



---

**Előterjesztés  
Hajdúhadház Város Önkormányzat  
Polgármesterétől  
Képviselő-testület 2015. december 17-én tartandó ülésére**

**Tárgy:** A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (II.24.) önkormányzati rendelet módosítása

**Illetékes bizottság:** Ügyrendi, Etikai, Közrendvédelmi és Nemzetiségi

**Döntési dokumentum száma:** 1 db.

**Döntési dokumentum típusa:** rendelet-tervezet

**Nyílt ülés**

**Szavazás módja:** nyílt – minősített többség.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

1. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 35. § (1) bekezdés c) pontjában foglalt kötelező rendeletalkotási felhatalmazás alapján az R.-ben meg kell határozni a közszolgáltató és az önkormányzat által megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit. (A rendeletalkotási felhatalmazás nem az ingatlanhasználó és a közszolgáltató közötti szerződés egyes tartalmi elemeinek meghatározására ad felhatalmazást. Az ingatlanhasználó és a közszolgáltató a Ht. alapján ilyen szerződést nem köteles kötni, mivel a köztük lévő jogviszony a közszolgáltatás felajánlásával, rendelkezésre állással létrejön.)
2. Az R. 10. § (4) bekezdésének hatályon kívül helyezése szükséges, mivel a guberálás rendeletben történő megtiltására az önkormányzat nem rendelkezik felhatalmazással, a 176/2011. (XII. 29.) AB határozatra is tekintettel alapjogokat sért a tilalom. (Amennyiben a guberálás során a közterület szennyezése megvalósul, akkor az köztisztasági szabálysértés.)
3. Az R. 10. § (13) bekezdésének hatályon kívül helyezése szükséges, mivel a Ht. felhatalmazása alapján megalkotott rendelet csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra - hulladék összegyűjtése, elszállítása, kezelése, létesítmény üzemeltetése - vonatkozó szabályokat tartalmazhatja a Ht. 35. § (1) bekezdésében előírt tárgykörökben.
4. Az R. 14/A. § (4) bekezdésében a kéthetente történő elszállítását a biohulladéknak legalább hetente történő elszállításra kell módosítani a települési

szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002.\_ (IV. 10.) EüM rendelet (továbbiakban: EüM. rendelet.) 10. § (2) bekezdésére tekintettel, amely szerint a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladékot - a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladék megegyezik a Ht. 2. § (1) bekezdés 4. pontja szerinti biológiailag lebomló hulladék fogalmával, melynek része a biohulladék, ezen belül pedig a zöldhulladék - hetente legalább egy alkalommal el kell szállítani.

5. A R. 14/A. § (7) és (9) bekezdéseinek és a (8) bekezdés második mondatának hatályon kívül helyezése szükséges a következőkre tekintettel:

- A hulladékgazdálkodással kapcsolatos szabályok megsértésének jogkövetkezményeit a Ht. 84.-86. §-a teljes körűen szabályozza és a Ht. nem ad felhatalmazást arra, hogy az önkormányzat rendeletében jogkövetkezményeket - a válogatás költségeinek meghatározása és megfizetésének áthárítása az ingatlanhasználóra - állapítson meg az elkülönített hulladékgyűjtés szabályainak a megsértésére. A jogsértés megállapítására és hulladékgazdálkodási bírság kiszabására a Ht. 86. § (1) bekezdése alapján a környezetvédelmi hatóság, a jegyző jogosult. Az R. rendelkezhet arról, hogy ha a közszolgáltató a hulladékgyűjtésre vonatkozó szabály megsértését észleli, azt a jegyzőnek bejelentheti, aki a jogszabályi feltételek fennállása esetén a Ht. 86. § (1) bekezdése alapján hulladékgazdálkodási bírságot szabhat ki
- A közszolgáltató a Ht. 42. § (1) bekezdése alapján a szállítóeszközhöz rendszeresített gyűjtőedényben a vegyesen, az elkülönítetten gyűjtött települési hulladékot köteles elszállítani, az elszállítást a Ht. alapján nem tagadhatja meg arra hivatkozással, hogy abba nem a megfelelő típusú hulladékot helyezték el. (Itt figyelemmel kell lenni arra is, hogy a gyűjtőedényeket közterületen helyezik el, azaz nem zárható ki az, hogy nem az ingatlanhasználó helyezi el a nem megfelelő típusú hulladékot a gyűjtőedényben.) A közszolgáltató csak olyan okból tagadhatja meg a hulladék elszállítását, mely ok a közszolgáltatás ellátását is megghiúsítaná, pl. nem a rendszeresített gyűjtőedényben helyezik ki a települési hulladékot.

II. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet):

1. Vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedények ürmértéke

A Korm. rendelet 2015. július 7. napjától hatályos módosítására tekintettel 2016. január 1. napjától kell - a Korm. rendelet 7. § (1a)-(1b) bekezdései alapján - a közszolgáltatónak a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló 2 különböző ürmértékű gyűjtőedény közül a természetes személy ingatlanhasználó részére legalább egy olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítani, amelynek az ürmértéke a 80 litert, a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használó természetes személy ingatlanhasználó részére legalább egy olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítani, amelynek ürmértéke a 60 litert nem haladja meg.

A Földművelésügyi Minisztérium a következő szakmai álláspontot alakította ki a gyűjtőedények ürmértékével kapcsolatban:

A Korm. rendelet 7. § (1a)-(1b) bekezdései azokra az esetekre vonatkoznak, amikor a közszolgáltatás keretében a hatályos önkormányzati rendelet szerint nem biztosított az ingatlant életvitelszerűen használó és egyedül élő ingatlanhasználó számára a 60 litert meg nem haladó ürmértékű gyűjtőedény, valamint nem biztosított a természetes személy ingatlanhasználó számára a 80 litert meg nem haladó ürmértékű gyűjtőedény.

A Korm. rendelet 7. § (1a)-(1c) bekezdésében foglaltakat kizárólag a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedényekre és a természetes személy ingatlanhasználókra kell alkalmazni, a gazdálkodó szervezetekre nem.

- Az önkormányzati rendelet vagy a közszolgáltatási szerződés szabályozhatja, hogy a gyűjtőedényeket kinek kell beszereznie, mivel a Ht. és a Korm. rendelet nem tartalmaz erre vonatkozó szabályokat.

- Amennyiben a közszolgáltató nem biztosít 60, illetve 80 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedényt, akkor abban az esetben is eleget tesz a Korm. rendelet hivatkozott szabályainak, amennyiben a jelenleg használt gyűjtőedény közszolgáltatási díját úgy számlázza ki, mintha egy 60, illetve 80 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedényt ürített volna. A szolgáltatás-ellenszolgáltatás alapelveire tekintettel arra azonban nincsen lehetőség, hogy egy kisebb (pl. 60 literes) űrmértékű gyűjtőedény után egy nagyobb (pl. 80 literes) űrmértékű gyűjtőedény ürítésének megfelelő díjat számlázzon a közszolgáltató.

- A 60 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedény igénybevételéhez szükséges életvitelszerű ingatlanhasználat fogalmát jogszabály nem tartalmazza, ezért annak feltételei a helyi sajátosságok figyelembevételével állapíthatók meg.

Az egyedüli és életvitelszerű ingatlanhasználatot az önkormányzatnak kell igazolnia, amellyel kapcsolatban további rendelkezést a Korm. rendelet nem tartalmaz. Az önkormányzat döntése alapján hatósági igazolás is kiállítható, az igazolás kiadásának részletszabályait az önkormányzat rendeletében meghatározhatja.

A hivatkozott szabályokra tekintettel felül kell vizsgálni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó önkormányzati rendeletek vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedények űrmértékére vonatkozó rendelkezéseit és el kell végezni a rendeletek módosítását az alábbi lehetőségek közül választva:

a rendelet a természetes személy ingatlanhasználók részére biztosítja a 80 litert meg nem haladó űrmértékű, az egyedül és életvitelszerűen lakóingatlant használók számára a 60 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedény választásának a lehetőségét és meghatározza az életvitelszerű ingatlanhasználat feltételeit azzal, hogy az egyedüli és életvitelszerű ingatlanhasználatot az önkormányzat igazolja vagy a rendelet úgy biztosítja a 60, illetve 80 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedény választásának a lehetőségét, hogy fenntartja a jelenlegi - tipikusan 120 literes - gyűjtőedény használatát azzal, hogy a díjfizetési kötelezettség a 60, illetve 80 litert meg nem haladó űrmértékű gyűjtőedény után terheli az ingatlanhasználót és meghatározza az életvitelszerű ingatlanhasználat feltételeit, valamint azt, hogy az egyedüli és életvitelszerű ingatlanhasználatot az önkormányzat igazolja.

A rendeletek felülvizsgálata során figyelemmel kell lenni arra, hogy a Ht. 2. § (1) bekezdés 18. pontja szerint gyűjtőedény a szabványos mérettel rendelkező hulladékgyűjtő edény és hulladékgyűjtő zsák is, a rendeletekben ezeket a fogalmakat kell használni.

## 2. A zöldhulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedény

A Korm. rendelet zöldhulladék gyűjtésére vonatkozó 4. § (6) bekezdése módosul 2016. január 1. napjától, amely szerint a zöldhulladékot a zöldhulladék elkülönített gyűjtésének céljára gyártott gyűjtőedényben vagy biológiailag lebomló hulladékgyűjtő zsákban kell gyűjteni.

## **Előzetes hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

- a) *a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:*

- aa) *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:*

Amennyiben a kevés hulladékot termelő ingatlantulajdonosok élni tudnak a kisebb méretű edény használatával jelentős számú használót érinthet a változtatás.

- ab) *környezeti és egészségi következményei:*

A módosítás eleget tesz az egészségügyi rendeletben foglaltaknak.

- ac) *adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:*

A tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

- b) *a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:*

A rendelet megalkotását a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII.31.) Korm. rendelet, a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002. (IV.10.) EüM rendelet előírásai teszik szükségessé. Elmaradása esetén a Törvényességi Felügyeleti Osztály törvényességi felügyeleti eljárásának megindítása várható.

- c) *a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*

A tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása Hajdúhadház Város Önkormányzatának személyi, szervezeti, tárgyi feltételeit – ebből következően pénzügyi feltételeit – nem érinti. A jelenlegi személyi, tárgyi, szervezeti funkciókat változtatni nem szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

**Hajdúhadház, 2015. december 02.**

**Tisztelettel:**

**Csáfordi Dénes**  
**polgármester**

Az előterjesztést összeállította: Szaniszló Tamás  
aljegyző

## **Rendelet-tervezet**

### **Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

#### **./2015.(.....) önkormányzati rendelete**

#### **a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Hajdúhadház Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében foglalt hatáskörében, továbbá a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény 13.§ (1) bekezdés 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. §-ában és 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbiakat rendeli el:

#### **1.§**

##### **A 2.§ (2) bekezdése helyébe az alábbi bekezdés lép:**

(2) Hajdúhadház Város közigazgatási területén a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatás teljesítésére kizárólagosan jogosult, illetőleg kötelezett közszolgáltató a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság 4220 Hajdúböszörmény, Radnóti u. 1. sz.(továbbiakban: Közszolgáltató). (A közszolgáltató közszolgáltatói engedélyének száma: 14/5630-15/2013., OHÜ minősítő okirat sorszáma: A-326/2014.)

#### **2.§**

##### **A rendelet 2.§-a az alábbi bekezdéssel egészül ki:**

(5) A közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemei:

- a) felek megnevezése és azonosító adatai,
- b) szerződés célja,
- c) a közszolgáltatási tevékenység megnevezése,
- d) a közszolgáltatás területe, időtartama, minőségi ismérvei,
- e) felek kötelezettségei,
- f) a közszolgáltatás finanszírozásának elvei, módszerei,
- g) a közszolgáltatási díj beszedésére vonatkozó módszer,
- h) a közszolgáltató átláthatóságát biztosító előírások,
- i) alvállalkozók igénybevétele,
- j) a szerződés módosításával, megszűnésével kapcsolatos rendelkezések,
- k) vegyes és záró rendelkezések.

#### **3.§**

##### **A 8.§ (5) bekezdése helyébe az alábbi bekezdés lép:**

(5) A Közszolgáltató által rendszerbe állított gyűjtőedények űrtartalma:

- a) 120 literes gyűjtőedény,
- b) 240 literes gyűjtőedény,
- c) 1100 literes gyűjtőedény,

e) 60 literes gyűjtőedény – a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használó természetes személy részére – térítés ellenében.

f) 80 literes gyűjtőedény – természetes személy ingatlanhasználó részére – térítés ellenében.

#### 4.§

**(1) A 14/A § (4) bekezdése helyébe az alábbi bekezdés lép:**

(4) Az elkülönítetten gyűjtött biohulladék elszállítási gyakorisága a március 1-jétől november 15-ig tartó vegetációs időszakban szerdai napokon, mely gyűjtési alkalmakról a Közszolgáltató a lakosságot a rendelet 11. § (4) bekezdésében foglalt módokon értesíti. A gyűjtési időszakot a Közszolgáltató a kedvező őszi időjárás függvényében meghosszabbíthatja, valamint a gyűjtés gyakoriságát igény szerint növelheti.

**(2) A 14/A § (8) bekezdése helyébe az alábbi bekezdés lép:**

(8) Amennyiben a gyűjtőedényben nem megfelelő elkülönítetten gyűjtött hulladék került elhelyezésre, és ez a tény csak az edény tartalmának ürítése közben, ill. azt követően állapítható meg, úgy erről a Közszolgáltató az ingatlanhasználót a gyűjtőedényen jól látható módon elhelyezett tájékoztatón keresztül értesíti.

#### 5.§

**(1) Hatályát veszti a 10.§ (4), (13) bekezdése, a 14/A. § (7), (9) bekezdése.**

#### 6.§

Ez a rendelet 2016. január 01-én lép hatályba.

Dr Kiss Katalin  
jegyző

Csáfordi Dénes  
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2015. december

Dr. Kiss Katalin

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A hulladékgazdálkodásról szóló törvény és a vonatkozó kormányrendelet rendelkezései indokolják e rendelet fenti tartalmú módosítását.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1. §**

Az új közszolgáltatói engedély és minősítő okirat számát jelöli.

### **2. §**

A közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit ismerteti.

### **3. §**

A gyűjtőedényeket sorolja fel – ürtartalom szerinti bontásban.

### **4. §**

Az elkülönített hulladék gyűjtésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

### **5. §**

Hatálytalanító rendelkezések.

### **6. §**

A hatályba lépés időpontját tartalmazza.