKJ-hoz kiadott szakmai és vizsgakövetelmények szerint is indíthatják.

A 2013. szeptember 1-jét követően kiírt ajánlattételi felhívás kizárólag az új OKJ szerinti képzéseket tartalmazhatja, a tanfolyamoknak az új szabályozás szerinti szakmai és vizsgakövetelményeknek kell megfelelniük.

A fentiek alapján a már képzési jegyzéken szereplő tanfolyamok, felnőttképzők esetében a régi OKJ szerinti képzések is elindíthatók. Amennyiben ezen feltételek nem állnak fent, úgy csak az új OKJ-s tanfolyamok vehetik kezdetüket. Az előzetes felmérések alapján mintegy 21,2 ezer fő képzése ebben a típusban kerülne megvalósításra.

Programakkreditációs tanúsítvánnyal rendelkező (betanító) képzés a tervek szerint, mintegy 29 ezer fő esetében valósulhat meg.

Az OKJ-s és betanító képzéseket ajánlattételi felhívás alapján, felnőttképző intézmények fogják megvalósítani.

A hatósági jellegű képzések tárgyában az NMH fog tájékoztatást adni, illetve koordinálni.

A téli átmeneti közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó képzések megvalósítása során az alábbi szempontok figyelembe vétele szükséges:

- az adott projekt esetében nem vonható be az az egyén,
 - o aki párhuzamosan más hazai vagy uniós forrásból képzési támogatásban részesül, illetve
 - o aki a TÁMOP 2.1.6 projekt keretében korábban már támogatásban érintett volt;

- TÁMOP programok képzésébe kizárólag olyan álláskeresőket vonhatók be, akik nem vettek részt korábban munkaerő-piaci képzésben, vagy ha részt vettek korábban Európai Unió, vagy hazai forrásból finanszírozott képzésben, akkor eltelt legalább a képzési időszak kétszerese a képzés befejezésétől számítva;
- a közfoglalkoztatottak nem részesülnek sikerdíjban a képzés sikeres befejezése esetében;
- a képzés ideje alatt a közfoglalkoztatottakat 8 órás közfoglalkoztatási bér – bruttó 75 500 Ft, nettó 49 453 Ft – illeti meg (abban az esetben is, ha a foglalkoztatásra garantált közfoglalkoztatási bérrel, vezetői eltérítéssel került felvételre);
- képzéshez kapcsolódó útiköltség elszámolásának lehetősége jelen pillanatban kidolgozás alatt van, elfogadása esetén, soron kívül tájékoztatjuk a munkaügyi központokat (alapvetően 90%-os térítés áll elfogadás előtt, de egyeztetések folynak a 100%-os támogatásról, amely a TÁMOP 2.1.6 projektből kerülne finanszírozásra).

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2013-2014. évi téli közfoglalkoztatással kapcsolatos alábbi határozati javaslatot tárgyalja meg, és hozza meg döntését:

...../2013 (X....) HÖ. számú határozat

Hajdúhadház Városi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határozott, hogy a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hajdúhadházi Járási Hivatal Járási Munkaügyi Kirendeltsége, **által meghirdetett közfoglalkoztatási támogatás keretében a 2013. évi 2013-2014. évi téli közfoglalkoztatásra kérelmet nyújt be.**

A projekt kertén belül Hajdúhadház Város Önkormányzata összesen 770 fő 8 órás munka-időbeosztású közmunkást biztosít, akik településüzemeltetési önkormányzati közfeladatokat látnak el.

Határidő: 2013. október 22.

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Hajdúhadház, 2013. október 22.

Csáfordi Dénes
Polgármester

Az előterjesztés összeállította: Nagyházi Barnabás
városüzemeltetési irodavezető