



**HAJDÚHADHÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
ÜGYRENDI, ETIKAI, KÖZRENDVÉDELMI ÉS
NEMZETISÉGI BIZOTTSÁGA ELNÖKÉTŐL
4242. HAJDÚHADHÁZ, BOCSKAI TÉR 1.
TELEFON: 384-103, TELEFAX: 384-295**

**Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. március 26-án tartandó ülésére**

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az Ügyrendi, Etikai, Közrendvédelmi és Nemzetiségi Bizottság a 2015. március 24. napján megtartott ülésén megtárgyalta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotását és döntés céljából a Képviselő-testület elé terjeszti:

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletében határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, valamint a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi

együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciók:

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, a jogsértéssel elért előny mértékét, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely természetes személyek esetén 200.000,-Ft, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió Ft lehet.

A rendeletben a bírság felső határának természetes személyek esetén 200.000.-Ft-ot, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000.-Ft-ot javaslok megállapítani.

A Ket. értelmében, ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 94. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.

A helyszíni bírság kiszabását megelőzően az ügyfelet tájékoztatni kell arról, hogy ha a jogsértést elismeri, a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntést a hatóság a helyszínen közli vele. A döntés indokolásában elegendő az ügyfélnek a jogsértés elismeréséről szóló írásbeli nyilatkozatát rögzíteni az ügyfél aláírásával együtt.

Ha az ügyfél a jogsértést nem ismeri el, a hatóság köteles hivatalból megindítani a hatáskörébe tartozó eljárást és erről az ügyfelet a helyszínen értesíti a rendelkezésre álló adatok közlésével.

Ha az ügyfél a jogsértést elismeri, a helyszíni bírság ellen nincs helye jogorvoslatnak.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést/bejelentést bárki megteheti, illetve az hivatalból is megindulhat. Azonban a feljelentés/bejelentés alapján indult eljárás is hivatalból indult eljárásnak minősül. Így az eljárás kizárólag hivatalból indítható.

A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartás elévülése:

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elévülésének szabályaira is a Ket. alkalmazandó, mely alapján nem indítható a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekmény miatt eljárás és bírság kiszabására nem kerülhet sor, ha a jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja

- a) az a nap, amikor a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás megvalósul,
- b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.

Meg nem fizetett bírság beszédése:

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, azaz a jegyző fogatosítja. Ennek keretében biztosítási intézkedésként a pénzügyi intézmény, banknál kezelt összeget (bankbetét) lefoglalhatja, ha ez az összeg nem vagy részben fedezi a követelést, vagyis a kiszabott közigazgatási bírság összegét, akkor a kötelezett munkabérét kell végrehajtás alá vonni.

A Ket. lehetőséget ad arra, ha a közigazgatási bírság fizetésére kötelezett bizonyítja, hogy az összeg meg nem fizetése neki nem róható fel, és hogy rajta kívülálló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene, kérelmére a jegyző fizetési kedvezményt engedélyezhet.

Ha azonban a kötelezett a fizetési kedvezményben foglaltakat nem teljesíti, úgy a közigazgatási bírság késedelmi pótlékkal növelten egy összegben esedékessé válik.

A késedelmi pótlék mértéke a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része.

Összegzés:

Jelenleg a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartást megvalósító személyt – rendeleti szabályozás híján - nem lehet felelősségre vonni. Emiatt a város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége stb. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését a rendelet megalkotásával.

Minderre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások megállapításáról és szankcionálásának bevezetéséről.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatásként értékelhető: A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások, mint tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. A rendelet alkotás gazdasági hatásával nem számolhatunk. A rendelet megalkotásának költségvetési kihatása: A közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely adók módjára behajtható.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző látná el ezt a munkakört. Ez mindenképpen többletfeladat. A helyszíni bírságolásra a közterület-felügyelőnek lesz jogköre.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában rögzített felhatalmazás alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség, a rendelet alkotás elmaradásának a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a közösségi együttélést sértő magatartások.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrásokat nem követel meg.

Határozati javaslat:

.../2015.(.....)HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Hajdúhadház Város Önkormányzata Jegyzőjét, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet alkalmazásának tapasztalatairól a 2015. év október hónapjában soron következő Képviselő-testületi ülésen számoljon be.

Határidő: 2015. október 31.

Felelős: Dr. Kiss Katalin jegyző

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. március 02.

Tisztelettel:

**Kiss Sándor Mátyás
a Bizottság elnöke**

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015. (. .) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások fogalma

1. § A közösségi együttélés, a békés egymás mellett élés alapvető feltétele, alapvető szabálya az önkormányzati rendeletek betartása és betartatása.

2. § E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás az a cselekmény vagy mulasztás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, a tevékenységre vagy mulasztásra jogszabály közigazgatási bírság kiszabását nem rendeli, és azt e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásnak minősít.

2. Értelmező rendelkezés

3. § E rendelet alkalmazásában közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.

3. A rendelet hatálya

4. § E rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki, vagy amely Hajdúhadház város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

**II. Fejezet
A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható
jogkövetkezmények és eljárási szabályok**

4. Eljáró hatóság és eljárási szabályok

5. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartással összefüggő önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására a

Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

6. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

7. § A bejelentésnek a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjének ismert személyi adatainak megnevezése mellett tartalmaznia kell a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás helyének és idejének, továbbá a körülményeinek a leírását, a bizonyítási eszközök megjelölésével. Amennyiben lehetőség van rá, a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.

8. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás

- a) valamely cselekményben megnyilvánuló magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől számított 30 napon belül,
- b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitvaálló határidő lejártától számított 60 napon belül,
- c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 60 napon belül indítható meg.

9. § Az eljárási szabályokra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

10. § (1) Az a természetes személy, aki a rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti, így betartását vagy betartatását elmulasztja kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az a fiatakorú, aki a rendeletben meghatározott a közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti, így betartását elmulasztja ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Az a jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, amely a rendeletben meghatározott a közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti, így betartását vagy betartatását elmulasztja 2.000.000.-Forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(4) Az (1) és (3) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő a Ket. alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(5) Jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén a bírságot annak vezetőjével szemben kell kiszabni, kivéve, ha a rendelkezésre álló adatok alapján a közösségi együttélést sértő magatartást egyértelműen azonosíthatóan más személy követte el.

(6) A bírság mértékének a megállapításánál figyelembe kell venni a Ket. vonatkozó rendelkezésein túl

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és

b) az érintett vagyoni helyzetét, személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak (vagy amennyiben azokat az eljáró hatóság erre vonatkozó felhívására igazolja.)

(7) A bírságok legalacsonyabb összege ötezer forint, és összegét úgy kell meghatározni, hogy az ezerrel osztható legyen.

(8) A bírság kiszabásánál súlyosító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban hasonló cselekmény vagy mulasztás miatt e rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották. A bírságok ismételten is kiszabhatók. Az ismételten kiszabható bírságot az előzőleg kiszabott bírság összegénél magasabb összegben kell megállapítani.

(9) Közigazgatási bírság kiszabása helyett felhívás is alkalmazható, amennyiben a Ket. 94. §-ában meghatározott feltételek fennállnak. Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

(10) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül - a Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

(11) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül kell készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára befizetni.

(12) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a fiatalkorúakra vonatkozóan a Ket. rendelkezéseit az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni:

a) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.

b) Fiatalkorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni.

c) Abban az esetben, ha a fiatalkorúval szemben az a) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni.

d) Ha a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni.

e) A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell.

f) A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

III. Fejezet

Egyes, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások

5. Önkormányzati jelkép jogosulatlan használata

11. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a város önkormányzata jelképeinek alkotásáról és használatának szabályozásáról szóló

24/2014.(XI.28.) önkormányzati rendeletben foglalt jelképeket a rendeletben vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően, vagy engedély nélkül jogosulatlanul állítja elő, használja vagy forgalomba hozza.

6. Közterület megállapodás nélküli használata

12. § Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló

- a) közterületet közterület-használati megállapodás nélkül, vagy az abban foglaltaktól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,
- b) közterületen a közhasználatú létesítményeket rendeltetéstől eltérő módon használja, vagy szennyezi,
- c) játszótérén a játékokat 14. életévét betöltött személy használja.

13. § Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló közterületet a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet szabályaitól eltérő módon, annak előírásainak megszegésével használja vagy veszi igénybe, a közterületen közterület használati megállapodás nélkül

- a) közterületbe 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzatot (portál), kirakatszekrényt, üzleti védtetőt (előtető), ernyőszerkezetet, hirdető berendezést (fényreklám), továbbá cég és címtáblát helyez el,
- b) árusító fülkét, bódét, pavilont helyez el,
- c) építési munkával kapcsolatos állványt, építőanyagot és törmeléket helyez el,
- d) alkalmi-, vagy mozgóárusítást végez,
- e) a közterületet vendéglátóipari előkert céljára veszi igénybe,
- f) a közterületet vásár, alkalmi vásár, kiállítás, továbbá kulturális, szórakoztató és mutatótevékenység céljára veszi igénybe,
- g) kerékpártároló, megállító reklámtábla céljára veszi igénybe,
- h) autóbusz, teher- és különleges gépjárművek, valamint ezek vontatmányainak elhelyezésére veszi igénybe,
- i) közhasználatra még át nem adott közterületek ideiglenes hasznosítására veszi igénybe,
- j) a rendeletnek a közterület használatára vonatkozó egyéb szabályát megszegi.

7. Közutak felbontására, használatára vonatkozó szabályok megszegése

14. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló közutakon

- a) szilárd, burkolt utat engedély, hozzájárulás nélkül felbont – kivéve a 14. § (2) bekezdésben foglaltak - vagy elfoglal,
- b) a kezelői hozzájárulásban foglalt előírásokat nem tartja be,
- c) közutat a közterület kezelőjének hozzájárulása nélkül nem közlekedési célra igénybe veszi.

(2) Kezelői hozzájárulás nélkül a közterületet bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, közműalagút, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz vagy belvízvédkezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben az esetben a közterület bontását az igénybevevőnek a közút kezelőjéhez haladéktalanul be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében szükséges intézkedéseket meg kell tennie.

8. Zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata

15. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló

- a) közterületen engedély nélkül fát kivág,
- b) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyepek) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait, utcabútorzatot bármilyen módon szakszerűtlenül kezeli, gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja,
- c) zöldfelületeken járművel, kerékpárral nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedik,
- d) gyepterületre, parkosított területre rálép, gépkocsival vagy más járművel behajt, beáll,
- e) zöldterület fenntartását akadályozó tevékenységet folytat.

(2) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki nem gondoskodik az ingatlanán lévő fás szárú növények emberi életet, egészségét veszélyeztető részeinek eltávolításáról.

9. Zajvédelemmel kapcsolatos szabályok megszegése

16. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén – kivéve a külterületi mezőgazdasági célra hasznosított területeket – magánszemélyek háztartási igényeit szolgáló, kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet

- a) munkanapokon 20.00 és 7.00 óra között,
- b) szombaton és munkaszüneti napokon 0.00-8.00 óra vagy 16.00 és 0.00 óra között,
- c) vasárnap és ünnepnapokon 0.00-9.00 óra vagy 12.00 és 0.00 óra között végez.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az a természetes személy, vagy gazdálkodó szervezet, aki, vagy amely Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén az Önkormányzat hozzájárulása nélkül este 22.00. órától másnap reggel 07.00. óráig tartó időszakban hangos énekléssel, zenéléssel, zenelejátszással vagy más módon (együtt: zenélés) a csendet megzavarja.

10. Az üzletek nyitvatartási rendjének megszegése

17. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg, az aki a kereskedelmi és vendéglátó egység bejelentett nyitvatartási idejét túllépi, jogszabály által meghatározott adatbejelentési, változásbejelentési kötelezettségének nem tesz eleget.

11. Üzemképtelen jármű tárolási szabályainak megszegése

18. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki Hajdúhadház Város Önkormányzata közigazgatási területe közterületén üzemképtelen járművet tárol.

12. Köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

19. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg hasznélvezője (a továbbiakban

együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó, illetőleg –a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki

- a) az ingatlan tisztántartásáról nem gondoskodik,
- b) az ingatlanban vízöblítéses WC hiányában az ott lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített, emberi használatra műszakilag alkalmas állapotú, s a közegészségügyi követelményeknek megfelelő tisztaságú WC. telepítéséről nem gondoskodik, vagy gondoskodik, azonban azt az érintettek nem használják, a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket,
- c) a lakásnak és a lakás céljára használt más helyiségnek, továbbá a nem lakás céljára szolgáló helyiségnek és az ezekhez tartozó területeknek a tisztaságáról, rendszeres takarításáról, rovarmentesítéséről és rágcsálómentesítéséről nem gondoskodik,
- d) nem gondoskodik az ingatlana - beleértve az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészletet is - előtti járda, járda hiányában 1 méter széles területsáv, az ingatlanához csatlakozó járda, valamint a járda és az úttest közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyom- és síkosság-mentesítéséről, az elhagyott hulladék és a hó eltakarításáról, fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, kivéve a kerékpárútként vagy gyalog- és kerékpárútként kijelölt felületeket,
- e) a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról,
- f) a tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítése és körüljárására szolgáló terület tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról,
- g) nem gondoskodik a beépítetlen telekingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről, az ingatlanon elhagyott hulladék elszállításáról,
- h) nem gondoskodik a telekingatlanról a járda, kerékpárút és az úttest fölé nyúló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről,
- i) az ingatlanokról, az ingatlan előtti járdaszakasz fölé, járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület fölé kinyúló ágak, bokrok nyeséséről, gallyazásáról, a fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, valamint ezen a területen lévő növények lehullott lombjának, és egyéb növényi részeinek takarításáról, összegyűjtéséről, elszállításáról/elszállíttatásáról; oly módon, hogy az érintett járdaszakasz, területsáv, illetőleg terület biztonságos közlekedésre alkalmas legyen,
- j) az épület tetőcsatornájának tisztán tartásáról,
- k) arról, hogy az ingatlan csapadékvíz-elvezetési rendszerének használata során, a víz közterületen, közterületi építményekben kárt ne okozzon, a rendeltetésszerű használatot, az építmények állékonyságát ne akadályozza, és ne veszélyeztesse,
- l) az ivóvizet szolgáltató kutak közvetlen környezetében - a közegészségügyi és építésügyi szabályokban meghatározott távolság figyelmen kívül hagyásával - olyan szennyezőforrást létesít, amely a kút vizét vagy a talajon keresztül a talajvizet szennyezheti,
- m) az ásott kút szennyezi, ásott kútba szennyvizet, veszélyes, mérgező hulladékot juttat,
- n) az ivóvizet szolgáltató kút nem háztartási ivóvíz ellátás céljára használ és más célú felhasználáshoz nem rendelkezik előzetes engedéllyel,
- o) nem gondoskodik arról, hogy az épület tetőszerkezetéről az esővíz, hólé a közterületen lévő járdára ne csurogjon,
- p) a város területén lévő belvízelvezető árokba tisztátalan szennyvizet, trágyalevet, gépjármű-olajat, továbbá mérgező hatású anyagokat /növényvédőszereket/ vezet vagy önt, illetve az árkokat, azok partjait szemét és hulladék lerakásával szennyezi,
- q) szennyvizet akár saját területen kilocsol,
- r) nem gondoskodik a közterülettel határos ingatlan épületének madárfészkelő helyei alatti burkolattal ellátott közterületnek a madarak okozta szennyeződéstől való megtisztításáról,

- s) az építési vagy bontási területet nem tartja tisztán,
- t) hirdetményt, plakátot, nem a reklámhordozók és hirdetmények elhelyezéséről és közzétételéről szóló 6/2014.(II.14.) önkormányzati rendeletben meghatározott helyen helyez el,
- u) kirakatot, cégtáblát, reklámtáblát, egyéb reklámfelületet nem tartja tisztán.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében, az üzlet és egyéb elárúsító hely, vendéglátó egység, intézmény, szolgáltató egység tulajdonosa, aki a vendéglátó egységek, intézmények, szolgáltató egységek bejárata mellett szeméthyűjtőt, csikktartót nem helyez el és azoknak a szemétszállításra rendszeresített edénybe való ürítéséről nem gondoskodik.

13. Települési szilárd hulladék gyűjtésével kapcsolatos magatartási szabályok megsejése

- 20. §** A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki
- a) az önkormányzat által szervezett közszolgáltatást nem veszi igénybe, ingatlanán települési szilárd hulladékot halmoz fel,
 - b) a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékának kezeléséről nem az arra jogosult Közszolgáltató közreműködésével gondoskodik,
 - c) háztartási hulladékot nem elkülönítetten gyűjti,
 - d) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő szigeten ott el nem helyezhető hulladékot helyez el;
 - e) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edénybe, tartályba nem megfelelő hulladékot helyez el;
 - f) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edényből, tartályból hulladékot kivesz;
 - g) a hulladék gyűjtésére szolgáló más használatában álló hulladékgyűjtő edényről a díjfizetést tanúsító matricát jogosulatlanul eltulajdonítja,
 - h) hulladékgyűjtő szigeten, hulladékgyűjtő edényekből, a lomtalanítás idején a közterületre kihelyezett szükségtelenné vált háztartási, szilárd hulladékból guberál,
 - i) Hajdúhadház Városi Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014.(II.24.) önkormányzati rendeletének a települési szilárd hulladék gyűjtésére vonatkozó egyéb szabályát megszeji.

14. A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtésével kapcsolatos magatartási szabályok megsejése

- 21. §** A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki
- a) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet az ingatlana területén belül, nem zárt, vízzáró kivitelű közműpótló létesítményben gyűjti,
 - b) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz tekintetében a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségének nem vagy nem a valóságnak megfelelően tesz eleget,
 - c) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízzel kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatást megfelelő rendszerességgel, de legalább évente 1 alkalommal nem veszi igénybe,
 - d) nem a közszolgáltató által nyújtott szolgáltatást veszi igénybe,

- e) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízzel kapcsolatos kötelező közszolgáltatás teljesítéséhez szükséges bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget,
- f) olyan minőségű, vagy mennyiségű szennyezőanyagot vezet az általa működtetett közműpótlóba, amit és amennyit a kommunális jellegű szennyvíz nem tartalmazhat,
- g) a háztartási szennyvíz gyűjtése során nem a megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy az mások életét, testi épségét, egészségét és jó közérzetét ne veszélyeztesse, a város természetes és épített környezetét ne szennyezze, a növény-, és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja,
- h) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatásról szóló 8/2014.(II.24.) önkormányzati rendeletének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó egyéb szabályait megszegi.

15. Reklámhordozók és hirdetések elhelyezésével és közzétételével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

- 22. §** A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki
- a) a reklámhordozók elhelyezésének rendje körében reklámhordozót nem a reklámhordozók és hirdetések elhelyezéséről és közzétételéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott reklámhordozón helyez el, engedély nélkül helyez el, vagy az idejélmúlt hirdetményt az azon feltüntetett rendezvény, műsor, program megvalósulását követő 15 napon belül nem távolítja el,
 - b) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a reklámhordozók és hirdetések elhelyezéséről és közzétételéről szóló 6/2014.(II.14.) önkormányzati rendeletének egyéb szabályait megszegi.

16. Házsám tábla elhelyezésével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

- 23. §** A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a
- a) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a város közterületei elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelete előírásait megszegi,
 - b) házszám tábla kihelyezésével, olvasható állapotban tartásával, pótlásával, cseréjével, vagy a közterületi névtábla kihelyezésének tűrésével kapcsolatos kötelezettségét megszegi,
 - c) a házszám változás bejelentésével kapcsolatos kötelezettségét megszegi,
 - d) közterületi névtáblát, házszám táblát, emléktáblát gondatlanul megrongál, eltakar, vagy bármely más módon a tájékoztató jellegét megszünteti,
 - e) közterületi névtáblát, házszám táblát, emléktáblát jogtalanul kihelyez, vagy eltávolít,
 - f) a közterületen lévő művészeti alkotásokat és emléktáblákat megrongálja, beszennyezi, elhelyezését, feliratát megváltoztatja, vagy engedély nélkül eltávolítja.

17. A vásárokon, piacokon történő árusítással kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

- 24. §** A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki
- a) a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a vásárokról és a piacokról szóló önkormányzati rendelete, vagy a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének határozatával elfogadott heti piac és állatvásár szabályzat előírásait megszegi,

- b) a piac és vásár nyitvatartási idejére, a helyhasználat, helyfoglalás, a helypénz megfizetésére vonatkozó előírásokat megsérti,
- c) a piac rendjére vonatkozó szabályokat megsérti,
- d) a közterület-felügyelő kitiltó rendelkezése ellenére a piac, vásár területét nem hagyja el,
- e) a piacon vagy vásáron a rendelet megszegésével árusít, vagy szolgáltató tevékenységet végez.

18. Állattartással kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

25. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének az állattartásról szóló önkormányzati rendelete szabályait megszegi.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

26. § (1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadók.

(2) Ez a rendelet 2015. április 1. napján lép hatályba.

(3) E rendeletben foglaltakat a hatálybelépést követően elkövetett cselekményekre kell alkalmazni.

Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Általános indoklás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja, valamint 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget biztosít a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A képviselő-testület élni kíván ezzel a felhatalmazással, ezért alkotta meg jelen rendeletet, melyben meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat, ezen magatartások megszegése esetén követendő eljárási rendet és a mulasztás jogkövetkezményeit. A város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége céljából szükséges a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtése.

Részletes indoklás

1-2. §

Általánosan határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást.

3. §

A rendelet alkalmazásában a közterület fogalmát határozza meg.

4. §

A rendelet hatálya kerül meghatározásra területi és elkövetői kör szerint.

5. §

A hatósági eljárás lefolytatására – átruházott hatáskörben – a jegyző jogosult.

6. § - 10. §

A feladat- és hatáskör gyakorlása során az eljáró hatóságok jogosultsága és kötelezettsége, valamint az eljárási rend kerül meghatározásra. Emellett a jogsértés elkövetőjével szemben alkalmazható jogkövetkezményeket, a kiszabható bírság mértékét határozza meg.

11. §

A város jelképeinek a rendeletben vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően, vagy engedély nélküli jogosulatlan használat eseteiben állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

12. § - 13. §

A közterületek tekintetében állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat.

14. §

A közutak vonatkozásában állapít meg közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat.

15. §

A zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata esetén állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

16. §

A Hajdúhadház Város közigazgatási területén – kivéve a külterületi mezőgazdasági célra hasznosított területeket – magánszemélyek háztartási igényeit szolgáló, kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységek meghatározott időtartamban történő végzése esetén, valamint a csendet zavaró zenélés esetén állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

17. §

Az üzletek nyitvatartási rendjének megszegése esetére állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

18. §

Az üzemképtelen járművek tárolása esetére állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

19. §

A város köztisztaságának megőrzése érdekében határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

20. §

A települési szilárd hulladék gyűjtésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

21. §

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

22. §

A reklámhordozók és hirdetmények elhelyezésével és közzétételével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

23. §

A hárszámtábla elhelyezésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

24. §

A vásárokon, piacokon történő árusítással kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

25. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg, aki az önkormányzat állattartási rendeletében szabályozott állattartással kapcsolatos magatartási szabályokat megszegi.

26. §

Rendelkezés a rendeletben szabályozottak hatályba lépésének időpontjáról, valamint a rendeletben nem szabályozott kérdésekre meghatározza az alkalmazandó jogszabályt.