



**HAJDÚHADHÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
ÜGYRENDI, ETIKAI, KÖZRENDVÉDELMI ÉS
NEMZETISÉGI BIZOTTSÁGA ELNÖKÉTŐL
4242. HAJDÚHADHÁZ, BOCSKAI TÉR 1.
TELEFON: 384-103, TELEFAX: 384-295**

**Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. március 26-án tartandó ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Ügyrendi, Etikai, Közrendvédelmi és Nemzetiségi Bizottság a 2015. március 24. napján megtartott ülésén megtárgyalta a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló rendelet megalkotását és döntés céljából a Képviselő-testület elé terjeszti:

Fontos közösségi érdekünk, hogy közterületünk a közterületi rend fenntartása szempontjából is élhető és biztonságos maradjon, kiemelt figyelemmel a 18. életévét még be nem töltött fiatalok egészséges testi és erkölcsi fejlődésére is.

A közterület-felügyelők tapasztalatai és a közterületi rendre vonatkozó lakossági bejelentések jelentős része a közterületen történő alkoholfogyasztással összefüggésben fogalmazódik meg. Az ilyen jellegű eseményekkel érintett területek különösen a település „kis boltok” körüli részei, valamint a kiskereskedelmek vásárlótere, azok udvarai. Ezeken a területeken összegyűlnek a környéken lakók, és az üzletben vásárolt alkohol tartalmú italaikat a közterületen hangoskodva fogyasztják el. Ezen eseményeket nem ritkán közerkölcsbe ütköző magatartás is kíséri, mint a szomszédos ingatlanok kerítéseire történő vizelés. A lakosságot rendkívüli mértékben felháborítják ezen magatartások, sőt a gyermekeiket nem merik elengedni a kis vásárlások lebonyolítása érdekében sem az üzletbe, az azok közvetlen közelében élő lakosok sem, hiszen féltik gyermekeiket az esetlegesen ittas vásárlók atrocitásaitól.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 2013. szeptember 01-jei hatállyal történő módosítása alapján szabálysértésnek minősül a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának önkormányzati rendeletben meghatározott szabályainak a megsértése.

A Szabs. tv. 154. pontja tartalmazza a szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegésére vonatkozó szabályokat.

A Szabs. tv. 200. § (1) bekezdése alapján aki

- a) a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi,
- b) vendéglátó üzletben tizennyolcadik életévét be nem töltött személy részére szeszes italt szolgál ki,

c) a szeszes ital eladása során közterületen vagy nyilvános helyen szemmel láthatóan részeg állapotban lévő személynek szeszes italt szolgál ki,

d) közterületen vagy nyilvános helyen fiatakorút szándékosan lerészegít, szabálysértést követ el.

Ugyanezen jogszabályhely (2) bekezdése alapján az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.

Fentiek alapján, amennyiben önkormányzatunk a szeszesital közterületen történő fogyasztását rendeletében szabályozza, úgy ezen rendelkezések megszegése szabálysértésnek minősül, és így a közterület-felügyelők kellő hatékonysággal tudnak eljárni ezen nem kívánatos magatartás megszüntetése érdekében. A Szabs. tv. hivatkozott rendelkezése következtében, az önkormányzat által alkotandó helyi rendelet szerint a közterületen történő szeszesital-fogyasztás szankcionálhatóvá válik. A szabályozásnak, illetve fentiek alapján annak szabálysértési jellegének köszönhetően alapjaiban véve is lehet visszatartó hatása.

Az önkormányzati rendelet nem szabálysértési tényállást állapít meg – hiszen azt a Szabs. tv. tartalmazza – hanem kimondja a közterületen történő szeszesital-fogyasztás tilalmát, lehetővé téve ezzel a Szabs. tv. 200.§-ának az alkalmazását.

A szabálysértési eljárás lefolytatása az eljárás alá vont személy lakóhelye szerinti megyei kormányhivatal járási hivatala hatáskörébe tartozik, ugyanakkor a rendőrség és a közterület-felügyelet helyszíni bírságot szabhat ki.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet megalkotásával várhatóan az önkormányzat közigazgatási területén belül a közterületen történő alkoholfogyasztás, és az ezzel esetlegesen együtt járó lakosságot zavaró zajkeltés vissza fog szorulni, mely pozitív hatással fog lenni a 18. életévüket még be nem

töltött fiatalok egészséges testi és erkölcsi fejlődésére. Így a rendelet megalkotásának pozitív társadalmi hatásai várhatóak. Nőhet a közbiztonság, a közterületek tisztasága és ez a lakosság érintett részének megelégedésére szolgálhat. A Rendelet megalkotásával Hajdúhadház Város lakosai számára egy nyugodtabb és tisztább környezet teremthető. A Rendelet gazdasági, költségvetési hatását tekintve, a rendeletben foglaltak alapján az önkormányzat bevételei feltehetően növekedni fognak a közterület-felügyelők által kiszabott helyszíni bírságokra tekintettel.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Rendeletben foglaltak végrehajtása hozzájárulhat a közterületeken a szeszesital fogyasztásával összefüggő egyéb szabályszegések és szabálysértések (például: köztisztasági szabálysértés, garázdaság, rendzavarás) megelőzéséhez is. A rendeletnek egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásával az adminisztráció növekedése várható. Azonban a rendeletben foglaltak végrehajtása a Hivatal és a közterület-felügyelők adminisztrációs terheit nem fogja jelentősen növelni.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot nem jönne létre, hiszen a rendelet megalkotására kötelező jogszabályi felhatalmazás nincs, így a jogalkotás elmaradásának a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya részéről következménye sem lenne. A jogalkotás a Szabs. tv. 200.§-ában foglalt rendelkezés alapján szükséges és lehetséges, míg ennek elmaradása esetén a továbbiakban sem lehetne hatékonyan és visszatartó hatással fellépni a közterületen alkoholt fogyasztó személyekkel szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi feltételeket nem követel meg, az esetlegesen jelentkező pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében biztosítottak.

Hajdúhadház Város Önkormányzata közterületein történő alkoholfogyasztás tilalmának mielőbbi bevezetése érdekében kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. március 11.

Tisztelettel:

**Kiss Sándor Mátyás
a Bizottság elnöke**

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
./2015.(.....) önkormányzati rendelete
a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól**

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében a következőket rendeli el:

1.§

Jelen rendelet hatálya Hajdúhadház Város Önkormányzata közigazgatási területére terjed ki.

2.§

(1) A (2) bekezdésben foglalt kivételeken kívül tilos a szeszesital fogyasztása a rendelet hatálya alá tartozó valamennyi közterületen.

(2) Kivételt képeznek az (1) bekezdés rendelkezése alól:

- a) az érvényes közterület-használati megállapodással rendelkező vendéglátó egységek nyitvatartási időben,
- b) az engedéllyel szervezett és engedéllyel rendelkező alkalmi rendezvények és
- c) minden év első és utolsó napja.

3.§

Jelen rendelet alkalmazása szempontjából:

- a) Közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.
- b) Szeszes ital: minden alkohol tartalmú ital, kivéve a gyógynövények gyógyászati jellegű szeszes kivonatát és az ezek felhasználásával készült terméket, továbbá az 1,2%-nál kevesebb alkoholtartalmú üdítőitalokat.

4.§

(1)A rendelet 2015. április 01-jén lép hatályba.

(2) Ezen rendelet az állampolgárok szélesebb körét érinti, ezért annak hiteles szövegét az önkormányzat hivatalos honlapján közzé kell tenni.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015. március

Dr. Kiss Katalin
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Rendelet megalkotása a közterületi szeszesital-fogyasztás tilalmának kimondásával biztosítja a magatartással szembeni hatékonyabb fellépést, mely biztosítja a közterületek biztonságának, tisztaságának javulását. Erre tekintettel szükséges megalkotni a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló rendeletet.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Rendelet területi hatályát határozza meg.

2. §

A rendelet által tiltott magatartást határozza meg, illetve az ez alóli kivételek körét.

3. §

A rendelet szempontjából kiemelten fontos fogalmak (közterület és szeszes ital) meghatározása útján teszi egyértelművé a jogalkalmazást.

4. §

A rendelet hatályba lépésének időpontját határozza meg, hogy mely időponttól tiltott a közterületen történő alkoholfogyasztás.