



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Pénzügyi Bizottsága Elnökétől

A Képviselő-testület 2015. május 28.-án tartandó ülésére

Tárgy: A települési adóról szóló rendelet megalkotása

Illetékes Bizottság: Pénzügyi Bizottság

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentum típusa: rendelet tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt/ minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés által, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1.§ (1) bekezdésének 2014. november hó 18. napján elfogadott módosítása lehetővé teszi a települési önkormányzatok számára települési adók kivetését. Így e törvény felhatalmazása alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

Tehát a törvénymódosítás értelmében 2015. évtől bővült a települési önkormányzatok adóztatási mozgásterét, a helyi adók mellett úgynevezett települési adókat vezethetnek be.

A Htv. 2015. január 01. napjától a következő 1/A. §-sal egészült ki:

„1/A. § (1) Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].

(2) Az e § alapján megállapított települési adóra kizárólag az 1. § (1) bekezdését, a 42/B. §-t és a 43. § (3) bekezdését kell alkalmazni.

(3) A települési adóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az önkormányzati adóhatóság látja el.

(4) A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.

(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele.”

A most előhívott jogszabályhely alapján tehát települési adó lehet bármilyen adó, ha annak bevezetését törvény nem tiltja, ám nem terhelhet olyan adótárgyat, amelyre törvényben meghatározott – akár központi, akár helyi – közteher vonatkozik. További rendeletalkotási

korlát, hogy a települési adónak nem lehet alanya szervezet vagy vállalkozói minőségére tekintettel vállalkozó. Települési adó alanya tehát kizárólag magánszemély lehet.

A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényt kell alkalmazni, az ott nem szabályozott, a települési adót érintő eljárási kérdésekben (például a bevallás hatánapja, az adófizetés esedékessége) pedig az önkormányzat rendeletet alkothat.

Hajdúhadház város további fejlődése, fejlesztése érdekében, hogy a város élni tudjon az Európai Unió pályázati lehetőségeivel, saját forrásra, önerőre lesz szükség.

A fejlesztési források előteremtéséhez a Képviselő-testület döntést hozott a települési adó bevezetéséről. Megalkotta a települési adóról szóló 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendeletét.

A jogszabályi lehetőségek figyelembevételével az adó tárgyaként a rendeletben a magánszemélyek tulajdonában lévő termőföld került meghatározásra, csakúgy, mint több önkormányzat esetében. Azért is indokolt volt a termőföldre települési adót megállapítani, mert a föld jövedelemtermelő képessége jelentős. A Htv. alapján a termőföld esetében a tulajdonos az adó alanya.

Jelenleg sok földtulajdonos tartós bérletbe adja a földjét, az utána kapott bérleti díj az SZJA törvény alapján adómentes, így adófizetési kötelezettsége nem keletkezik. Ezért figyelemmel a helyi adó törvényben kapott felhatalmazásra, a települési adó tárgyát, valamint a mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan került megállapításra.

Az adó mértékének a számítási alapja a kataszteri tiszta jövedelem (AK) lett. A kalkulált 400.-Forint/AK mérték esetében 1 ha termőföld után, átlag 13 AK jövedelemmel körülbelül 5200-Forint/év az adóteher. Azonban a rendeletben nem került megjelölésre, hogy az adó mértéke egy évre vonatkozóan került meghatározásra, így szükséges egyértelműsíteni azt.

Hangsúlyozandó, hogy a befolyó adóbevételekből jelentősebb tételt szükséges fordítani a külterületi infrastruktúra fejlesztésére is.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya megküldte a települési adóról megalkotott rendelettel kapcsolatos szakmai véleményét, melyben rögzítésre került, hogy a hivatkozott rendeletet a Képviselő-testület a 2014. december 5. napján megtartott ülésén fogadta el, amely 2014. december 08.-án került kihirdetésre és 2015. január hó 01. napján lépett hatályba.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ez a rendelkezés az önkormányzati adórendeletre is vonatkozik. A Kormányhivatal álláspontja szerint javasolt a települési adóról szóló rendeletet hatályon kívül helyezni és a stabilitási törvény hivatkozott rendelkezésének megfelelően új rendeletet elfogadni, kihirdetni és hatályba léptetni.

Önkormányzatunk írásban megkereste állásfoglalás nyújtása érdekében a Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztályát a települési adó adóalanyiságával,

vagyis azzal kapcsolatban, hogy a termőföld adó kötelezettje ki lehet. Az állásfoglalás azonban a mai napig nem érkezett meg.

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 3. számú melléklet C) pontjának 2. alpontja alapján, az ingatlanügyi hatóság az önkormányzati adóhatóság megkeresésére évente egy alkalommal - kizárólag az építményadó, a telekadó, a magánszemély kommunális adója, a települési adó bevezetése, továbbá megállapítása (kivetése), ellenőrzése céljából -, térítésmentesen, elektronikusan feldolgozható formában, a megkeresés beérkezését követő 30 munkanapon belül adatot szolgáltat az önkormányzati adóhatóság illetékességi területén található, a nyilvántartásában szereplő valamennyi ingatlannak a megkeresés szerinti év január 1-jén hatályos adatairól. A megkeresést az adóhatóság megküldte a Földhivatalnak a települési adó kivetése érdekében, arra az esetre, amennyiben az adó alanya által nem kerülne sor a bevallás benyújtására. A Földhivatal a megkeresésnek eleget téve, az adatszolgáltatást teljesítette.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A települési adó megállapításáról szóló rendelet társadalmi hatása abban jelentkezik, hogy további adóterhet jelent. Azonban az éves adóösszeg nem jelent aránytalan terhet a termőföld tulajdonosok számára. A megalkotandó rendelet gazdasági hatása jelentős, mivel az adóbevétel fejlesztési célokat is szolgálna. Költségvetésre gyakorolt hatását tekintve, az érinti a 2015. évi költségvetési rendeleteket.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotásának az adminisztratív terhei a Polgármesteri Hivatal Gazdasági és Pénzügyi Irodája munkatársainál jelentkezik, tekintettel arra, hogy számukra többlet feladatot jelent.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése alapján, az e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Ezen jogszabályhely tehát a helyi önkormányzatok oldalán rendeletalkotási kötelezettséget nem keletkeztetett a települési adó vonatkozásában. A helyi jogalkotás elmaradása esetén törvénysértő állapot nem jönne létre, annak következménye nem lenne. Azonban szükséges és indokolt a települési adó változatlan tartalommal történő bevezetése, illetve fenntartása a város fejlődése érdekében.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti és tárgyi forrásokat nem követel meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez csatolt, települési adóról szóló rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. május 19.

Tisztelettel:

Fórián Albert
PB elnöke

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sándor Barbara
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015. (. .) önkormányzati rendelete
a települési adóról**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdése a.) és h.) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Az adókötelezettség

- 1. §** Adóköteles a település közigazgatási területéhez tartozó termőföld, ami az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó művelési ágban nyilvántartott földrészlet.

Az adó alanya

- 2. §** Az adó alanya az a természetes személy, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján a földrészlet tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok.

Az adókötelezettség keletkezése, változása és megszűnése

- 3. §** (1) Az adókötelezettség a tulajdonjog megszerzését követő év első napján keletkezik.
- (2) Az adókötelezettséget érintő változást a következő év első napjától kell figyelembe venni.
- (3) Az adókötelezettség a termőföld elidegenítése évének utolsó napján szűnik meg.
- (4) Az adóalany adókötelezettségét érintő változásokat, minden esetben bejelentési kötelezettség terheli, a változást követő 15 napon belül, köteles bejelenteni a Polgármesteri Hivatal által erre a célra rendszeresített formanyomtatványán.
(1.sz. melléklet)
- (5) Amennyiben az adóalany az adófizetési kötelezettségének keletkezését önként nem vallja be, az adó fizetési kötelezettségének a megállapítására az ingatlan-nyilvántartás adatai alapján kerül sor.

Az adó alapja

- 4. §** Az adó alapja a termőföldnek az ingatlan-nyilvántartásban aranykoronában meghatározott értéke.

Az adó mértéke

5. § Az adó mértéke:

400.- Ft/AK/év

Az adó megfizetése

6. § Az adó megfizetése félévenként, két egyenlő részletben az adóév március 15-éig, illetve szeptember 15-éig esedékes.

Adómentesség

7. § Mentés az adó megfizetése alól

- a) az az adóalany, akinek az adott évre e rendelet alapján fizetendő települési adója nem éri el a 400 Ft/év összeget,
- b) a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett területként nyilvántartott, 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület, feltéve, ha az adóévben annak teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll és e tény a telek fekvése szerint illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv az adóévben igazolja, azzal, hogy nem minősül mezőgazdasági művelésnek, ha a földterületen kizárólag a gyomnövények megtelepedésének és terjedésének megakadályozására alkalmas munkát (pl. gyommentesítés, kaszálás) végeznek.

Záró rendelkezések

8. § (1) E rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba, azzal, hogy rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési adóról szóló 29/2014.(XII.08.) rendelete.

Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015.

Dr Kiss Katalin
jegyző

Hajdúhadház Polgármesteri Hivatal
Gazdasági és Pénzügyi Irodája
4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1. ,

AZ ADÓHATÓSÁG TÖLTI KI!

A BEÉRKEZÉS DÁTUMA: _____

B E V A L L Á S
Települési adó megállapításához

1. A BEVALLÁSBENYÚJTÓ ADATAI:

NÉV: _____

NŐK ESETÉN SZÜLETÉSI

NÉV: _____

ANYJA NEVE: _____

SZÜLETÉSI HELY,

IDŐ: _____

ADÓAZONOSÍTÓ

JEL/ADÓSZÁM: _____

ÁLLANDÓ

LAKCÍM: _____

LEVELEZÉSI

CÍM: _____

TELEFONSZÁM (E-MAIL

CÍM): _____

MUNKAHELY: _____

2. A BEVALLÁS BENYÚJTÁSÁNAK OKA:

ADÓKÖTELEZETTSÉG KELETKEZÉSE

Adóbevezetés

Termőföld szerzése

Adóalany személyében történt változás

ADÓKÖTELEZETTSÉG MEGSZŰNÉSE

Termőföld elidegenítése
Adóalany személyében történt változás

VÁLTOZÁS BEJELENTÉSE

Változás jellege: _____

ADÓKÖTELEZETTSÉG KELETKEZÉSÉNEK, VÁLTOZÁSÁNAK IDŐPONTJA:

_____ év _____ hó _____ nap

3. A TERMŐFÖLD INGATLANNYILVÁNTARTÁSBAN SZEREPLŐ ADATAI

Helyrajzi szám	Művelési ág	Aranykorona érték	Adózó		Települési adó mérték Ft/AK.	Fizetendő települési adó Ft.
			Tulajdoni hányada	Aranykorona értéke		
Összesen:	-----	-----	----- --			

4. NYILATKOZAT ADÓMENTESSÉGRŐL:

☐ Kinyilatkozom, hogy települési adófizetési kötelezettség nem terhel, mivel megfelelek a települési adóról szóló helyi rendelet mentességi feltételének, az éves fizetendő települési adóösszeg nem éri el a 400 Ft/év összeget.

☐ Kinyilatkozom, hogy az adóévben a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett területként nyilvántartott, 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll és e tény az adóévben a telek fekvése szerint illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv által kiállított igazolás becsatolásával igazolom.

5. TULAJDONOSVÁLTÁS ESETÉN:

Előző / új tulajdonos neve: _____

Címe: _____

Kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Hajdúhadház, 20____._____. hónap ____ nap

az adózó vagy képviselőjének aláírása

A TELEPÜLÉSI ADÓRÓL SZÓLÓ RENDELET INDOKOLÁSA

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. A jogszabályhely értelmében 2015. évtől bővült a települési önkormányzatok adóztatási mozgástere, a helyi adók mellett úgynevezett települési adókat vezethetnek be.

1. §

A rendelet tárgyi hatályáról rendelkezik.

2. §

Az adó alanyát határozza meg.

3. §

Az adókötelezettség keletkezésére, változására és megszűnésére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

4. §

Az adó alapját határozza meg.

5. §

Az adó mértékét határozza meg.

6. §

Az adó megfizetésének esedékességét rögzíti.

7. §

Az adómentességet szabályozza.

8. §

A rendelet záró rendelkezéseit tartalmazza.