



Hajdúhadház Város Önkormányzata Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottsága

Elnökétől

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

ELŐTERJESZTÉS

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. március 26.-án tartandó ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság a 2015. március 24. napján megtartott ülésén megtárgyalta a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2/2015.(II.13.) önkormányzati rendelete módosítását és döntés céljából a Képviselő-testület elé terjeszti:

1./ Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2015. február 12. napján megtartott ülésén elfogadta a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2/2015.(II.13.) számú önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), melynek a 6.§ (1) bekezdésében a gyógyszer támogatásra, mint települési támogatásra való jogosultság feltételeit határozta meg. Eszerint a jegyző kérelemre gyógyszer támogatásra való jogosultságot állapít meg annak a Hajdúhadház Város Önkormányzata közigazgatási területén bejelentett lakcímmel rendelkező, és bejelentett lakcímén életvitelszerűen tartózkodó nagykorú személynek, akinek esetében a vényköteles havi rendszeres gyógyító ellátás költsége (a továbbiakban: gyógyszerköltség) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 25%-át eléri és meghaladja, feltéve, hogy az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg családban élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, egyedül élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át.

Ugyanezen jogszabályhely (2) bekezdése alapján nem jogosult gyógyszer támogatásra, aki közgyógyellátásra jogosult.

A közgyógyellátás megállapításának a hatásköre a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hajdúhadházi Járási Hivatala hatáskörébe tartozik.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 50.§ (2) bekezdése értelmében normatív jogcímen a járási hivatal annak a személynek állapítja meg a közgyógyellátásra való jogosultságát, akinek esetében a havi rendszeres gyógyító ellátásnak az egészségbiztosítási szerv által elismert térítési díja (rendszeres gyógyító ellátás költsége) az

öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 10%-át meghaladja, feltéve hogy a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, egyedülélő esetén 150%-át.

A hivatkozott jogszabályhelyek összehasonlítása alapján megállapítható, hogy a helyi önkormányzati rendelet a gyógyszer támogatásra való jogosultsági feltételeket szigorúbban szabályozta, mint a törvény a közgyógyellátásra való jogosultság feltételeit. Így amennyiben a kérelmező nem jogosult közgyógyellátásra, úgy a jegyző hatáskörébe tartozó gyógyszer támogatás nyújtotta ellátás megállapítására nincs esélye.

Hajdúhadház Város Önkormányzatának célja, hogy a gyógyszer támogatás által a valóban rászoruló, szociális helyzetűknél fogva a havi rendszeres gyógyító ellátásuk költségét önerőből megfizetni nem képes személyeket támogassa, azonban a jelenlegi rendeleti szabályozás alapján egy személy részére sem állapítható meg a települési támogatás ezen formája.

A fentiekre tekintettel javasolt és indokolt a Rendelet 6.§ (1) bekezdésének a módosítása, a jelenleg hatályos szabályok szigorának enyhítése, mely által a valóban rászoruló személyek válnának jogosulttá a gyógyszer támogatásra. Javasolt a jövedelmi jogosultsági feltétel azon módosítása, miszerint az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg családban élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 150 %-át, míg egyedül élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át.

2./ A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 33.§ (7) bekezdésében foglalt felhatalmazása által jogalkotási lehetőséget teremtett a települési önkormányzatok részére azáltal, hogy rendeleti úton az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse.

A törvény előhívott rendelkezése értelmében „A települési önkormányzat rendeletében az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a kerítéssel kívül határos terület, járda tisztán tartása, az ingatlan állagának és rendeltetésszerű használhatóságának, valamint higiénikus állapotának biztosítására irányuló kötelezettség írható elő. A rendeletben megállapított feltételek teljesítésére a kérelmezőt, illetve a jogosultat megfelelő, de legalább ötnapos határidő tűzésével a járási hivatalnak - az elvégzendő tevékenységek konkrét megjelölésével - fel kell szólítani.”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezésből is kitűnik, hogy az aktív korúak ellátása a járási hivatal hatáskörébe tartozik. A hatáskör átadására 2015. március 01-jével került sor.

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Rendelete megalkotása során a továbbiakban is élt a fenti jogszabály biztosította jogalkotási lehetőséggel és rendeletében rögzítette a lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó szabályokat, tette

mindezt annak érdekében, hogy a település tisztasága, a lakossága lakókörnyezete rendezett és higiénikus legyen.

A Rendelet 2015. március 01-jén lépett hatályba, azonban a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggő egyes törvények módosításáról szóló T/3115. számú törvényjavaslat – mely a köztársasági elnök aláírására vár - 2015. április 01. napjától hatályon kívül helyezi a Szocvtv. 33.§ (7) bekezdését, így megszűnik a lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó rendelkezések rendeletben történő szabályozásának a lehetősége, mint az aktív korúak ellátására való jogosultság feltétele. Erre tekintettel szükséges hatályon kívül helyezni a helyi Rendelet 9.§-át.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának helyi társadalmi hatása várhatóan az lehet, hogy a lakosság körében megelégedéssel fogják fogadni, hogy a gyógyszer-támogatásra való jogosultsági feltételek változtatása által a rászorulóknak az önkormányzattól anyagi támogatáshoz juthatnak a betegségeik miatt szükséges gyógyszereik kiváltásához. A gyógyszer-támogatás pénzügyi fedezete a város 2015. évi költségvetésében rendelkezésre áll, abba betervezésre került a költségvetési rendelet megalkotásakor.

A lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó szabályok hatályon kívül helyezésének társadalmi hatása várhatóan pozitív lesz, hiszen a környezettanulmány folytatása során megvalósuló vizsgálat a lakosság számára terhes volt, az intimitásukat sértő eljárásként élték meg. A lakosság aktív korúak ellátásával nem érintett részére gyakorolt hatása a rendeletmódosításnak negatív, hiszen ez a rendelkezés lehetett a biztosítéka a rendezett lakókörnyezetnek. Költségvetési hatása abban áll, hogy az önkormányzatnak nem kell gépjárművet biztosítani a rendkívül nagyszámú környezettanulmány lefolytatásához, vagyis a lakókörnyezet helyszínen történő meg szemléléséhez.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának a környezeti hatása abban állhat, hogy a lakókörnyezet tisztántartására nem lesz ami ösztönzőleg hathat. Tekintettel arra, hogy amennyiben a segélyezett lakókörnyezete nem lesz rendezett, amiatt már nem lehet az ellátást megszüntetni. A rendelet módosításának egészségi következményei azzal várhatók, hogy a gyógyszerek kiváltására jövedelmi viszonyaik alapján nem képes személyek, az önkormányzat által biztosított gyógyszer támogatás által segítséget kapnak, mely által az egészségi állapotuk romlása megelőzhető.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet módosításának adminisztratív terheket csökkentő hatása várható, hiszen a lakókörnyezet rendezettségét a továbbiakban nem kell vizsgálni.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet módosítása a lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó szabályainak a hatályon kívül helyezésével kötelező, hiszen annak szabályozása 2015. április hó 01-jétől törvény által kizárt. Így annak elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

A Rendelet gyógyszer támogatásra vonatkozó szabályainak a módosítása nem kötelező, így annak elmaradása esetén az önkormányzat jogsértést nem követne el, azonban amennyiben a jelenleg hatályos szabályok változatlan tartalommal maradnának hatályban, akkor a szabályok csupán üres rendelkezések maradnának, mivel a támogatásban senki sem részesülhetne.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak, a gyógyszer támogatás megállapítása esetén szükséges pénzügyi feltétel a város 2015. évi költségvetésében rendelkezésre áll.

A fent okok és indokok alapján javaslom a mellékelt helyi önkormányzati rendelet-tervezet elfogadását.

Hajdúhadház, 2015. március 16. Tisztelettel:

**Antal Ferenc
a Bizottság elnöke**

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara aljegyző

Rendelet tervezet

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének .../2015.(.....) önkormányzati rendelete

a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2/2015.(II.13.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 10.§ (1) bekezdésében, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában, (3) bekezdésében, 33. § (7) bekezdésében, 48. § (4) bekezdésében, 132.§ (4) bekezdés a) és g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a Szocvtv. 2.§-ában, 25.§ (3) bekezdés b) pontjában és a 45.§ (1) és (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

6. § (1) A jegyző kérelemre gyógyszer-támogatásra való jogosultságot állapít meg annak a Hajdúhadház Város Önkormányzata közigazgatási területén bejelentett lakcímmel rendelkező, és bejelentett lakcímén életvitelszerűen tartózkodó nagykorú személynek, akinek esetében a vényköteles havi rendszeres gyógyító ellátás költsége (a továbbiakban: gyógyszerköltség) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 25%-át eléri és meghaladja, feltéve, hogy az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg

- a) családban élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át,
- b) egyedül élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át.

2.§

A Rendelet 9. §-a hatályát veszíti.

Záró rendelkezés

3.§

Ez a rendelet 2015. április 01-jén lép hatályba.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015. március

Dr Kiss Katalin
Jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Rendelet módosítása szükséges annak érdekében, hogy a gyógyszer támogatással az önkormányzat segítséget nyújthasson az arra rászoruló egyének részére a gyógyszerkiadásaik enyhítése által. Emellett kötelező hatályon kívül helyezni a Rendelet lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó szabályokat, tekintettel arra, hogy a szabályozásra felhatalmazó törvényi rendelkezés 2015. április hó 01. napjától hatályon kívül helyezésre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Rendelet gyógyszer támogatásra való jogosultság jövedelmi feltételeinek módosítását tartalmazza.

2. §

A Rendelet lakókörnyezet rendezettségének biztosítására vonatkozó szabályainak a hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

3. §

A Rendelet hatályba lépésének időpontját határozza meg.