

**Hajdúhadház Város Önkormányzata
Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottsága**

Elnökétől

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

ELŐTERJESZTÉS

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. szeptember 25.-én tartandó ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság a 2014. szeptember 24. napján megtartott ülésén megtárgyalta a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 7/2012.(III.08.) számú önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosításáról szóló önkormányzati rendelet módosításának a tervezetét és döntés céljából a Képviselő-testület elé terjeszti:

1./ A települést érintően a közelmúltban a Hajdúhadházi Mikrotérségi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat Területi Irodája (a továbbiakban: Családsegítő Szolgálat) részéről felvetődött annak az igénye, hogy – számos szempontból is (pl.: köztisztasági, közegészségügyi stb.) – szükséges lenne a település szegregátumnak minősített területein a rendezettebb lakókörnyezet kialakítása.

Ennek kapcsán vetődött fel az is, hogy ezen cél elérése érdekében jobban élni kell a jogi eszközökkel, a helyi jogalkotás, jogalkalmazás lehetőségével.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 132. § (4) bekezdésének a) pontja alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza az aktív korúak ellátására jogosult személyek részére a lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében előírt részletes szabályokat.

Az Szt. 33. § (7) bekezdése alapján a települési önkormányzat rendeletében az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a kerítéssel kívül határos terület, járda tisztán tartása, az ingatlan állagának és rendeltetésszerű használatosságának, valamint higiénikus állapotának biztosítására irányuló kötelezettség írható elő. A rendeletben megállapított feltételek teljesítésére a kérelmezőt, illetve a jogosultat megfelelő, de legalább ötnapos határidő tűzésével a jegyzőnek - az elvégzendő tevékenységek konkrét megjelölésével - fel kell szólítania.

Az Szt. 36. § (2) bekezdés d) pontja alapján meg kell szüntetni az aktív korúak ellátására való jogosultságát annak a foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosult személynek aki a 33. § (7) bekezdés szerinti feltételeknek - a felszólítás ellenére - nem tesz eleget.

Az Szt. 37/B. § (1a) bekezdése szerint amennyiben a rendszeres szociális segélyre jogosult személy a lakókörnyezete rendben tartására vonatkozó, a 33. § (7) bekezdése szerinti feltételeknek - a felszólítás ellenére - nem tesz eleget, a rendszeres szociális segély összegének folyósítását egy hónapra fel kell függeszteni.

Hajdúhadház Város Önkormányzata élt a lakókörnyezet rendezettségének szabályozására vonatkozó rendeletalkotási felhatalmazással a foglalkoztatást helyettesítő támogatás, illetve a rendszeres szociális segély pénzbeli szociális ellátások tekintetében. Rendeletében előírta a lakókörnyezet rendjének biztosítására vonatkozó feltételeit.

A Családsegítő Szolgálat Területi Irodájának vezetője a családlátogatásaik során szerzett tapasztalataikról tájékoztatta az önkormányzatot, miszerint az általuk gondozott, többnyire szegregátumban élő családok jelentős részénél nem található sem a lakóházban, sem az udvaron illemhely. Ennek következtében a lakók a szükségleteiket az udvaron végzik. A Védőnői Szolgálattal egyeztetve megállapították, hogy a különböző fertőző bőrbetegségek száma – különösen a gyermekkorú lakosság körében – 2014 augusztusában nagymértékben megnőtt. A családgondozás során a családgondozók minden találkozás alkalmával felhívják az érintettek figyelmét a hepatitisz vírus fertőzés veszélyére, ami fertőzött széklettel terjed. Az udvarokban található ürülékek miatt a fertőzésveszély megsokszorozódik. A Családsegítő Szolgálat a védelemben vett gyermekek esetében egyéni gondozási-nevelési tervben rögzítik a szülők feladatai között a legalább udvari illemhely létrehozását, 30 napos határidő meghatározásával. Azonban jelentős változást e téren nem tapasztaltak a szakemberek.

Tekintettel arra, hogy városunk közös érdeke, hogy járványos betegség ne alakulhasson ki a településen, indokolt a Rendelet lakókörnyezet rendezettségére vonatkozó előírásait kiegészíteni azzal, hogy a lakókörnyezet akkor higiénikus, ha az ingatlanon lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített, emberi használatra műszakilag alkalmas állapotú, s a közegészségügyi követelményeknek megfelelő tisztaságú illemhelyiség van megépítve, vagy telepítve, s azt az érintettek azt valóban használják is, nem pedig a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket.

Ezen kiegészítés Rendeletben történő rögzítése esetén remélhetőleg javulni fog a közegészségügy helyzete, tekintettel arra, hogy amennyiben az aktív korúak ellátására, mint pénzbeli szociális ellátásra jogosult, valamint az annak megállapítása érdekében a Polgármesteri Hivatalba kérelmet benyújtó nem teljesíti a fenti feltételt (illemhely), részére az ellátás a jogosultság felülvizsgálatára irányuló eljárás eredményeként megszüntetésre kerül, vagy a kérelmét a jegyző elutasítja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes

hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának helyi társadalmi hatása várhatóan az lehet, hogy a lakosság körében megelégedéssel fogják fogadni, ha sikerül a rendezettebb lakókörnyezet megteremtése érdekében előrelépést elérni. Ezért nagyon fontos a következetes, egyértelmű feladatmeghatározás, ellenőrzés, valamint szankcionálás. A rendeletnek önmagában az önkormányzati költségvetés szempontjából jelentősebb hatása nem várható, ám az egyes ellátások esetleges megszüntetése közvetett módon hatással lehet a költségvetésre, ugyanakkor az ellátásban részesülő jövedelmét is jelentősen kedvezőtlenül érintheti. Ez fokozhatja majd az önkormányzati segélyezés iránti igényt.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletnek a környezeti és egészségi következményei azzal várhatóak, ha javul a lakókörnyezet tisztasága, ezáltal közvetve a közegészségügy, az egyes családok, lakók egészségügyi helyzete, állapota.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem várható, hiszen az egyes szociális kérelmek elbírálásánál, valamint a már megállapított jogosultságok felülvizsgálatánál a lakókörnyezet rendezettségét eddig is vizsgálta a Hatósági Iroda.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A lakókörnyezet rendezettségének rendeleti szabályozását jogszabály (az Szt.) kötelező módon nem írja elő, így a helyi jogalkotás elmaradása esetén törvénysértő állapot nem jönne létre, s ezért eljárás sem indulhatna az Önkormányzat ellen. Azonban a rendelet megalkotása, majd betartatása megteremti annak a jogi lehetőségét, hogy a lakókörnyezetüket rendben nem tartók ellen az Önkormányzat jogszerű módon szankciót (pl.: ellátás megszüntetése) is alkalmazhasson. Bízunk abban, hogy ez többségében visszatartó hatást fog elérni az érintettek körében.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak, az eddigiekhez képest többlet pénzügyi feltételt pedig nem követel meg.

2./ 2013. évben hatályon kívül helyezésre került a Rendelet tüzelő segélyre vonatkozó rendelkezése, tekintettel arra, hogy azon évben az önkormányzatnak nem állt módjában ilyen jellegű segélyben részesíteni az arra rászorulókat. Azonban a Képviselő-testület a 190/2014.(IX.04.) HÖ számú határozatában tulajdonosi hozzájárulást adott a Hajdúhadház közterületein, valamint közintézményeinek területén található fák – állapotuk, illetve beruházások miatti - kivágásához, vagy visszavágásához. A fa mennyisége mindösszesen 15 m³. A Testület arról határozott, hogy a fa fűtési időszakban természetben nyújtott ellátásként, tűzifa segélyként kiosztható.

A tűzifa segély, mint az önkormányzati segély természetben nyújtott formájának megállapítása iránti eljárás a jövőben is az önkormányzati segély iránti kérelem formanyomtatvány Polgármesteri Hivatalba történő benyújtásával indulna. Tekintettel arra, hogy az önkormányzati segély iránti kérelmek elbírálásának hatáskörét – a Képviselő-testület által átruházott hatáskörben eljárva – a Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság gyakorolja, így a tűzifa segély iránti kérelmeket is a Bizottság bírálná el. A segély jogosultjai az önkormányzati segély jogosultjai, vagyis a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került személyek. A segélyre való jogosultság feltételei azonosak az önkormányzati segélyre való jogosultság feltételeivel.

A tüzelő segély az önkormányzat által kibocsájtott tüzelőfára vonatkozó utalvány formájában nyújtható a fűtési szezonban, az év október 15. napjától a következő év április 15. napjáig terjedő időszakban. A tüzelősegély minimális mennyisége egy alkalommal fél m³, maximális mennyisége egy fűtési szezonban három m³. A tűzifa átvételét a jogosult átvételi elismervény aláírásával igazolja.

A Rendelet tüzelő segélyre vonatkozó szabályaival történő kiegészítésének előzetes hatásvizsgálata eredménye:

1. Társadalmi hatások

A rendelet-tervezet módosítás azokat a személyeket, családokat támogatja, akiknek a téli tüzelő megvásárlása jelentős, létfenntartásukat is veszélyeztető anyagi terhet jelent.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet módosítás végrehajtása előreláthatólag a kiszállítási költségét jelenti, mint pénzügyi terhet az önkormányzat gazdálkodásában.

3. Környezeti következmények, hatások

A tűzifa elégetése nem okoz akkora légszennyezettséget, mint az esetleg a létfenntartásukat veszélyeztető élethelyzetben lévő személyek, családok által használt anyagok.

4. Egészségügyi következmények, hatások

Meleg lakásban az embereket nem fenyegeti a kihűlés veszélye.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet módosítás végrehajtása átmenetileg nagyobb munkaterhet ró a Polgármesteri Hivatal munkatársaira, ugyanis a napi feladatok ellátása mellett a határozatok meghozatalai is rájuk hárul. Ugyanakkor többlet feladatok jelent azon személyek részére is, akik a szállítással és a tűzifa átadásával kapcsolatos teendőket intézik.

6 A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A helyi önkormányzatok szociális célú tűzifa vásárlásához kapcsolódó kiegészítő támogatásáról szóló 59/2012(XI.28) BM rendelet alapján Hajdúhadház Város Önkormányzata szociális célú tűzifa vásárláshoz kapcsolódó kiegészítő támogatásra nem jogosult. Így a hivatkozott jogszabály előírása alapján helyi rendelet megalkotása nem szükséges. Az önkormányzat oldalán ennek következtében nem keletkezett jogszabály alkotási kötelezettség. Így amennyiben nem kerülne a Rendeletben szabályozásra a tűzifa segély, annak következményei sem lennének.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A részletezett indokok alapján szükséges a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 7/2012.(III.08.) számú önkormányzati rendelete fentiek szerinti módosítása. A módosítások az Szt.-ben, valamint a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III.27.) Korm. rendeletben foglalt jogszabályi rendelkezéseknek megfelelnek.

A fenti okok és indokok alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek a mellékelt helyi önkormányzati rendelet módosítás tervezetének elfogadását.

Hajdúhadház, 2014. szeptember 12.

Tisztelettel:

Antal Ferenc
a Bizottság elnöke

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Sándor Barbara
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2014.(.....) önkormányzati rendelete**

**a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. által
szabályozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi
szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-
testületének**

7/2012.(III.08.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv (továbbiakban: Szt) 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 26.§-ában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában, (3) bekezdésében, 33. § (7) bekezdésében 37.§ (1) bekezdés d) pontjában, 37/A.§ (3) bekezdésében, 38. § (9) bekezdésében, 43/B §-ában 45.§ (1) bekezdésében (2) bekezdésében, (3) bekezdésében és (4) bekezdésében, 46.§ (1) bekezdésében és (3) bekezdésében, 47.§ (1) bekezdés c) pontjában, (2) bekezdésében 48. § (4) bekezdésében 50.§ (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól az alábbi rendeletet alkotja.

1.§

A Rendelet 14. § (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

14. § (4) A lakókörnyezet akkor higiénikus, ha a lakás vagy ház ablakai, padlózata tiszta, a bútorok, berendezési tárgyak portalanok, a tűzhely, mosogató, fürdőkád vagy zuhanytálca, mosdókagyló, WC rendszeresen tisztán tartott és ha az ingatlanban vízőblítéses WC hiányában az ott lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített, emberi használatra műszakilag alkalmas állapotú, s a közegészségügyi követelményeknek megfelelő tisztaságú WC. van megépítve, vagy telepítve, s azt az érintettek valóban használják is, nem pedig a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket.

2.§

A Rendelet 19. § helyébe az alábbi 19. § (1), (2) bekezdések lépnek:

19. § (1) A 18.§ a), b) és d) pontjaiban meghatározott segély egy alkalommal folyósított összege, természetben nyújtott ellátás esetén annak pénzbeli ellenértéke nem lehet kevesebb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 10%-ánál.

(2) Tüzelő segély az önkormányzat által kibocsájtott tüzelőfára vonatkozó utalvány formájában nyújtható a fűtési szezonban, ami minden év október 15. napjától kezdődően a következő év április hó 15. napjáig terjedő időszak. A tüzelősegély minimális mennyisége egy alkalommal fél m³, maximális mennyisége egy fűtési szezonban három m³.

3.§

Ez a rendelet a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba, azzal, hogy az 1. §-t az aktív korúak ellátásának megállapítása iránti új ügyekben, valamint a már megállapított ellátások esetében (a folyamatban lévő ügyekben) a soron következő felülvizsgálatot követő felülvizsgálat során kell alkalmazni.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2014. szeptember

Dr Kiss Katalin
jegyző