

Hajdúhadház Város Önkormányzata
Jegyzőjétől
Hajdúhadház, Bocskai tér 1. sz.

Előterjesztés

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. március 27. napján tartandó ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. december 23. napján kihirdetésre került a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: új Nsztv.).

Az új Nsztv. egyebek mellett rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére (III. Fejezet) és a helyi népszavazási eljárásra (VI. Fejezet) vonatkozó szabályokat. A népi kezdeményezés megszűnik.

Az új Nsztv. az országgyűlési képviselők 2014. évi általános választása kitűzésének napján, 2014. január 18. napján lépett hatályba, míg a VI. Fejezete 2014. október 01. napján lép hatályba azzal az átmeneti rendelkezéssel, mely szerint az október 01-jét megelőzően kitűzött helyi népszavazási eljárásban a kitűzéskor alkalmazandó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (új Ve.) 349. § (1) bekezdés c) pontja szerinti átmeneti rendelkezés alapján a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény (régi Ve.) rendelkezéseit kell alkalmazni az országos és helyi népszavazásról, az országos és helyi népi kezdeményezésről, valamint a polgári kezdeményezésről szóló törvény hatálybalépéséig az országos és helyi népszavazásokra, az országos és helyi népi kezdeményezésekre, valamint a polgári kezdeményezésekre.

Az új Nsztv. többek között hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is.

A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50.§ (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az új Nsztv. 92.§-a a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának az új Nsztv.-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

Az új Nsztv. 92. §-a alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre.

A 34. § (1) bekezdés c) pontja értelmében helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a

választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Az új Nsztv. 33. §-ában rögzítettek szerint a képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő. Tehát a helyi rendeletben meghatározhatóak olyan kérdések, amelyek esetén a képviselő-testület köteles helyi népszavazást elrendelni.

A fent részletezettek alapján Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás és népi kezdeményezés egyes kérdéseiről szóló 10/2001. (IV.19.) HÖ. számú rendeletét hatályon kívül kell helyezni, és az új Nsztv. 92.§-a szerinti felhatalmazáson alapuló új rendelet megalkotása válik szükségessé. A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát – a jelenleg hatályos rendelettel egyező módon, figyelemmel a törvényi keretre (10 %-25 %) – javaslom a választópolgárok 20 %-ában megállapítani.

A 2014. október 01-jét megelőzően kitűzött helyi népszavazás esetén az anyagi jogi szabályokat az új Nsztv. és az új önkormányzati rendelet, az eljárási szabályokat a régi Ve., a 2014. október 01. napján, valamint az azt követően kitűzött népszavazás esetén pedig az irányadó rendelkezéseket egységesen az új Nsztv. és az új önkormányzati rendelet tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A helyi népszavazásra vonatkozó, eddig több központi- és helyi jogszabályból (Ötv., régi Ve., 10/2001. (IV.19.) HÖ. számú rendelet) kiolvasható joganyagot 2014. október 01-jétől egységesen új központi jogszabály (az új Nsztv.) tartalmazza, mely megkönnyíti a jogalkalmazást. Az új Nsztv. szabályait – a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának (arányának) meghatározása tárgyában – az új önkormányzati rendelet egészíti ki.

ab) környezeti és egészségi következményei:

Környezeti és egészségi következmények nem várhatók.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem várhatók.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Ötv. helyi népszavazás (és népi kezdeményezés) részletes szabályaira vonatkozó felhatalmazó rendelkezése hatályvesztésével párhuzamosan az önkormányzati rendeletet is hatályon kívül kell helyezni. 2014. január 18. napjától a származékos helyi jogalkotás lehetősége az új Nsztv. 92.§-a alapján a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására szűkül. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre. Az új rendelet megalkotásának elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának eljárását, a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására történő utasítást vonhat maga után.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak, pénzügyi feltételt pedig nem követel meg.

A fentiekre tekintettel Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének a helyi népszavazás és népi kezdeményezés egyes kérdéseiről szóló 10/2001. (IV.19.) HÖ. számú rendeletének hatályon kívül helyezése, valamint azzal egyidejűleg új rendelet megalkotása szükséges, ezért kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Hajdúhadház, 2014. március 20.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Sándor Barbara
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő testületének
...../2014. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról**

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

(1) A rendelet hatálya Hajdúhadház város közigazgatási területére terjed ki.

(2) A helyi népszavazásra a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvényben, valamint ezen önkormányzati rendeletben meghatározottak irányadók.

2. §

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 33. §-a alapján a képviselő-testület helyi népszavazást kizárólag a abban a kérdésben köteles elrendelni, amelyben törvény annak megtartását előírja. A képviselő-testület rendeletében nem szabályoz olyan kérdést, amelyben köteles elrendelni helyi népszavazás megtartását, továbbá a képviselő-testület helyi népszavazást rendelhet el a törvény 32.§ (1) bekezdésében meghatározott ügyben.

3. §

Helyi népszavazást a település választópolgárai 20%-ának megfelelő számú választópolgár kezdeményezhet a polgármesternél, ebben az esetben a képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, mellyel egyidejűleg Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének a helyi népszavazás és népi kezdeményezés egyes kérdéseiről szóló 10/2001. (IV.19.) HÖ. számú rendelete hatályát veszti.

Dr Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetésre került.

Hajdúhadház, 2014.....

Dr Kiss Katalin
jegyző