



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől
Képviselő-testület 2016. június 21-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: közétkeztetés átszervezése

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat

Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt egyszerű többség

Melléklet: közfeladatellátási szerződés tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés a 2016. június 13. napján tartott ülésén elfogadta az oktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló törvényt, mely alapján a tankerületi központ által fenntartott és a települési önkormányzat által működtetett köznevelési intézmény fenntartója és működtetője 2017. január 1. napjától az állam lesz. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény alapján az intézményi gyermekétkeztetés és a szünidei gyermekétkeztetés a jogszabály jelenleg ismert 2017.01.01-től hatályos időállapota szerint továbbra is önkormányzati feladat marad, ezért javaslom, hogy a **4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 14. szám alatt és a 4242 Hajdúhadház, Szilágyi Dániel utca 2-4. szám alatt működtetett konyhákat az Önkormányzat ne adja állami működtetésbe.**

A hivatkozott ingatlanok önálló helyrajzi számmal történő ellátása, testületi döntést követően 30 nap alatt megvalósulhat.

Abban az esetben, ha a fenti feladatok ellátása az állam által kerül megvalósításra, figyelembe véve a gazdaságossági szempontokat, valószínűsíthető, hogy a főző konyhák helyett melegítő konyák kerülnek kialakításra az intézményekben, mely létszámleépítéssel és a hadházi termelők piacvesztésével járhat.

Jelenleg a konyhákat a Városgondnokág üzemelteti, mint Hajdúhadház Város Önkormányzat által alapított költségvetési szerv, mely egy esetleges jogszabályváltozás esetén, hasonlóan az iskolák állami fenntartásba, valamint 2017.01.01-től működtetésbe vétele esetén nem jelent jogvédelmet (bírság előtt kikényszeríthető) az önkormányzat számára. A közétkeztetésre vonatkozó állami fenntartásra és működtetésre irányuló jogszabály hatálybalépésével a konyhák átadását nem lehet elkerülni. (Mj.: az iskolák is az önkormányzatok által alapított költségvetési szervek voltak)

Abban az esetben, ha az önkormányzat, (közfeladat ellátási) szerződést köt közétkeztetési feladatok ellátására, az a Ptk, értelemben-jogvédelemben részesül, amennyiben a feladat állami fenntartásba kerül, a jelenleg ismert jogszabályi környezetben az Önkormányzat helyére a Magyar Állam lép be, mint szerződő fél.

Közétkeztetés személyi állomány

munkakör megnevezése	létszám (fő)
élelmezésvezető	3
Ügyintéző	1
szakács	5
konyhalány	22
mosónő	2
ételszállító gépjárművezető	2
összesen	35

Közétkeztetés feladat ellátási helyei, jelenlegi kapacitása:

	Központi konyha Bocskai tér 7	Földi konyha Jókai u. 1-3.	Bocskai konyha Szilágyi D. u 2-4
Foglalkoztatottak létszáma	9	13	13
Működés szerinti adagszám	600	700	700
Megfőzött adagszám			
Három Szirom Óvoda			
Gyerek	159		
Felnőtt	12		
Aranykapu Óvoda			
Gyerek	137		
Felnőtt	12		
Központi konyha			
Alkalmazott+vendégebéd	16		
Szociális Gondozási Központ			
Szociális étkezők ebéd	216		
reggeli + vacsora	2		
Összesen:	554		
Szivárvány Óvoda			
Gyerek			178
Felnőtt			12
Bocskai Iskola			
Napközi			285
Menza			147
Vendégebéd			40
Összesen:			662
Földi Iskola			

Napközi		245	
Menza		255	
Vendégebéd		96	
Összesen:		596	
Konyha bérkölsége	20 113 000	50 240 000	

Közétkeztetés 2015. évi mérlege:

	Központi konyha	Földi konyha és Bocskai konyha	összesen
létszám	9	26	35
bérkölség (járulékka)	20 113 000	50 240 000	
dolgi kiadás	30 633 000	81 265 172	
vendégebéd		23 882 000	
kiadás összesen	74 628 000	131 505 172	206 133 172
térítési díj	896 000	1 992 000	
vendég ebéd (öno által fizetett ebéddel együtt)		29 906 000	
állami normatíva (szoc étkeztetéssel együtt)	170 033 000		
bevétel	170 929 000	31 898 000	202 827 000

Közétkeztetés 2016. évi finanszírozása:

A közétkeztetés jelenleg feladat alapú finanszírozás keretében valósul meg, az alábbi formában:

<u>Szociális étkeztetés</u> mutatószám (fő)	fajlagos összeg	Állami támogatás	Önkormányzati kiegészítés
335	60 896	20 400 160	12.000.000

Általános iskola	Háromszori étkezésben részesül	Csak ebédben részesül
100%-os normatív kedvezményben részesülők száma	588	458
50%-os normatív kedvezményben részesülők száma	5	9
Normatív kedvezményben nem részesülők száma	3	19
összesen	596	486

Óvoda	Aranykapu Óvoda	Szivárvány Óvoda	Három Szirom Óvoda
100%-os normatív kedvezményben részesülők száma	102	130	168
50%-os normatív kedvezményben részesülők száma	0	0	0
Normatív kedvezményben nem részesülők száma	4	0	0
összesen	106	130	168

Az 50 % -os normatív kedvezményben részesülők és a normatíva kedvezményben nem részesülők az étkezésért térítési díjat fizetnek, melynek beszedésére kizárólag az Önkormányzat jogosult.

Közétkeztetés 2016. évi feladatalapú (állami) támogatás összesítő:

Étkeztetés típusa	Támogatott létszám	Étkeztetési napok száma	Támogatott adagszám	Normatív állami támogatás	Állami támogatás összege	Fizetős létszám	Fizetős adagszám	Térítési díj	Térítési díj bevétel
Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)	102	221	22542	621	13 998 582	4	884	400	353 600
Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)	168	221	37128	621	23 056 488	-	-		-
Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)	130	221	28730	621	17 841 330	-	-		-
Általános iskola (napi háromszori étkezés)	588	186	109368	621	67 917 528	8	1 488	457	680 016
Általános iskola (napi egyszeri étkezés)	458	186	85188	621	52 901 748	28	5 208	297	1 546 776
Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)	209			60 896	12 727 264				

Kiegészítés szociális normatívból:				9 565 523				
MINDÖSSZESEN				198 008 463				2 580 392

Az önkormányzat által megállapított térítési díjak:

4. számú melléklet a 21/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelethez

I. A Hajdúhadházi Mikrotérségi Bölcsőde által nyújtott ellátások 2016. évi intézményi térítési díja:

Hajdúhadház városában

Intézményi térítési díj * 300,- Ft

Ebből:

- gyermekétkeztetés díja: 300,- Ft

- gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozása): 0,- Ft

* ÁFA-t nem tartalmaz.

II. Intézményi térítési díjak általános iskolában és óvodában

Általános Iskola:

Napközi 360.- Ft

Menza 234.- Ft

Óvoda:

Ellátottak 315.- Ft

166/2015.(X.01.)HÖ sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a nevelési-oktatási intézmények alkalmazottai és a vendég ebédek térítési díjának felülvizsgálatáról szóló előterjesztést és úgy döntött, hogy **2015. szeptember 01. napjától** az alábbi térítési díjakat állapítja meg:

Megnevezés	Nyersanyag norma	rezsi	Térítési díj
<u>Felnőtt étkezés,</u> <u>Vendég ebéd</u>			
a) ebéd	184.- Ft	170.- Ft	354.- Ft + ÁFA
b) tízórai	72.-Ft	0.- Ft	72.- Ft + ÁFA
c) uzsonna	58.-Ft	0.-Ft	58.-Ft +ÁFA

Térítési díjjal együtt az állami támogatás összege: 200.588.855 Ft.

Közétkeztetésre vonatkozó közfeladatellátási szerződés:

Magyar Államkincstárral folytatott egyeztetés értelmében a feladat alapú finanszírozás összegének nagyságrendjét nem érinti, ha az önkormányzat igénybe vett szolgáltatásként veszi meg a gyermekétkeztetést, azzal a kikötéssel, hogy a térítési díjat kizárólag az önkormányzat jogosult beszedni, ez a feladat nem adható át.

KÖZFELADAT ELLÁTÁSI SZERZŐDÉS KERETÉBEN ELLÁTANDÓ KÖZÉTKEZTETÉSI ÁRKALKULÁCIÓ (2016. évre)

Az állami támogatást és a térítési díjakat figyelembe véve a táblázatban szereplő bruttó eladási áron köthető szerződés a közétkeztetési feladatok ellátására, a szerződésben célszerű nettó összeget kikötni, készülve egy esetleges (élelmiszereket érintő) áfa változásra.

étkeztetés típusa	Nettó nyersanyag norma Ft-ban	Nettó eladási ár Ft-ban	Bruttó eladási ár Ft-ban	Étkeztettek létszáma	Étkeztetési napok száma	Adagszám a szerződés időtartamára	Ellenszolgáltatás bruttó összege a szerződés időtartamára
Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	106	221	23426	14 726 755
Tízórai	73	73	93			23426	
Ebéd	176	354	450			23426	
Uzsonna	66	68	86			23426	
Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	168	221	37128	23 340 517
Tízórai	73	73	93			37128	
Ebéd	176	354	450			37128	
Uzsonna	66	68	86			37128	
Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	130	221	28730	18 061 115
Tízórai	73	73	93			28730	
Ebéd	176	354	450			28730	
Uzsonna	66	68	86			28730	
Általános iskola (napi háromszori étkezés)	360	559	710	596	186	110856	78 707 760
Tízórai	68	77	98			110856	

Ebéd	234	412	523			110856	
Uzsonna	58	70	89			110856	
Általános iskola (napi egyszeri étkezés)	234	412	523	486	186	90396	47 277 108
Ebéd	234	412	523			90396	
Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)	170	315	400	209	221	46189	18 475 600
Ebéd	170	315	400			46189	
MINDÖSSZESEN							200 588 855

A közétkeztetés jövőjét tekintve a legcélravezetőbb szerkezet: vagyonkezeléssel kombinált közfeladat ellátási szerződés.

Magyarország önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 109. § (1) A képviselő-testület a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyona a nemzeti vagyontól szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyonkezelői jogot létesíthet. Vagyonkezelői jog önkormányzati lakóépületre és vegyes rendeltetésű épületre, társasházban lévő önkormányzati lakásra és nem lakás céljára szolgáló helyiségre kizárólag a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel, vagy annak 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel létesíthető, és kizárólag általuk gyakorolható. A vagyonkezelési szerződésnek a gazdálkodó szervezet tulajdonosi szerkezetében történő tulajdonos változás miatti megszűnésének esetére a nemzeti vagyontól szóló törvényben meghatározottak az irányadók.

(2) A képviselő-testület kizárólag a nemzeti vagyontól szóló törvényben meghatározott személyekkel köthet vagyonkezelési szerződést.

(3) A vagyonkezelői jog átadása nem érinti az önkormányzati közfeladatok ellátásának kötelezettségét. A vagyonkezelői jog átadása az önkormányzati feladatellátás feltételeinek hatékony biztosítása, a vagyon állagának és értékének megőrzése, védelme, továbbá értékének növelése érdekében történhet.

(6) A vagyonkezelő a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékokat képezni. Ha a vagyonkezelő olyan közfeladatot lát el, amely után bevételeinek több mint fele az államháztartás valamely alrendszeréből származik, a helyi önkormányzat a vagyonkezelési szerződésben részletezett feltételekkel a bevételekben meg nem térülő elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő összeg erejéig elengedheti a vagyonkezelőnek a helyi önkormányzattal szemben fennálló, a kezelt vagyonnal összefüggő hosszú lejáratú kötelezettségét. Ez esetben a vagyonkezelő e bekezdés szerinti kötelezettsége a bevételekben megtérülő értékcsökkenés összegéig áll fenn.

(7) A vagyonkezelő a vagyonkezelésébe vett vagyon használatából, működtetéséből származó bevételeit, illetve közvetlen költségeit és ráfordításait elkülönítetten köteles nyilvántartani oly módon, hogy az a saját vagyonnal folytatott vállalkozási tevékenységéből származó bevételeitől, költségeitől és ráfordításaitól egyértelműen elhatárolható legyen.

A Mötv rendelkezéseit figyelembe véve a közétkeztetésre vonatkozó közfeladatellátási szerződést Hajdúhadház Város Önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló, Hajdúvitéz Kft. -vel lehet versenyeztetés nélkül megkötni, 5 éves időtartamra, a konyha épületek és a közétkeztetéshez kapcsolódó eszközök vagyongkezelésbe adásával egyidőben.

A közfeladat átadásának eredményeképpen a közétkeztetésben foglalkoztatott közalkalmazottak a tovább foglalkoztatása a Hajdúvitéz Kft-nél történik, a közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva megszűnik, és a Hajdúvitéz Kft-vel munkaviszony létesül a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A-B. §-ában meghatározott eljárásrendnek megfelelően.

A közfeladat tovább foglalkoztatási kötelezettséggel történő átadása alapján Hajdúvitéz Kft. megfelelő végzettséggel és szakképzettséggel rendelkező munkatársakkal való ellátottsága biztosított lesz.

A közétkeztetési közfeladat ellátásiszerződés kötés előnyei:

- jelenlegi 35 fő többségében hajdúhadházi munkavállaló tovább foglalkoztatása biztosított
- a közétkeztetésben keletkezett bevételeket kizárólag a közétkeztetésre kerül visszaforgatásra, mely következtében a konyhák és a közétkeztetési eszközeinek biztosítása, folyamatos fejlesztése biztosított
- a működés racionalizálható: eddigi gyakorlat értelmében konyhánként külön-külön zajlott a beszerzés, étlapkészítés. Az egységes működtetéssel megvalósulhat a központosított beszerzés és étlapkészítés, ezáltal olcsóbb beszállítói árak érhetők el.
- az üzleti szemlélet erősödik
- a működés rugalmassága nő
- a munkavállalók megbecsülése és minőségi cseréje nagyobb mozgásteret kap
- szezonálisan szabad kapacitások külső feladatokra irányíthatók

Közétkeztetés tervezett szervezeti felépítése:

- a konyhai dolgozók változatlan bérszínvonal mellett, a munkaviszony jogfolytonosságát megőrizve tovább foglalkoztatásra kerülnek
- az átvételre kerülő 3 élelmezés vezető közül egy élelmezés vezető, kiemelt felelősséggel valamennyi konyha vezetését, szakmai felügyeletét és a központosított beszerzési feladatokat fogja ellátni
- a Városgondnokság üzemeltetése alatt ellátott munkakörök (szakács, konyhai kisegítő, mosónő, sofőr), feladatok változatlanok maradnak

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és úgy határozott, hogy

1. a szociális étkeztetés, iskolai és óvodai étkeztetés (továbbiakban: étkeztetés) közfeladat ellátására 2016. szeptember hónap 1. napjától 5 éves időtartamra feladatellátási szerződést köt a Hajdúvitéz Kft -vel.

2. alapítói jogkörben eljárva Városgondnokság által ellátott szociális, iskolai és óvodai étkeztetési feladatokat megszünteti. Felkéri a jegyzőt, hogy a Városgondnokság alapító okiratának módosítását készítse elő és terjessze a Képviselő-testület elé.
3. az étkeztetési közfeladatait, a bölcsődei étkeztetés kivételével, átadja a 100 %-ban önkormányzat tulajdonában lévő Hajdúvitéz Rendezvényszervező és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság (4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 13.) részére a tevékenységhez kapcsolódó 35 fő munkavállaló tovább foglalkoztatási kötelezettségével,
4. Az átadással egy időben az étkeztetéshez kapcsolódó ingatlanokat
 - a. Központi konyha Bocskai tér 7
 - b. Földi konyha (Jókai u. 1-3, Szilágyi D. u 2-4.) épületei és a feladat ellátásához szükséges eszköz állomány vonatkozásában a Hajdúvitéz Kft részére ingyenes vagyonkezelői jogot létesít.

A közétkeztetési szerződésbe kéri az alábbi rendelkezések beépítését:

- a Hajdúvitéz Kft. a közétkeztetéshez szükséges beszerzések során a helyi termelők előnyben részesíti.
- Hajdúhadház Város Önkormányzat Start munka keretében termelt, közétkeztetésben felhasználható mezőgazdasági terményeket napi piaci áron megvásárolja
- a közétkeztetési feladat ellátása során keletkezett bevételeket, a vendégebéd bevételeket is ideértve a közétkeztetési feladatot szolgáló ingatlanok, eszközök állagamegővására, cseréjére, fejlesztésére fordítja.
- 5 éven belül 2 db új ételszállító jármű beszerzését vállalja.

Felhatalmazza Csáfordi Dénes polgármestert a közétkeztetésre vonatkozó szerződés megkötésére a Hajdúvitéz Kft -vel az alábbi nettó nyersanyag norma és nettó eladási árral 2016. év vonatkozásában:

étkeztetés típusa	Nettó nyersanyag norma Ft-ban	Nettó eladási ár Ft-ban	Bruttó eladási ár Ft-ban	Étkeztettek létszáma	Étkeztetési napok száma	Adagszám a szerződés időtartamára
Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	106	221	23426
Tízórai	73	73	93			23426
Ebéd	176	354	450			23426
Uzsonna	66	68	86			23426
Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	168	221	37128

Tízórai	73	73	93			37128
Ebéd	176	354	450			37128
Uzsonna	66	68	86			37128
Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)	315	495	629	130	221	28730
Tízórai	73	73	93			28730
Ebéd	176	354	450			28730
Uzsonna	66	68	86			28730
Általános iskola (napi háromszori étkezés)	360	559	710	596	186	110856
Tízórai	68	77	98			110856
Ebéd	234	412	523			110856
Uzsonna	58	70	89			110856
Általános iskola (napi egyszeri étkezés)	234	412	523	486	186	90396
Ebéd	234	412	523			90396
Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)	170	315	400	209	221	46189

A nyersanyag normát és a nettó értékesítési árat a Képviselő-testület minden év január 31-ig a hatályos előírásoknak megfelelően felülvizsgálja, és szükség esetén módosítja.

A közétkeztetési megállapodás a szünidei gyermekétkeztetésre nem vonatkozik, arra a felek külön megállapodást kötnek.

Határidő: folyamatos

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester
dr. Kiss Katalin jegyző

Hajdúhadház, 2016. június 15.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította: dr. Kiss Katalin jegyző