



**Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Jegyzőjétől**

A Képviselő-testület 2015. április 30.-án tartandó ülésére

Tárgy: Az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól szóló rendelet megalkotása

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentum típusa: rendelet tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt/ minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

2015. március 5-én hatályba lépett az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM. rendelet. A rendelet 225. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „ha jogszabály másként nem rendelkezik, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos”.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján **a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.**

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete eddig nem szabályozta rendelettel az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat. Azonban az időközben történt jogszabályi változások miatt célszerű a fenti jogalkotásra felhatalmazó rendelkezésnek eleget téve, a növényi hulladék belterületi ingatlanokon történő égetésére vonatkozó szabályokat rendelettel megállapítani. A növényi hulladék égetésére vonatkozó alapvető szabályok rendeletben történő előírását a gyakorlatban történő alkalmazás indokoltá teszi.

Fentiek alapján elkészült az avar és kerti hulladék égetésének, valamint a szabadtéri tűzgyújtásnak főbb szabályait tartalmazó rendelet-tervezet.

A rendelet-tervezet a város belterületén történő égetésre vonatkozó szabályokat rögzíti, tekintettel arra, hogy külterületen az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM. rendelet 226. § (1) bekezdése alapján az ingatlan tulajdonosa, használója a tűzvédelmi hatóság engedélyével végezhet legfeljebb 10 ha egybefüggő területen irányított égetést. Tehát ezen esetekben a területileg illetékes katasztrófavédelmi kirendeltséggel kell engedélyeztetni az égetést.

Abban az esetben, ha belterületen szabadtéri égetést végeznek, és a települési önkormányzat azt rendeletében nem engedélyezte, vagy engedélyezte, de az égetést nem a rendeletben meghatározott napon vagy időpontban végezték, a tűzvédelmi hatóságnak meg kell indítania a tűzvédelmi hatósági eljárást.

Tehát **összefoglalva, főszabály** szerint **tilos szabadtéren égetni**, kivéve ott és akkor, ahol és amikor azt jogszabállyal, (önkormányzati rendelettel) külön meghatározott esetekben és

feltételekkel megengedik. Így **belterületen csak abban az esetben lehet növényi hulladékot égetni, ha azt önkormányzati rendelet megengedi.** A **külterületen lévő,** lábon álló növényzet, tarló, illetve a növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék szabadtéri **égetését a tűzvédelmi hatósággal előzetesen engedélyeztetni kell.** Jogszabálytól eltérő vagy hatósági engedély hiányában végzett tűzgyújtási tevékenység tűzvédelmi bírságot von maga után. Továbbra is megengedett a kerti grillezés és a tűzön történő sütés-főzés a tűz állandó felügyelete mellett. Tűzgyújtási tilalom esetén az érintett területen akkor sem megengedett a tűzgyújtás, ha azt egyébként más jogszabály (önkormányzati rendelet) megengedi. A rendelet-tervezetben foglalt egyes rendelkezések megszegőivel szemben a jegyző eljárásában hulladékgazdálkodási bírság kiszabására lesz lehetőség.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatás: Az önkormányzati rendelet-tervezet biztosítja a lakosság részére az ingatlanukon keletkezett nem komposztálható növényi hulladék elégetését. Szabályozottá válik az avar és a kerti hulladék égetése. A lakosság megelégedésére szolgálhat a rendelet-tervezet, mivel számos lakossági panasz, a belterületen tűzvédelmi hatóság eljárása nélkül, már jegyzői hatáskörben orvosolhatóvá válik. Jelentős környezetkárosítást okoz például az úgynevezett kábelégetés, ami nem utolsósorban az emberi egészségre is komoly veszélyt jelent. Ezen esetekben hulladékgazdálkodási bírság szankció alkalmazására lesz lehetőség az ilyen, illetve hasonló égetési tevékenységekkel szemben.

Gazdasági hatás: a növényi hulladékot helyben komposztálással lehet hasznosítani, valamint a hulladékgazdálkodási (szállítási) közszolgáltatás keretében történő elszállítása nem jelent plusz költséget.

Költségvetési hatás: nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglalt előírások a káros következményeket minimálisra csökkentik.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásával az adminisztráció növekedése várható.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Tehát a helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot nem jönne létre, hiszen a rendelet megalkotására vonatkozó jogszabályi felhatalmazás nem kötelező jellegű, így a jogalkotás elmaradásának következménye nem lenne. A jogalkotás szükségessége abban mutatkozik, hogy annak elmaradása esetén nem lenne lehetőség a kerti hulladék elégetésére.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem követel meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. április 20.

Tisztelettel:

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara
aljegyző

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015. (. .) önkormányzati rendelete
az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tűzgyújtás helyi szabályairól

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotói hatáskörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1.§

A rendelet célja az avar és növényi hulladék nyílttéri égetésére és a szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó olyan helyi szabályoknak a megállapítása, amelyek a levegő tisztaságának védelmét biztosítják.

2. A rendelet hatálya

2.§

A rendelet hatálya kiterjed Hajdúhadház város belterületén belül a természetes és jogi személyekre, valamint a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, akik állandó vagy ideiglenes jelleggel a város területén működnek, tevékenykednek.

3. Értelmező rendelkezések

3.§

E rendelet alkalmazásában:

- a.) **avar és kerti hulladék:** falomb, kaszálék, nyesedék, ág, gally, fű, szár, levél, gyökér és egyéb növényi maradványok;
- b.) **szabadtéri tűzgyújtás:** minden olyan tűzgyújtás és égetés, amelyet szabadtéri sütés-főzés céljából folytatnak;
- c.) **ünnepnap:** január 1., március 15., húsvét, október 23., november 1. és december 25-26.

II. Fejezet

4. Avar és kerti hulladék égetésének szabályai

4.§

- (1) Avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban helyben történő komposztálással történhet.
- (2) Az ártalmatlanítás történhet a szervezett hulladékgazdálkodási közszolgáltatás (szemétszállítás) keretében történő elszállítással is. A közszolgáltatás keretében elszállított zöldhulladék a városban közszolgáltatást kizárólagosan végző Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság részére adható át.
- (3) Hatóságilag elrendelt tűzgyújtási tilalom esetén az ártalmatlanítás kizárólag az (1) és (2) bekezdésekben meghatározott módon történhet.
- (4) Hajdúhadház Város belterületén – a (6) bekezdésben foglaltak kivételével – az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetése tilos.
- (5) Égetéssel csak a nem komposztálható (nem lebomló)-, illetve a komposztálásra alkalmatlan (pl. vírusos, baktériumos, gombás vagy egyéb fertőzött) avar és kerti hulladék ártalmatlanítható.
- (6) A lakosság egészségének és a környezet tisztaságának védelme érdekében a nem komposztálható, illetve a komposztálásra alkalmatlan avar és kerti hulladék égetése minden év március 1. napjától április 30. napjáig végezhető el. A határidők kezdő- és utolsó napján az égetés engedélyezett.
- (7) A napi égetést 8-18 óra közötti időszakban lehet végezni. Ünnepnapokon az égetés tilos.

5. §

- (1) Égetni csak száraz kerti hulladékot lehet. A füstképződés csökkentése érdekében az avar és a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltüzelés csak folyamatosan kis adagokban történhet.
- (2) Avar és kerti hulladék égetését úgy kell végezni, hogy a környezetét erősen zavaró, ingerlő füst, bűz, pernye, és hőterhelés hatása ne álljon fenn, az tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen. Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a környékében levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye, és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.
- (3) Tilos az avar és kerti hulladék égetése párás, tartósan ködös, esős időben, füstködriadó és erős szél esetén.
- (4) Avar, kerti hulladékot csak olyan helyen és területen szabad elégetni, ahol az égetés személyi biztonságot nem veszélyeztet, vagyoni és környezeti kárt nem okoz. Égetni a szomszédos telken lévő épületektől 10 méter, saját telken lévő épülettől 5 méter távolságon belül nem szabad.

- (5) Tilos égetni egészségügyi, oktatási, kulturális és szociális intézmények, nyitott sportlétesítmények 100 méteres körzetében az intézmény működésének ideje alatt, valamint az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt.
- (6) Az égetést csak 18 éven felüli cselekvőképes személy végezheti.
- (7) Az égetés az emberi egészséget nem veszélyeztetheti, a tüzelőanyag az emberi egészségre ártalmas égéstermék kibocsátó anyagot nem tartalmazhat. Az avar és kerti hulladék meggyújtásához nem használható olaj, benzin, vagy más vegyi adalékanyag és az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, vagy ezek maradékait.
- (8) Az avar és kerti hulladék közterületen történő elégetése tilos.
- (9) Tilos az égetés közút mellett, az út tengelyétől számított 20 méteren belül. Az égetés a közlekedés biztonságát nem veszélyeztetheti, a látótávolságot nem csökkentheti.
- (10) Tilos olyan időszakban égetni, amikor az erre feljogosított szerv a város területén vízkorlátozást rendel el, vagy az égetés helyszínén a vízszolgáltatás bármely okból szünetel, vagy korlátozott.

6. §

- (1) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható, így különösen kerti locsolótömlőt, vagy legalább 50 l vizet edényben, tűz oltására alkalmas tűzoltó készüléket, lapátot, ásót, vasvillát vagy egyéb kézi szerszámot.
- (2) Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani és a parázslást – vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal – meg kell szüntetni. A tűz kihunyásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.
- (3) Amennyiben a tűz elterjed, és az égetést végző azt nem tudja megfékezni, köteles haladéktalanul bejelenteni a tűz terjedését a tűzoltóságnak. Bejelentés után az égetést végző köteles az égetés helyszínén tartózkodni a tűzoltóság megérkezéséig.
- (4) A hatóságilag elrendelt országos általános tűzgyújtási tilalom alól e rendelet nem ad felmentést.
- (5) Amennyiben az égetésre nem az e rendeletben meghatározott időszakon belül kerül sor, a tűzgyújtási tevékenység tűzvédelmi bírságot von maga után.

5. Szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó szabályok

7. §

- (1) Főzés és sütés céljából szabadtéren tüzet gyújtani és tüzelő berendezést használni csak szélmentes időben, a környezet zavarása nélkül lehet, és csak úgy, hogy az a környezetre tűz- vagy robbanásveszélyt ne jelentsen.
- (2) A szabadban tüzet és üzemeltetett tüzelő berendezést őrizetlenül hagyni nem szabad, veszély esetén, vagy ha arra szükség nincsen, a tüzet azonnal el kell oltani.
- (3) A tüzelés és a tüzelő berendezés használatának helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetőleg a tűz eloltható.

III. Fejezet

6. Jogkövetkezmények

8.§

- (1) Aki az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat nem tartja be hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott bírság összegére a mindenkor hatályos jogszabályok, jelenleg a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001.(XII.21.) Korm. rendelet szabályai vonatkoznak.

IV. Fejezet

7. Záró rendelkezések

9.§

Ez a rendelet 2015. május 1. napján lép hatályba.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete eddig nem szabályozta rendelettel az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírásokat.

Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM. rendelet 225. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „ha jogszabály másként nem rendelkezik, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos”.

Ezen jogszabályi rendelkezésre tekintettel célszerű a fenti jogalkotásra felhatalmazó rendelkezésnek eleget téve, a növényi hulladék belterületi ingatlanokon történő égetésére vonatkozó szabályokat rendelettel megállapítani. Hiszen annak elmaradása esetén nem lenne lehetőség a kerti hulladék elégetésére. A növényi hulladék égetésére vonatkozó alapvető szabályok rendeletben történő előírását a gyakorlatban történő alkalmazás is indokoltá teszi.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Rendelet célját határozza meg.

2. §

A Rendelet hatályát határozza meg.

3. §

Az értelmező rendelkezéseket rögzíti.

4. §-6. §

Az avar és kerti hulladék égetésének szabályai tartalmazza.

7.§

A szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó szabályokat tartalmazza.

8.§

Az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó előírások be nem tartása esetére határozza meg az alkalmazható szankciót.

9.§

A záró rendelkezést tartalmazza, mint a rendelet hatályba lépésének időpontját.