



Hajdúhadház Város Önkormányzata Jegyzőjétől

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

ELŐTERJESZTÉS

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. február 12.-én tartandó ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés elfogadta a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvényt, amely a Magyar Közlöny 2014. évi 184. számában kihirdetésre került. Ez a törvény tartalmazza többek között a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szocvtv.) módosítását, melynek értelmében 2015. március 1. napjától lép életbe a szociális segélyezés új rendszere.

A módosítás a Szocvtv. által szabályozott ellátások közül érinti, egyéb ellátások mellett az alábbiakat, ezekre vonatkozóan a Szocvtv. 2015. március 1. napjától nem tartalmaz szabályozást, ezen ellátások a jelenlegi formájukban megszűnnek:

- lakásfenntartási támogatás,
- méltányossági közgyógyellátás,
- méltányossági ápolási díj.

A Szocvtv. 45. §. (1) bekezdése szerint: **A képviselő-testület** az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján **települési támogatást nyújt.**

A Szocvtv. a települési támogatás keretében nyújtható támogatások körét csak példálózóan sorolja fel:

Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen:

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

Az önkormányzatok által biztosított ellátás neve tehát 2015. március 1-jétől egységesen települési támogatás lesz. E támogatás keretében az önkormányzatok az általuk támogatandónak ítélt, rendeletükben szabályozott élethelyzetekre nyújthatnak támogatást.

Az önkormányzat kötelezettsége abban áll, hogy a települési támogatásról rendeletet alkosson. Annak eldöntése, hogy e támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesülése esetén, milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik.

A Szocvtv. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan

létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

A képviselő-testületnek a Szocvtv. 134/E.§-ban foglaltak alapján a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét legkésőbb 2015. február 28. napjáig kell megalkotnia.

Tekintettel arra, hogy a fentiek alapján **a települési támogatás** nyújtására vonatkozó **hatáskör címzettje a Képviselő-testület**, a települési támogatás kialakításával **a támogatás iránti kérelem elbírálására jogosult döntéshozó kijelölése is szükséges a hatáskör átruházásával.**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

A települési támogatás szabályait megállapító Rendelet-tervezetben rögzítésre kerültek azon ellátások, melyeket az önkormányzat nyújt az arra rászorulóknak részére a jogosultsági feltételek fennállása esetén.

A Rendelet-tervezetben szabályozott ellátások az alábbiak:

- 1./ települési támogatás
- 2./ köztemetés

Az önkormányzat a települési támogatáson belül:

- a) lakhatási támogatást,
- b) gyógyszer-támogatást, valamint
- c) rendkívüli települési támogatást biztosít.

A Szocvtv. 48. § (1) bekezdése alapján 2015. március hó 01. napjától az elhunyt személy közöltségen történő eltemettetéséről a haláleset helye szerint illetékes települési önkormányzat képviselő-testülete gondoskodik - a halálesetről való tudomásszerzést követő huszonegy napon belül -, ha

- a) nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, vagy
- b) az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.

Jelenleg a Szocvtv. hatályos rendelkezései alapján a köztemetés elrendelésének hatáskörét a polgármester gyakorolja. Kegyeleti okokból az elhunyt személy mihamarabbi eltemettetéséről szükséges gondoskodni. Erre tekintettel indokolt ezen hatáskört polgármesteri hatáskörben meghagyni, vagyis javasolt, hogy a Képviselő-testület a köztemetéssel kapcsolatos hatáskörét ruházza át a polgármesterre.

Az önkormányzati segély ügyekben jelenleg elsőfokon átruházott hatáskörben a Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság jár el. Ezen ellátás a települési támogatáson belül a rendkívüli települési támogatás elődjének tekinthető, azonban tekintettel arra, hogy a jelenlegi gyors segély szabályait is tartalmazó rendkívüli települési támogatásban az arra rászoruló, rendkívüli élethelyzetbe került személyek és családok mihamarabb részesülhessenek indokolt, hogy ezen hatáskört 2015. március 01. napjától a polgármester gyakorolja. A gyors segély megállapításának a hatáskörét a polgármester gyakorolja. A gyors segítségnyújtás mellett, ezen hatáskör átruházás előnyei között említhető, hogy az adminisztráció is csökkenne, hiszen

nem kellene gondoskodni a Bizottsági előterjesztés elkészítéséről, valamint a Bizottság üléséről jegyzőkönyvet készíteni.

A lakásfenntartási támogatás megállapításának hatásköre a hatályos Szocvtv. alapján jegyzői hatáskörben van. Így az ezen ellátást felváltó települési támogatáson belüli lakhatási támogatást is indokolt jegyzői hatáskörben meghagyni.

A méltányossági közgyógyellátás ügyekben elsőfokon jelenleg a Képviselő-testület által átruházott hatáskörének gyakorlása során a polgármester jár el. A helyébe lépő települési támogatáson belüli gyógyszer-támogatással kapcsolatos hatáskört javasolt a jegyzőre átruházni.

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény módosításáról szóló 2013. évi CXXXVIII. törvény értelmében a szociális temetésről szóló rendelkezések 2016. január 1-jén lépnek hatályba. A jelenleg hatályos rendeletben a Képviselő-testület a szociális temetéssel kapcsolatos hatáskörét a jegyzőre ruházta át. Azonban tekintettel arra, hogy a szociális temetés intézménye csak 2016. január 01. napján lép hatályba, indokolt, hogy a megalkotandó új rendeletben az erre vonatkozó hatáskör átruházás ne szerepeljen.

A fent meghatározott érdemi módosításokra tekintettel indokolt a hatályban lévő vizsgált rendeletet hatályon kívül helyezni és egy módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt új rendeletet elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosítás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet megalkotásával társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs. Az egyes szociális hatáskörök átruházásának rendeltetése, hogy az ellátásokra szoruló, támogatandó élethelyzetekben lévő egyének és családok ügyei mihamarabb elbírálásra kerüljenek.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásával az adminisztráció csökkenése várható. A Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság részére nem kell előterjesztést készíteni, valamint az ülésről jegyzőkönyvet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot jönne létre, hiszen a Szocvtv. 134/E.§-ban foglaltak alapján valamennyi települési önkormányzat Képviselő-testületének kötelessége 2015. február hó 28. napjáig megalkotnia a települési támogatás szabályairól szóló rendeletét. Ezen rendeletben rögzítésre kerültek az egyes szociális ellátások vonatkozásában hatáskört gyakorló, eljáró szervek. Ennek megfelelően szükséges rendeletben szabályozni a Képviselő-testület hatásköreinek az átruházását, hogy az összhang biztosított legyen. A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya törvényességi felhívással élne az önkormányzat irányában.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi feltételeket nem követel meg, a pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében biztosítottak.

A fenti indokok alapján javaslom a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását a Képviselő-testületnek.

Hajdúhadház, 2015. február 09.

Tisztelettel:

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Sándor Barbara
aljegyző

Rendelet tervezet

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015.(. .) önkormányzati rendelete**

a Képviselő-testület hatáskörének átruházásáról önkormányzati hatósági ügyben

Hajdúhadház Városi Önkormányzatának Képviselő-testülete a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. tv. 19.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben hatáskörét az első fokon való eljárásra az alábbiak szerint átruházza

a.) polgármesterre:

- aa.) méltányossági ápolási díj ügyekben, azok felülvizsgálatára, megszüntetésére,
- ab.) rendkívüli települési támogatási ügyekben,
- ac.) köztemetés ügyekben.

b.) jegyzőre:

Települési támogatások közül:

- ba.) lakhatási támogatási ügyekben,
- bb.) gyógyszer-támogatási ügyekben.

2. §

Az 1. §-ban meghatározott ügyekben az elsőfokú eljárás során az átruházott hatáskör kiterjed a vonatkozó jogszabályokban előírtak szerinti jogosultság megállapítására, módosítására, megszüntetésére, jogosultság felülvizsgálatára, a jogosulatlanul felvett ellátás visszafizetési kötelezettségének elrendelésére, részletfizetés engedélyezésére, vagy visszafizetési kötelezettség alóli mentesítésére.

3. §

- (1) Ez a rendelet 2015. március 01. napján lép hatályba.
- (2) Ennek a rendeletnek a hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszíti Hajdúhadház Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 41/2013.(XII.20.) számú önkormányzati rendelete a Képviselő-testület hatáskörének átruházásáról önkormányzati hatósági ügyben.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára való kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 134/E.§-a rendelet alkotási kötelezettséget keletkeztetett a települési önkormányzatok Képviselő-testületei oldalán, miszerint a Képviselő-testületnek a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletet 2015. február hó 28. napjáig meg kell alkotnia. Ezen rendeletben rögzítésre kerültek a szociális hatásköröket gyakorló eljáró önkormányzati hatóságok. Annak érdekében, hogy a Képviselő-testület hatáskörének átruházásáról önkormányzati hatósági ügyben szóló rendelet összhangban legyen a települési támogatás szabályairól alkotott rendelettel szükséges a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezése és azzal egyidejűleg a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt új rendelet megalkotása.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Képviselő-testület által átruházott hatásköröket, valamint azok címzettjeit határozza meg.

2. §

Az átruházott hatáskörök vonatkozásában meghatározza, hogy azok mire terjednek ki az elsőfokú hatósági eljárás során.

3. §

A záró rendelkezéseket tartalmazza, mint a rendelet hatályba lépésének időpontját, valamint a jelenleg hatályos 41/2013.(XII.20.) számú a Képviselő-testület hatáskörének átruházásáról önkormányzati hatósági ügyben szóló önkormányzati rendelet hatályvesztését.