



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Ügyrendi, Etikai, Közrendvédelmi és Nemzetiségi Bizottsága Elnökétől

A Képviselő-testület 2015. október 01-én tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletének a megalkotása

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentum típusa: rendelet tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt/ minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2015. március hó 26. napján megtartott ülésén megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 9/2015.(III.26.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), melyre vonatkozóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya szóbeli szakmai észrevételt tett.

1./ A Rendelet preambulumban, mint a Képviselő-testület feladatkörét, valamint a rendelet megalkotására felhatalmazó rendelkezést megjelölő jogszabályhelyként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés d) pontja mellett az Mötv. 8. § (1) bekezdésének b) pontja került rögzítésre tekintettel arra, hogy a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. A szakmai észrevétel alapján azonban indokolt a Rendelet bevezető rendelkezésében az Mötv. 8.§ (1) bekezdés b) pontja helyett a jogszabályhely (2) bekezdését megjelölni az Önkormányzat Képviselő-testülete részére feladatkört meghatározó rendelkezésként, tekintettel arra, hogy ezen jogszabályhely alapján határozhatja meg rendeletben a 8.§ (1) bekezdés b) pontjában foglalt kötelezettségek tartalmát, valamint elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Az Mötv. 8.§ (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Azonban a szakmai észrevétel szerint az Mötv. 8.§-a (2) bekezdésére történő hivatkozás sem szükséges, mivel az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazással a rendelet megalkotásának feltételei teljesülnek. A Rendelet tervezet bevezető rendelkezése a szakmai észrevételnek megfelelően került megalkotásra. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése értelmében egyebek mellett nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, valamint a rendelet bevezető részét. Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos Rendelet preambuluma, bevezető részének módosítására nincs jogszabályi lehetőség, indokoltá és szükségessé vált a Rendelet hatályon kívül helyezése és azzal egyidejűleg egy új, a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő rendelet megalkotása. Annál is inkább mivel a jelenleg hatályos rendelet nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak.

2./ A Rendelet 3. §-ában foglalt, közterületet meghatározó értelmező rendelkezés a szakmai észrevétel szerint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 29. § (2) bekezdésének a) pontjában foglalt értelmező rendelkezéssel tartalmilag azonos. Az értelmező rendelkezéseket érintő ismételésre vonatkozóan a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 70. § -ának (1) bekezdése akképpen rendelkezik, hogy a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem ismételhető meg. Ezen szakmai észrevételre tekintettel a Rendelet hivatkozott szakaszát szükséges módosítani azért, hogy a közterület fogalmának meghatározásakor a Szabálysértési törvény vonatkozó szakaszát ne ismételjük.

3./ A Rendelet 10. §-ában az összegek kettőszázezer forint-, ötvenezer forint- és 2.000.000.-Ft -ként kerültek megjelölésre. Az IRM rendelet 8. § -ába foglalt rendelkezés és a hozzá fűzött magyarázat szerint a jogszabály tervezetében az azonos mértékegységeket azonos módon vagy betűvel, vagy számmal kell megjelölni. Helytelen az öt- vagy ennél többjegyű számoknak a hátulról számított hármasszámcsoporthoz szerinti tagolásában a szóközök pontokkal való helyettesítése. Ezen észrevételre tekintettel, valamint a hivatkozott jogszabályi rendelkezésnek való megfelelés érdekében szükséges a Rendelet hivatkozott szakaszát módosítani oly módon, hogy a „2.000.000”.- Ft helyett „kettőmillió” forint kerül rögzítésre a Rendeletben.

4./ A hivatkozott szakmai észrevétel alapján a Rendelet 19. §-ának (1) bekezdésében a több mint tizenöt elemű felsorolásnak a latin ábécé kisbetűivel történt megjelölése nem felel meg az IRM rendelet 48. §-ának (2) bekezdésébe foglalt szabályozásnak. A szabályozás szerint, több mint tizenöt elemű felsorolást csak pozitív egész számokból képzett arab sorszámokkal lehet megjelölni. A Rendelet hivatkozott szakaszában huszonegy elemű felsorolás került rögzítésre, így az IRM rendeletnek való megfelelés érdekében ezen szakasz módosítása szükséges oly módon, hogy a latin ábécé kisbetűivel történt megjelölés helyett pozitív egész számokból képzett arab sorszámokkal jelöljük a felsorolás egyes elemeit.

A Rendelet változtatásának szükségességét indokolja az is, hogy a Képviselő-testület a Rendelet elfogadását követően megalkotta az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 19/2015.(IV.13.) számú rendeletét. A jelenleg hatályos Rendelet 17. §-a alapján a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a kereskedelmi és vendéglátó-ipari egység bejelentett nyitvatartási idejét túllépi, jogszabály által meghatározott adat-bejelentési, változás-bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget. Ezen rendelkezést szükséges módosítani oly módon, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a kereskedelmi és vendéglátó-ipari egység bejelentett *vagy a jegyző által engedélyezett* nyitvatartási idejét túllépi.

Szükséges továbbá a játszóterek és szabadidőpark használati rendjéről szóló rendeletünk elfogadását követően az abban szabályozott rendelkezések megszegőit – a többi rendeletben foglaltakhoz hasonlóan – a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásnak nyilvánítani és jelen rendeletben szankcionálni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatással nem bír, a jelenleg hatályos Rendeletnek csupán jogtechnikai módosítására kerül sor, a jogszabályszerkesztésről szóló jogszabálynak megfelelően.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A jelenleg hatályos Rendelethez képest az új rendelet alkalmazása során többlet adminisztratív terhek nem jelentkeznek.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában rögzített felhatalmazás alapján az önkormányzatnak a tárgyban rendeletalkotási lehetősége és nem kötelezettsége van. Azonban a megalkotott rendeletet a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya szóbeli szakmai észrevételnek megfelelően szükséges hatályon kívül helyezni és azzal egyidejűleg új rendeletet elfogadni. A rendelet alkotás elmaradása esetén törvényességi felhívásra kerülne sor.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrásokat nem követel meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. szeptember 22.

Tisztelettel:

**Kiss Sándor Mátyás
a Bizottság elnöke**

Az előterjesztést összeállította: Szaniszló Tamás
aljegyző

**Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015.(.....) önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások fogalma

1. § A közösségi együttélés, a békés egymás mellett élés alapvető feltétele, alapvető szabálya az önkormányzati rendeletek betartása és betartatása.

2. § E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás az a cselekmény vagy mulasztás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, a tevékenységre vagy mulasztásra jogszabály közigazgatási bírság kiszabását nem rendeli, és azt e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásnak minősít.

2. Értelmező rendelkezés

3. § E rendelet alkalmazásában közterület: a tulajdonos személyétől, illetve a tulajdonformától függetlenül minden olyan közhasználatra szolgáló terület, amely mindenki számára korlátozás nélkül vagy azonos feltételek mellett igénybe vehető, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom elől el nem zárt részét is.

3. A rendelet hatálya

4. § E rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki, vagy amely Hajdúhadház város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

II. Fejezet

**A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható
jogkövetkezmények és eljárási szabályok**

4. Eljáró hatóság és eljárási szabályok

5. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartással összefüggő önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására a Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

6. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a

közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

7. § A bejelentésnek a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjének ismert személyi adatainak megnevezése mellett tartalmaznia kell a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás helyének és idejének, továbbá a körülményeinek a leírását, a bizonyítási eszközök megjelölésével. Amennyiben lehetőség van rá, a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.

8. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás

- a) valamely cselekményben megnyilvánuló magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől számított 30 napon belül,
- b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitvaálló határidő lejártától számított 60 napon belül,
- c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 60 napon belül indítható meg.

9. § Az eljárási szabályokra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

10. § (1) Az a természetes személy, aki e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az a fiatakorú, aki e rendeletben meghatározott a közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti - ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Az a jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, amely e rendeletben meghatározott a közösségi együttélés alapvető szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti, kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(4) Az (1) és (3) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő a Ket. alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(5) Jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén a bírságot annak vezetőjével szemben kell kiszabni, kivéve, ha a rendelkezésre álló adatok alapján a közösségi együttélést sértő magatartást egyértelműen azonosíthatóan más személy követte el.

(6) A bírság mértékének a megállapításánál figyelembe kell venni a Ket. vonatkozó rendelkezésein túl

a) a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és

b) az érintett vagyoni helyzetét, személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak (vagy amennyiben azokat az eljáró hatóság erre vonatkozó felhívására igazolja.)

(7) A bírságok legalacsonyabb összege ötezer forint, és összegét úgy kell meghatározni, hogy az ezerrel osztható legyen.

(8) A bírság kiszabásánál súlyosító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban hasonló cselekmény vagy mulasztás miatt e rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották. A bírságok ismételten is kiszabhatók. Az ismételten kiszabható bírságot az előzőleg kiszabott bírság összegénél magasabb összegben kell megállapítani.

(9) Közigazgatási bírság kiszabása helyett felhívás is alkalmazható, amennyiben a Ket. 94. §-ában meghatározott feltételek fennállnak. Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

(10) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül - a Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

(11) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül kell készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára befizetni.

(12) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a fiatalkorúakra vonatkozóan a Ket. rendelkezéseit az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni:

a) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.

b) Fiatalkorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni.

c) Abban az esetben, ha a fiatalkorúval szemben az a) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni.

d) Ha a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni.

e) A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell.

f) A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

III. Fejezet

Egyes, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások

5. Önkormányzati jelkép jogosulatlan használata

11. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a város önkormányzata jelképeinek alkotásáról és használatának szabályozásáról szóló 24/2014.(XI.28.) önkormányzati rendeletben foglalt jelképeket a rendeletben vagy a kiadott engedélyben foglaltaktól eltérően, vagy engedély nélkül, jogosulatlanul állítja elő, használja vagy hozza forgalomba.

6. Közterület megállapodás nélküli használata

12. § Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló

- a) közterületet közterület-használati megállapodás nélkül, vagy az abban foglaltaktól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,
- b) közterületen a közhasználatú létesítményeket rendeltetéstől eltérő módon használja, vagy szennyezi,
- c) játszótérén a játékokat 14. életévét betöltött személy használja.

13. § Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló közterületet a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet szabályaitól eltérő módon, annak előírásainak megszegésével használja vagy veszi igénybe, a közterületen közterület használati megállapodás nélkül

- a) közterületbe 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzatot (portál), kirakatszekrényt, üzleti védtetőt (előtetőt), ernyőszerkezetet, hirdető berendezést (fényreklám), továbbá cég és címtáblát helyez el,
- b) árusító fülkét, bódét, pavilont helyez el,
- c) építési munkával kapcsolatos állványt, építőanyagot és törmeléket helyez el,
- d) alkalmi-, vagy mozgóárusítást végez,
- e) a közterületet vendéglátó-ipari előkert céljára veszi igénybe,
- f) a közterületet vásár, alkalmi vásár, kiállítás, továbbá kulturális, szórakoztató és mutatványos tevékenység céljára veszi igénybe,
- g) kerékpártároló, megállító reklámtábla céljára veszi igénybe,
- h) autóbusz, teher-és különleges gépjárművek, valamint ezek vontatmányainak elhelyezésére veszi igénybe,
- i) közhasználatra még át nem adott közterületek ideiglenes hasznosítására veszi igénybe,
- j) pénztárfülke, fedett várakozóhelyiség, üzemanyagtöltő állomás, iparvágány, köztisztasággal kapcsolatos építmények és tárgyak, szobor, emlékmű, díszkút, vízmedence, szökőkút, alapzatos zászlórúd, önálló hirdető berendezés és köztárgyak (pad, figyelmeztető és tájékoztató táblák, tartóoszlopok) távbeszélő fülke, fülke nélküli távbeszélő készülék, postai levélszekrény elhelyezésére veszi igénybe, járműmegőrző létrehozására, ládás dísznövények kihelyezésére veszi igénybe.

7. Közutak felbontására, használatára vonatkozó szabályok megszegése

14. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló közutakon

- a) szilárd, burkolt utat engedély, hozzájárulás nélkül felbont – kivéve a 14. § (2) bekezdésben foglaltak - vagy elfoglal,
- b) a kezelői hozzájárulásban foglalt előírásokat nem tartja be,
- c) közutat a közterület kezelőjének hozzájárulása nélkül nem közlekedési célra igénybe veszi.

(2) Kezelői hozzájárulás nélkül a közterületet bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, közműalagút, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz vagy belvízvédekezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben az esetben a közterület bontását az igénybevevőnek a közút kezelőjéhez haladéktalanul be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében szükséges intézkedéseket meg kell tennie.

8. Zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata

15. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló

- a) közterületen engedély nélkül fát kivág,
- b) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyepek) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait, utcabútorzatot bármilyen módon szakszerűtlenül kezeli, gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja,
- c) zöldfelületeken járművel, kerékpárral nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedik,
- d) gyepfelületre, parkosított területre rálép, gépkocsival vagy más járművel behajt, beáll,
- e) zöldterület fenntartását akadályozó tevékenységet folytat.

(2) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki nem gondoskodik az ingatlanán lévő fás szárú növények emberi életet, egészségét veszélyeztető részeinek eltávolításáról.

9. Zajvédelemmel kapcsolatos szabályok megszegése

16. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén – kivéve a külterületi mezőgazdasági célra hasznosított területeket – magánszemélyek háztartási igényeit szolgáló, kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet

- a) munkanapokon 20.00 és 7.00 óra között,
- b) szombaton és munkaszüneti napokon 0.00-8.00 óra vagy 16.00 és 0.00 óra között,
- c) vasárnap és ünnepnapokon 0.00-9.00 óra vagy 12.00 és 0.00 óra között végez.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az a természetes személy, vagy gazdálkodó szervezet, aki, vagy amely Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén az Önkormányzat hozzájárulása nélkül este 22.00. órától másnap reggel 07.00. óráig tartó időszakban hangos énekléssel, zenéléssel, zenelejátszással vagy más módon (együtt: zenélés) a csendet megzavarja.

10. Az üzletek nyitvatartási rendjének megszegése

17. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a kereskedelmi és vendéglátó-ipari egység bejelentett vagy a jegyző által engedélyezett nyitvatartási idejét túllépi, jogszabály által meghatározott adat-bejelentési, változás-bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget.

11. Üzemképtelen jármű tárolási szabályainak megszegése

18. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki Hajdúhadház Város Önkormányzata közigazgatási területe közterületén üzemképtelen járművet tárol.

12. Köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

19. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg haszonélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó, illetőleg –a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki

- 1. az ingatlan tisztántartásáról nem gondoskodik,
- 2. az ingatlanban vízöblítéses WC hiányában az ott lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített, emberi használatra műszakilag alkalmas állapotú, s a

közegészségügyi követelményeknek megfelelő tisztaságú WC. telepítéséről nem gondoskodik, vagy gondoskodik, azonban azt az érintettek nem használják, a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket,

3. a lakásnak és a lakás céljára használt más helyiségnek, továbbá a nem lakás céljára szolgáló helyiségnek és az ezekhez tartozó területeknek a tisztaságáról, rendszeres takarításáról, rovarmentesítéséről és rágcsálómentesítéséről nem gondoskodik,

4. nem gondoskodik az ingatlana - beleértve az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészletet is - előtti járda, járda hiányában 1 méter széles területsáv, az ingatlanához csatlakozó járda, valamint a járda és az úttest közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyom- és síkosság-mentesítéséről, az elhagyott hulladék és a hó eltakarításáról, fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, kivéve a kerékpárútként vagy gyalog- és kerékpárútként kijelölt felületeket,

5. a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról,

6. a tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítése és körüljárására szolgáló terület tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról,

7. nem gondoskodik a beépítetlen telekingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről, az ingatlanon elhagyott hulladék elszállításáról,

8. nem gondoskodik a telekingatlanról a járda, kerékpárút és az úttest fölé nyúló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről,

9. az ingatlanokról, az ingatlan előtti járdaszakasz fölé, járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület fölé kinyúló ágak, bokrok nyeséséről, gallyazásáról, a fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, valamint ezen a területen lévő növények lehullott lombjának, és egyéb növényi részeinek takarításáról, összegyűjtéséről, elszállításáról/elszállíttatásáról; oly módon, hogy az érintett járdaszakasz, területsáv, illetőleg terület biztonságos közlekedésre alkalmas legyen,

10. az épület tetőcsatornájának tisztán tartásáról,

11. arról, hogy az ingatlan csapadékvíz-elvezetési rendszerének használata során, a víz közterületen, közterületi építményekben kárt ne okozzon, a rendeltetésszerű használatot, az építmények állékonyságát ne akadályozza, és ne veszélyeztesse,

12. az ivóvizet szolgáltató kutak közvetlen környezetében - a közegészségügyi és építésügyi szabályokban meghatározott távolság figyelmen kívül hagyásával - olyan szennyező-forrást létesít, amely a kút vizét vagy a talajon keresztül a talajvizet szennyezheti,

13. az ásott kutat szennyezi, ásott kútba szennyvizet, veszélyes, mérgező hulladékot juttat,

14. az ivóvizet szolgáltató kutat nem háztartási ivóvíz ellátás céljára használ és más célú felhasználáshoz nem rendelkezik előzetes engedéllyel,

15. nem gondoskodik arról, hogy az épület tetőszerkezetéről az esővíz, hólé a közterületen lévő járdára ne csurogjon,

16. a város területén lévő belvízelvezető árokba tisztátalan szennyvizet, trágyalevet, gépjármű olajat, továbbá mérgező hatású anyagokat /növényvédő-szereket/ vezet vagy önt, illetve az árkokat, azok partjait szemét és hulladék lerakásával szennyezi,

17. szennyvizet akár saját területen kilocsol,

18. nem gondoskodik a közterülettel határos ingatlan épületének madárfészkelő helyei alatti burkolattal ellátott közterületnek a madarak okozta szennyeződéstől való megtisztításáról,

19. az építési vagy bontási területet nem tartja tisztán,

20. hirdetőmenyt, plakátot, nem a reklámhordozók és hirdetőmenyek elhelyezéséről és közzétételéről szóló 6/2014.(II.14.) önkormányzati rendelet 4. §-ában és 1. számú mellékletében meghatározott módon és helyen helyez el,

21. kirakatot, cégtáblát, reklámtáblát, egyéb reklámfelületet nem tartja tisztán.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében, az üzlet és egyéb elárúsító hely, vendéglátó egység, intézmény,

szolgáltató egység tulajdonosa, aki a vendéglátó egységek, intézmények, szolgáltató egységek bejárata mellett szemétygyűjtőt, csikktartót nem helyez el és azoknak a szemétszállításra rendszeresített edénybe való ürítéséről nem gondoskodik.

13. Települési szilárd hulladék gyűjtésével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

20. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki

- a) az önkormányzat által szervezett közszolgáltatást nem veszi igénybe, ingatlanán települési szilárd hulladékot halmoz fel,
- b) a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékának kezeléséről nem az arra jogosult Közszolgáltató közreműködésével gondoskodik,
- c) háztartási hulladékot nem elkülönítetten gyűjti,
- d) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő szigeten ott el nem helyezhető hulladékot helyez el;
- e) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edénybe, tartályba nem megfelelő hulladékot helyez el;
- f) az elkülönítetten gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edényből, tartályból hulladékot kivesz;
- g) a hulladék gyűjtésére szolgáló más használatában álló hulladékgyűjtő edényről a díjfizetést tanúsító matricát jogosulatlanul eltulajdonítja,
- h) hulladékgyűjtő szigeten, hulladékgyűjtő edényekből, a lomtalanítás idején a közterületre kihelyezett szükségtelenné vált háztartási, szilárd hulladékból guberál,
- i) Hajdúhadház Városi Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014.(II.24.) önkormányzati rendeletének a települési szilárd hulladék gyűjtésére vonatkozó 9.§ (1), (2) bekezdésében, illetve a 10.§ (1), (2) bekezdésében foglaltakat megszegi.

14. A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtésével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

21. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki

- a) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet az ingatlana területén belül, nem zárt, vízzáró kivitelű közműpótló létesítményben gyűjti,
- b) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz tekintetében a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségének nem vagy nem a valóságnak megfelelően tesz eleget,
- c) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízzel kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatást megfelelő rendszerességgel, de legalább évente 1 alkalommal nem veszi igénybe,
- d) nem a közszolgáltató által nyújtott szolgáltatást veszi igénybe,
- e) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízzel kapcsolatos kötelező közszolgáltatás teljesítéséhez szükséges bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget,
- f) olyan minőségű, vagy mennyiségű szennyezőanyagot vezet az általa működtetett közműpótlóba, amit és amennyit a kommunális jellegű szennyvíz nem tartalmazhat,
- g) a háztartási szennyvíz gyűjtése során nem a megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy az mások életét, testi épségét, egészségét és jó közérzetét ne veszélyeztesse, a város természetes és épített környezetét ne szennyezze, a növény-, és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja.

15. Reklámhordozók és hirdetémények elhelyezésével és közzétételével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

22. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki

- a) a reklámhordozók elhelyezésének rendje körében reklámhordozót nem a reklámhordozók és hirdetémények elhelyezéséről és közzétételéről szóló 6/2014. (II.14.) önkormányzati rendeletben meghatározott reklámhordozón helyez el, engedély nélkül helyez el, vagy az idejétmúlt hirdetményt az azon feltüntetett rendezvény, műsor, program megvalósulását követő 15 napon belül nem távolítja el,
- b) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a reklámhordozók és hirdetémények elhelyezéséről és közzétételéről szóló 6/2014.(II.14.) önkormányzati rendeletének az 5.§-ában foglalt szabályokat megszegi.

16. Házszámotábla elhelyezésével kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

23. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az aki

- a) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a város közterületei elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás helyi szabályairól szóló 12/2015. (III.26) önkormányzati rendeletének 11.§ (3), (4) bekezdésében, a 13.§ (1) bekezdésében, a 15.§ (2) bekezdésében foglaltakat megszegi, továbbá
- b) közterületi névtáblát, házszámotáblát, emléktáblát gondatlanul megrongál, eltakar, vagy bármely más módon a tájékoztató jellegét megszünteti,
- c) közterületi névtáblát, házszámotáblát, emléktáblát jogtalanul kihelyez, vagy eltávolít,
- d) a közterületen lévő művészeti alkotásokat és emléktáblákat megrongálja, beszennyezi, elhelyezését, feliratát megváltoztatja, vagy engedély nélkül eltávolítja.

17. A vásárokon, piacokon történő árusítással kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

24. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki

- a) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a vásárokról és a piacokról szóló 42/2004. (XII.03) önkormányzati rendelete, vagy a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének határozatával elfogadott heti piac és állatvásár szabályzat előírásait megszegve,
- a) a piac és vásár nyitvatartási idejére, a helyhasználat, helyfoglalás, a helypénz megfizetésére vonatkozó előírásokat megsérti,
- b) a piac rendjére vonatkozó szabályokat megsérti,
- c) a közterület-felügyelő tiltó rendelkezése ellenére a piac, vásár területét nem hagyja el,
- d) a piacon vagy vásáron a rendelet megszegésével árusít, vagy szolgáltató tevékenységet végez.

18. Állattartással kapcsolatos magatartási szabályok megszegése

25. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének az állattartásról szóló 8/2015. (III.26) önkormányzati rendelete 3.§ (1)-(7) bekezdéseinek, 4.§ (1), (3)-(6) bekezdéseinek, 5.§-ának, 6.§ (1), (3) bekezdéseinek, 8.§ (1)-(7) bekezdéseinek rendelkezéseit megszegi.

19. A játszóterek és a szabadidőpark használati rendjéről szóló szabályok megszegése

26. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a játszóterek és a szabadidőpark használati rendjéről **szóló/2015.** (X.01.) önkormányzati rendelete 5.§ (2)-(6) bekezdéseiben, a 6.§ (3)-(6) bekezdéseiben, valamint a 7.§ (3) bekezdésében foglaltakat megszegi.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

27. § (1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadók.

(2) Ez a rendelet **2015.**1. napján lép hatályba, azzal, hogy rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(3) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszíti a Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 9/2015. (III.26.) önkormányzati rendelete.

Hajdúhadház, 2015. szeptember 22.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015. október 01.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Általános indoklás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (2) bekezdése, valamint 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget biztosít a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A Képviselő-testület élt ezzel a felhatalmazással, ezért alkotta meg a 9/2015.(III.26.) számú rendeletét, melyben meghatározta a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat, ezen magatartások megszegése esetén követendő eljárási rendet és a mulasztás jogkövetkezményeit. A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya szóbeli szakmai észrevételt tett a rendelet szerkesztésével kapcsolatban. Ennek megfelelően a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezése szükséges a Képviselő-testület részéről. Ezzel egyidejűleg indokolt az eredeti rendelet megalkotása óta eltelt időszak változásainak jelen rendeletbe történő beemelése és egy új rendelet elfogadása.

Részletes indoklás

1-2. §

Általánosan határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást.

3. §

A rendelet alkalmazásában a közterület fogalmát határozza meg.

4. §

A rendelet hatálya kerül meghatározásra területi és elkövetői kör szerint.

5. §

A hatósági eljárás lefolytatására – átruházott hatáskörben – a jegyző jogosult.

6. § - 10. §

A feladat- és hatáskör gyakorlása során az eljáró hatóságok jogosultsága és kötelezettsége, valamint az eljárási rend kerül meghatározásra. Emellett a jogsértés elkövetőjével szemben alkalmazható jogkövetkezményeket, a kiszabható bírság mértékét határozza meg.

11. §

A város jelképeinek a rendeletben vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően, vagy engedély nélküli jogosulatlan használat eseteiben állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

12. § - 13. §

A közterületek tekintetében állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat.

14. §

A közutak vonatkozásában állapít meg közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat.

15. §

A zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata esetén állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

16. §

A Hajdúhadház Város közigazgatási területén – kivéve a külterületi mezőgazdasági célra hasznosított területeket – magánszemélyek háztartási igényeit szolgáló, kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységek meghatározott időtartamban történő végzése esetén, valamint a csendet zavaró zenélés esetén állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

17. §

Az üzletek nyitvatartási rendjének megszegése esetére állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

18. §

Az üzemképtelen járművek tárolása esetére állapít meg a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást.

19. §

A város köztisztaságának megőrzése érdekében határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

20. §

A települési szilárd hulladék gyűjtésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

21. §

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

22. §

A reklámhordozók és hirdetmények elhelyezésével és közzétételével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

23. §

A házzámtábla elhelyezésével kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

24. §

A vásárokon, piacokon történő árusítással kapcsolatban határoz meg olyan magatartásformákat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg.

25. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósítanak meg, aki az önkormányzat állattartási rendeletében szabályozott állattartással kapcsolatos magatartási szabályokat megszegi.

26.§

A játszóterek és a szabadidőpark használati rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglalt rendelkezések megszegőit nyilvánítja közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást tanúsítóknak.

27. §

Rendelkezés a rendeletben szabályozottak hatályba lépésének időpontjáról, valamint a rendeletben nem szabályozott kérdésekre meghatározza az alkalmazandó jogszabályt.