



**HAJDÚHADHÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
PÉNZÜGYI BIZOTTSÁGÁTÓL
4242. HAJDÚHADHÁZ, BOCSKAI TÉR 1.
TELEFON: 384-103, TELEFAX: 384-295**

**Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. december 05-én tartandó ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Települési adóról szóló rendelet megalkotása

Az Országgyűlés által, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1.§ (1) bekezdésének 2014. november hó 18. napján elfogadott módosítása lehetővé teszi a települési önkormányzatok számára települési adók kivetését. Mivel a hivatkozott jogszabályi rendelkezés értelmében e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.

A törvenymódosítás értelmében 2015. évtől bővül a települési önkormányzatok adóztatási mozgástere, a helyi adók mellett úgynevezett települési adókat vezethetnek be.

A Htv. 2015. január 01. napjától a következő 1/A. §-sal egészül ki:

„1/A. § (1) Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].

(2) Az e § alapján megállapított települési adóra kizárólag az 1. § (1) bekezdését, a 42/B. §-t és a 43. § (3) bekezdését kell alkalmazni.

(3) A települési adóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az önkormányzati adóhatóság látja el.

(4) A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.

(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele.”

A most előhívott jogszabályhely alapján tehát települési adó lehet bármilyen adó, ha annak bevezetését törvény nem tiltja, ám nem terhelhet olyan adótárgyat, amelyre törvényben meghatározott – akár központi, akár helyi – közteher vonatkozik. További rendeletalkotási korlát, hogy a települési adónak nem lehet alanya szervezet vagy vállalkozói minőségére tekintettel vállalkozó. Települési adó alanya tehát kizárólag magánszemély lehet.

A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényt kell alkalmazni, az ott nem szabályozott, a települési adót érintő eljárási kérdésekben (például a bevallás hatánapja, az adófizetés esedékessége) pedig az önkormányzat rendeletet alkothat.

Hajdúhadház város további fejlődése, fejlesztése érdekében, hogy a város élni tudjon az Európai Unió pályázati lehetőségeivel, saját forrásra, önerőre lesz szükség. A fejlesztési források előteremtéséhez a Képviselő-testületnek döntést szükséges hoznia a települési adó bevezetéséről. Emellett a Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló T/1794. számú törvényjavaslat alapján az önkormányzat által fizetendő pénzbeli szociális ellátások önereje, jelenleg még nem számszerűsíthető mértékben megnövekszik. Ezen okból is indokolt és szükségszerű települési adót bevezetni, tekintettel arra, hogy az abból származó bevétel az önkormányzat bevétele. A települési adóból származó bevétel a Htv. értelmében fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használható fel.

Városunk jövőbeni fejlődéséhez, likviditásunk megőrzéséhez, valamint annak érdekében, hogy az önkormányzat segítséget nyújthasson azoknak, akik létfenntartást veszélyeztető élethelyzetbe kerültek anyagi forrásra, bevételre lesz szükség. A jogszabályi lehetőségek figyelembevételével valós alternatívaként a magánszemélyek tulajdonában lévő termőföld települési adóztatása lehet az egyik megoldás, csakúgy, mint sok önkormányzat számára. A termőföld olyan adótárgy, amelyet nem terhel törvényben szabályozott közteher. Így a termőföld tulajdon után – a kieső bevételek pótlására – települési adó kivethető. Azért is indokolt a termőföldre települési adót megállapítani, mert a föld jövedelemtermelő képessége jelentős. A Htv. alapján a termőföld esetében a tulajdonos az adó alanya.

Jelenleg sok földtulajdonos tartós bérletbe adja a földjét, az utána kapott bérleti díj az SZJA törvény alapján adómentes, így adófizetési kötelezettsége nem keletkezik. Ezért figyelemmel a helyi adó törvényben kapott felhatalmazásra, a települési adó tárgyát, valamint a mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan szükséges megállapítani.

Az adó mértékének a számítási alapja lehet a terület térbeli nagysága (ha), vagy a kataszteri tiszta jövedelme (AK). Azonban realisabb képet adhat, ha az adó kivetése AK után történik. A kalkulált 400.-Forint/AK mérték esetében 1 ha termőföld után, átlag 13 AK jövedelemmel körülbelül 5200-Forint/év lenne az adóteher.

Várható bevétel: 20.000.000 Ft (A 2012. évi földhivatali adatközlés alapján 3198,3979 Ha 49413,34A.K.)

Hangsúlyozandó az is, hogy az így befolyó adóbevételből jelentősebb tételt szükséges fordítani a külterületi infrastruktúra fejlesztésére is.

II. Az építményadóról szóló 22/2012.(XI.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének az építményadóról szóló 22/2012.(XI.30.) számú önkormányzati rendeletének módosítása szintén a fentebb, az előterjesztés I. pontjában részletezettek okán, a kieső bevételek pótlása miatt szükséges és indokolt.

A Htv. 16. § a) pontja alapján az adó évi mértékének felső határa, amennyiben az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete az adó alapja, 1100 Ft/m². Ez az önkormányzat által a rendeletében meghatározható legmagasabb adómérték. A jelenleg hatályos rendeletben az adó mértéke 1-200 m² adóalap esetén 200.-Ft/m²/év, míg 201 m² adóalaptól 40.000.-Forint és a 200 m² feletti rész után 500.-Ft/m²/év. Az önkormányzat bevétele növelése érdekében, a fenti célok érdekében indokolt az építményadó mértékét megemelni, az 1-200 m² adóalap esetén 300.-Ft/m²/évre, míg a 201 m² adóalaptól 60.000.-Forint és a 200 m² feletti rész után 650.-Ft/m²/év összegre. Az adó mértékének a megemelése várhatóan plusz évi 4.000.000.- Forint bevétel növekedést eredményez.

Áttekintve a környező települések adózási rendszerét, megállapítható, hogy a javasolt adómértékek nem tekinthetők kimagasló mértékűeknek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás, rendelet módosítás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás, módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A települési adó megállapításáról szóló rendelet társadalmi hatása jelentős, tekintettel arra, hogy további adóterhet jelent. Azonban az éves adóösszeg nem jelent aránytalan terhet a termőföld tulajdonosok számára. A megalkotandó rendelet gazdasági hatása is jelentős, mivel az adóbevétel fejlesztési célokat is szolgálna. Költségvetésre gyakorolt hatása jelentős, hiszen érinti a 2015. évi költségvetési rendeleteket.

Az építményadóról szóló rendelet módosításának társadalmi hatása jelentős, tekintettel arra, hogy az adó mértéke növekszik. Azonban az emelés nem jelentős, így az nem jelent aránytalan terhet az adózó számára. A rendelet módosításának a gazdasági hatása is jelentős, mivel az adóbevétel fejlesztési célokat is szolgálna. Költségvetésre gyakorolt hatása jelentős, hiszen érinti a 2015. évi költségvetési rendeleteket.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának, módosításának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásának az adminisztratív terhei a Polgármesteri Hivatal Gazdasági és Pénzügyi Irodája munkatársainál fognak jelentkezni, tekintettel arra, hogy számukra többlet feladatként fog jelentkezni. Az építményadóról szóló rendelet módosításának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése alapján, az e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Ezen jogszabályhely tehát a helyi önkormányzatok oldalán rendeletalkotási kötelezettséget nem keletkeztetett a települési adó vonatkozásában. A rendelet megalkotása nem kötelező. A helyi jogalkotás elmaradása esetén törvénysértő állapot nem jönne létre, annak következménye nem lenne. Azonban szükséges és indokolt a települési adó bevezetése a város fejlődése, valamint a lakosság anyagi segítségre szoruló részének támogatása érdekében. Az építményadóról szóló rendelet módosítása sem kötelező, azonban a települési adó bevezetéseként meghatározott indokok alapján az szükségszerű.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti és tárgyi forrásokat nem követel meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez csatolt 1. számú, települési adóról szóló rendelet-tervezetet, valamint az előterjesztéshez csatolt 2. számú, az építményadóról szóló 22/2012.(XI.30.) számú önkormányzati rendelet módosítását megtárgyalni és azokat minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2014. december 02.

Tisztelettel:

Fórián Albert
a Bizottság elnöke

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara
aljegyző

1. számú Rendelet-tervezet

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2014. (. .) önkormányzati rendelete
a települési adóról**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdése a.) és h.) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Az adókötelezettség

- 1. §** Adóköteles a település közigazgatási területéhez tartozó termőföld, ami az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó művelési ágban nyilvántartott földrészlet.

Az adó alanya

- 2. §** Az adó alanya az a természetes személy, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján a földrészlet tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok.

Az adókötelezettség keletkezése, változása és megszűnése

- 3. §** (1) Az adókötelezettség a tulajdonjog megszerzését követő év első napján keletkezik.
- (2) Az adókötelezettséget érintő változást a következő év első napjától kell figyelembe venni.
- (3) Az adókötelezettség a termőföld elidegenítése évének utolsó napján szűnik meg.
- (4) Az adóalany adókötelezettségét érintő változásokat, minden esetben bejelentési kötelezettség terheli, a változást követő 15 napon belül, köteles bejelenteni a Polgármesteri Hivatal által erre a célra rendszeresített formanyomtatványán.
(1.sz. melléklet)

Az adó alapja

- 4. §** Az adó alapja a termőföldnek az ingatlan-nyilvántartásban aranykoronában meghatározott értéke.

Az adó mértéke

- 5. §** Az adó mértéke: 400.- Ft/AK

Az adó megfizetése

- 6. §** Az adó megfizetése félévenként, két egyenlő részletben az adóév március 15-éig, illetve szeptember 15-éig esedékes.

Adómentesség

- 7. §** Mentes az adó megfizetése alól
- a) az az adóalany, akinek az adott évre e rendelet alapján fizetendő települési adója nem éri el a 400 Ft/év összeget,
 - b) a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett területként nyilvántartott, 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület, feltéve, ha az adóévben annak teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll és e tény a telek fekvése szerint illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv az adóévben igazolja, azzal, hogy nem minősül mezőgazdasági művelésnek, ha a földterületen kizárólag a gyomnövények megtelepedésének és terjedésének megakadályozására alkalmas munkát (pl. gyommentesítés, kaszálás) végeznek.

Záró rendelkezések

- 8. §** (1) E rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba.
- (2) A rendelet alapján adóalanynak minősülő magánszemélyek első alkalommal 2015. január 31. napjáig kötelesek bevallani termőföldtulajdonukat, a Polgármesteri Hivatal által erre a célra rendszeresített formanyomtatványán (1. sz. melléklet).

Hajdúhadház, 2014.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2014.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Hajdúhadház Polgármesteri Hivatal
Gazdasági és Pénzügyi Irodája
4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1. ,

AZ ADÓHATÓSÁG TÖLTI KI!

A BEÉRKEZÉS DÁTUMA: _____

B E V A L L Á S

Települési adó megállapításához

1. A BEVALLÁSBENYÚJTÓ ADATAI:

NÉV:

NŐK ESETÉN SZÜLETÉSI

NÉV: _____

ANYJA NEVE:

SZÜLETÉSI HELY,

IDŐ: _____

ADÓAZONOSÍTÓ

JEL/ADÓSZÁM: _____

ÁLLANDÓ

LAKCÍM: _____

LEVELEZÉSI

CÍM: _____

TELEFONSZÁM (E-MAIL

CÍM): _____

MUNKAHELY:

2. A BEVALLÁS BENYÚJTÁSÁNAK OKA:

☐ ADÓKÖTELEZETTSÉG KELETKEZÉSE

☐ Adóbevezetés

☐

Termőföld szerzése

☐ Adóalany személyében történt változás

☐ ADÓKÖTELEZETTSÉG MEGSZŰNÉSE

☐ Termőföld elidegenítése

☐

Adóalany személyében történt
változás

☐ VÁLTOZÁS BEJELENTÉSE

Változás jellege: _____

ADÓKÖTELEZETTSÉG KELETKEZÉSÉNEK, VÁLTOZÁSÁNAK IDŐPONTJA:

_____ év _____ hó _____ nap

3. A TERMŐFÖLD INGATLANNYILVÁNTARTÁSBAN SZEREPLŐ ADATAI

Helyrajzi szám	Művelési ág	Aranykorona érték	Adózó		Települési adó mérték Ft/AK.	Fizetendő települési adó Ft.
			Tulajdoni hányada	Aranykorona értéke		
Összesen:	-----	-----	-----			

4 NYILATKOZAT ADÓMENTESSÉGRŐL:

☐ Kinyilatkozom, hogy települési adófizetési kötelezettség nem terhel, mivel megfelelek a települési adóról szóló helyi rendelet mentességi feltételének, az éves fizetendő települési adóösszeg nem éri el a 400 Ft/év összeget.

☐ Kinyilatkozom, hogy az adóévben a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett területként nyilvántartott, 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll és e tény az adóévben a telek fekvése szerint illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv által kiállított igazolás becsatolásával igazolom.

5. TULAJDONOSVÁLTÁS ESETÉN:

Előző / új tulajdonos neve: _____

Címe: _____

Kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Hajdúhadház, 20____.____hónap ____ nap

az adózó vagy képviselőjének aláírása

2. számú Rendelet tervezet

**Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének
.../2014.(.....) önkormányzati rendelete**

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének az
építményadóról szóló 22/2012.(XI.30.) önkormányzati rendelete
módosításáról**

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény – a továbbiakban Htv. - 1. § (1) bekezdésben foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja.

1.§

A Rendelet 3. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

3. § Az adó éves mértéke

a) az építményadó kötelezettség alá eső építmény - kivéve az 1/A. § (2) bekezdésében szabályozott építmény – minden egész négyzetmétere vonatkozásában:

aa) 1-200 m² adóalap esetén 300.-Ft/m²/év

ab) 201 m² adóalaptól 60.000.-Forint és a 200 m² feletti rész után 650.-Ft/m²/év.

Záró rendelkezés

2.§

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2014.

Dr Kiss Katalin
jegyző

A TELEPÜLÉSI ADÓRÓL SZÓLÓ RENDELET INDOKOLÁSA

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. A jogszabályhely értelmében 2015. évtől bővül a települési önkormányzatok adóztatási mozgástere, a helyi adók mellett úgynevezett települési adókat vezethetnek be.

1. §

A rendelet tárgyi hatályáról rendelkezik.

2. §

Az adó alanyát határozza meg.

3. §

Az adókötelezettség keletkezésére, változására és megszűnésére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

4. §

Az adó alapját határozza meg.

5. §

Az adó mértékét határozza meg.

6. §

Az adó megfizetésének esedékességét rögzíti.

7. §

Az adómentességet szabályozza.

8. §

A rendelet záró rendelkezéseit tartalmazza.

AZ ÉPÍTMÉNYADÓRÓL SZÓLÓ RENDELET MÓDOSÍTÁSÁNAK AZ INDOKOLÁSA

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. A Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló T/1794. számú törvényjavaslat alapján az önkormányzat által fizetendő pénzbeli szociális ellátások önereje, jelenleg még nem számszerűsíthető mértékben megnövekszik. Ezen okból is indokolt és szükségszerű az építményadó mértékét megemelni.

1. §

Az építményadó éves mértékét határozza meg.

2. §

A rendelet záró rendelkezését tartalmazza.