



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől

Képviselő-testület 2016. augusztus hónap 11. napján tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: önkormányzati cég alapítása

Illetékes bizottság: -

Döntési dokumentumok száma: 4 db

Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat

Nyílt ülés

Szavazás módja: minősített többség

Mellékletek: -

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmény:

A képviselő-testület a 144/2016.(VI.21.) HÖ számú határozatában, úgy döntött, hogy Hajdúhadház Város Önkormányzat Városgondnokságát 2016. december 31 napjával jogutód nélkül megszünteti.

Városgondnokság tevékenysége: közfeladat ellátás

Városgondnokság költségvetési szerv alapításának dátuma: 1980.02.01.

A költségvetési szervet Hajdúhadház Város Önkormányzata alapította

A költségvetési szerv jogelőd költségvetési szervei Bocskai István Általános Iskola és 4. sz. Napköziotthonos Óvoda, Dr. Földi János Általános és Művészeti Iskola

A költségvetési szerv ellátja a városüzemeltetés, egészségügyi alapellátás, gyermekétkeztetés feladatokat.

A költségvetési szerv munkavállalói létszáma feladatok szerinti bontásban:

- intézményvezető 1 fő
- iskolaműködtetés: 27 fő (19 fő takarító, 1 fő portás, 1 fő eljáró ügyintéző, 1 fő irodai kisegítő, 4 fő karbantartó, 1 fő technikai személyzet)
- gyermekétkeztetés 35 fő
- háziorvosi szolgálat, orvosi rendelő, orvosi ügyelet 6 fő
- iskolavédőnő 2 fő
- városüzemeltetési, műszaki feladatok: 17 fő
- védőnői szolgálat 7 fő (1 fő takarító, 6 fő védőnő)
- irodai alkalmazott 6 fő

Az intézmények intézmény-működtetési feladatellátásának vizsgálata folyamatosan zajlik, melynek során megállapítható, hogy városon belül több helyen hasonló kapacitásokat, kompetenciákat tartanak fent takarítás, karbantartás, vonatkozásában:

Takarítási feladat-ellátási helyek:

	Önkormányzati fenntartású intézmény neve	cím
1	Polgármesteri Hivatal	Bocskai tér 1
2	Szociális Iroda	Mester utca 26
3	Városgondnokság	Mester utca 26
4	Piac	Hajdú utca 16.
5	Orvosi rendelő	Hunyadi utca 1
6	Fogorvosi rendelő	Hunyadi utca 1
7	Orvosi ügyelet	Hunyadi utca 1
8	Védőnői szolgálat	Bocskai tér
9	Dr. Földi János Általános Iskola és AMI	Bocskai tér 14
10	Dr. Földi János Általános Iskola és AMI	Szilágyi D- 2-4
11	Dr. Földi János Általános Iskola és AMI	Rákóczi utca
12	Szilágyi Dániel Gimnázium és SZKI	Bocskai tér
13	Vg. Műszaki telephely	Dr. Földi János utca

Szükséges vizsgálni az esetleges párhuzamosságokat (ellátott feladatokban, műszaki berendezésekben, hr-kapacitásban/létszámban, szakértelemben), melyek megszüntetésével, a kapacitások kihasználtsága javulhat, erőforrások szabadulhatnak fel az érintett egységekben. A kapacitás-kihasználtság tovább javítható azáltal, hogy a két terület ellentétes irányú szezonálisai (az iskolaműködtetés szünetében nem, míg a városüzemeltetés jellemzően akkor erőteljesebben folyik) kiegyenlítik egymást.

Az erőforrások (humán és eszköz) egy helyre való koncentrálása hatékonyabbá és koordináltabbá teheti mind a vezetést, mind pedig a feladatellátást.

Abban az esetben, ha a fenti feladatok ellátása gazdasági társasági formán keresztül valósul meg az üzleti szemlélet erősödik, a működés rugalmassága nő, a munkavállalók megbecsülése és minőségi cseréje nagyobb mozgásteret kap és a külső források bevonása is egyszerűsödik. A szezonálisan szabad kapacitások külső feladatokra irányíthatók/irányítandók.

Cégalapítás szükségessége:

Az önkormányzati cég alapításának célja az intézmények karbantartási, takarítási feladatainak összevonása, valamint az út-, és közterület fenntartási, a karbantartási és a kertgondozási feladatok jelenlegihez képest más szervezeti formában való, egy szervezeti egységben történő ellátása.

Továbbá a jelenlegi feladatok átszervezését indokolja az **iskolaműködtetésre vonatkozó jogszabályváltozás**. Nemzeti köznevelési törvény 2016.IX.2-XII.31 között hatályos időállapota:

61. § (5) A köznevelési intézmények feladatainak ellátásában gazdasági, ügyviteli, műszaki, kisegítő és más alkalmazottak vesznek részt. Gazdasági, ügyviteli, műszaki, kisegítő munkakörökben az ellátandó feladatoktól függően ajánlott megoldani a foglalkoztatást. Az állami fenntartású nevelési-oktatási és pedagógiai szakszolgálati intézményekben - a honvédelemért felelős miniszter vagy a rendvédelmi szervet irányító miniszter által alapított és fenntartott, valamint a települési önkormányzat által működtetett intézmények kivételével - gazdasági, ügyviteli, műszaki, kisegítő munkakörökben alkalmazottak létszáma legfeljebb a pedagógusok teljes munkaidőre számított létszámának húsz százaléka, szakképző iskolában harminc százaléka, kollégiumban ötven százaléka lehet.

99/G. § (1) **A tankerületi központ által fenntartott, települési önkormányzat által működtetett köznevelési intézmény 76. §-ban meghatározott működtetésével kapcsolatos jogviszonyokból származó jogok és kötelezettségek a tankerületi központot 2017. január 1-jétől illetik meg, illetve terhelik.**

A fenti jogszabályhely, valamint a tankerületi igazgató tájékoztatása értelmében az **iskola működtetés vonatkozásában kötött szerződéseket** (a takarítási, karbantartási feladat ellátására kiterjedő szerződés) **a tankerület, 2017. január hó 1. nappal átveszi**, az önkormányzat, mint szerződő fél helyébe lépve. Ezen tény figyelembe vételével lehetőség nyílik arra, hogy ezeket a feladatokat továbbra is az önkormányzat irányítása alatt álló gazdasági társaság lássa el.

Az intézmények takarításának és karbantartásának jövőjét tekintve a legcélravezetőbb szerkezet: vagyonkezeléssel kombinált közfeladat ellátási szerződés.

Magyarország önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 109. § (1) A képviselő-testület a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyona a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyonkezelői jogot létesíthet. Vagyonkezelői jog önkormányzati lakóépületre és egyes rendeltetésű épületre, társasházban lévő önkormányzati lakásra és nem lakás céljára szolgáló helyiségre kizárólag a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel, vagy annak 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel létesíthető, és kizárólag általuk gyakorolható. A vagyonkezelési szerződésnek a gazdálkodó szervezet tulajdonosi szerkezetében történő tulajdonos változás miatti megszűnésének esetére a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározottak az irányadók.

(2) A képviselő-testület kizárólag a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározott személyekkel köthet vagyonkezelési szerződést.

(3) A vagyonkezelői jog átadása nem érinti az önkormányzati közfeladatok ellátásának kötelezettségét. A vagyonkezelői jog átadása az önkormányzati feladatellátás feltételeinek hatékony biztosítása, a vagyon állagának és értékének megőrzése, védelme, továbbá értékének növelése érdekében történhet.

(6) **A vagyonkezelő a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni.** Ha a vagyonkezelő olyan közfeladatot lát el, amely után bevételeinek több mint fele az államháztartás valamely alrendszeréből származik, a helyi önkormányzat a vagyonkezelési szerződésben részletezett feltételekkel a bevételekben meg nem térülő elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő összeg erejéig elengedheti a vagyonkezelőnek a helyi

önkormányzattal szemben fennálló, a kezelt vagyonnal összefüggő hosszú lejáratú kötelezettségét. Ez esetben a vagyongazdálkodó e bekezdés szerinti kötelezettsége a bevételekben megtérülő értékcsökkenés összegéig áll fenn.

(7) A vagyongazdálkodó a vagyongazdálkodásába vett vagyon használatából, működtetéséből származó bevételeit, illetve közvetlen költségeit és ráfordításait elkülönítetten köteles nyilvántartani oly módon, hogy az a saját vagyonnal folytatott vállalkozási tevékenységéből származó bevételeitől, költségeitől és ráfordításaitól egyértelműen elhatárolható legyen.

A Mőtv rendelkezéseit figyelembe véve közfeladatellátási szerződést Hajdúhadház Város Önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló, városellátásra megalapított, gazdasági társasággal lehet versenyeztetés nélkül megkötni, 5 éves időtartamra, a konyha épületek és a közétkeztetéshez kapcsolódó eszközök vagyongazdálkodásba adásával egyidőben.

A közfeladat átadásának eredményeképpen az iskolaműködtetésben, illetve a Városgondnokság műszaki telephelyén foglalkoztatott közalkalmazottak tovább foglalkoztatása a megalakítandó Kft-nél történik, a közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva megszűnik, és a megalakítandó Kft-vel munkaviszony létesül a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A-B. §-ában meghatározott eljárásrendnek megfelelően.

A közfeladat tovább foglalkoztatási kötelezettséggel történő átadása alapján a megalakítandó Kft. megfelelő végzettséggel és szakképzettséggel rendelkező munkatársakkal való ellátottsága biztosított lesz.

A köztulajdon védelmének érdekében felügyelőbizottság és könyvvizsgáló választása kötelező.

Gazdasági társaság alapításának előnyei:

- ÁFA megtakarítása
- A hatékonyság növelése (központi anyag- és létszámgazdálkodás révén).
- A karbantartók, takarítók egységes szakmai vezetés alá helyezése.
- Egyértelmű felelősségi viszonyok létrehozása.
- A jelenleg saját karbantartóval, illetve udvarossal nem rendelkező intézmények karbantartási, kertgondozási feladatainak megoldása.
- jelenlegi iskolaműködtetésben, műszaki telephelyen foglalkoztatott, többségében hajdúhadházi munkavállaló tovább foglalkoztatása biztosított
- a működés racionalizálható: az egységes működtetéssel megvalósulhat a központosított beszerzés ezáltal olcsóbb beszállítói árak érhetők el.
- az üzleti szemlélet erősödik
- a működés rugalmassága nő
- a munkavállalók megbecsülése és minőségi cseréje nagyobb mozgásteret kap
- szezonálisan szabad kapacitások külső feladatokra irányíthatók

Alapítandó gazdasági társaság adatai:

Cég elnevezése:

1. lehetőség: Hadházi Városépítő Építőipari és Szolgáltató Korlátolt felelősségű Társaság (rövid elnevezés: Hadházi Városépítő Kft)
2. lehetőség: Hadházi Építőipari és Szolgáltató Korlátolt felelősségű Társaság (rövid elnevezés: HADÉP Kft.)

Ügyvezető: Enyedi Imre, határozott időre: 2017. 01.31
Cég székhelye: Hajdúhadház, Mester utca 26.
Könyvvizsgáló adatai Big-Audit Könyvvizsgáló, Könyvelő és Üzleti Tanácsadó Kft.
4026 Debrecen, Garai utca 4. fszt. 1.

Törzstőke: 3.000.000 Ft
Főtevékenység: 6832 '08 Ingatlankezelés

8121 '08	Általános épülettakarítás
4120 '08	Lakó- és nem lakó épület építése
4110 '08	Épületépítési projekt szervezése
4299 '08	Egyéb m.n.s. építés
4311 '08	Bontás
8230 '08	Konferencia, kereskedelmi bemutató szervezése
6831 '08	Ingatlanügynöki tevékenység
6820 '08	Saját tulajdonú, bérelt ingatlan bérbeadása, üzemeltetése
8129 '08	Egyéb takarítás
8010 '08	Személybiztonsági tevékenység
4321 '08	Villanyszerelés
4669 '08	Egyéb m.n.s. gép, berendezés nagykereskedelme
4690 '08	Vegyestermékkörű nagykereskedelem
4649 '08	Egyéb háztartási cikk nagykereskedelme m.n.s.
7739 '08	Egyéb gép, tárgyi eszköz kölcsönzése
7490 '08	M.n.s. egyéb szakmai, tudományos, műszaki tevékenység
3312 '08	Ipari gép, berendezés javítása
7112 '08	Mérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás
3320 '08	Ipari gép, berendezés üzembe helyezése
4399 '08	Egyéb speciális szaképítés m.n.s.
7320 '08	Piac-, közvélemény-kutatás
8110 '08	Építményüzemeltetés
7220 '08	Társadalomtudományi, humán kutatás, fejlesztés
4941 '08	Közúti áruszállítás
4939 '08	M.n.s. egyéb szárazföldi személyszállítás
4391 '08	Tetőfedés, tetőszerkezet-építés
4334 '08	Festés, üvegezés
4333 '08	Padló-, falburkolás
4331 '08	Vakolás
4332 '08	Épületasztalos-szerkezet szerelése
4329 '08	Egyéb épületgépészeti szerelés
4322 '08	Víz-, gáz-, fűtés-, légkondicionáló-szerelés
4312 '08	Építési terület előkészítése
8122 '08	Egyéb épület-, ipari takarítás
4942 '08	Költöztetés
8110 '08	Építményüzemeltetés
8211 '08	Összetett adminisztratív szolgáltatás
8219 '08	Fénymásolás, egyéb irodai szolgáltatás
7739 '08	Egyéb gép, tárgyi eszköz kölcsönzése
7732 '08	Építőipari gép kölcsönzése
7733 '08	Irodagép kölcsönzése
7731 '08	Mezőgazdasági gép kölcsönzése

Városgondnokság által ellátott feladatok kiadás-bevételi egyenlege, feladatok jövőbeni ellátása:

Ellátott feladatok	Lakóingatlan üzemeltetése	Nem lakóingatlan üzemeltetése	Iroda
Személyi jellegű költségek	-	-	16 073
Járulék	-	-	4 585
Dologi költségek	1 600	3 910	11 700
Összes kiadás	1 600	3 910	32 358
Állami támogatás	-	-	16 600
Saját bevétel	1 300	5 638	1 800
Összes bevétel	1 300	5 638	18 400
Egyenleg	- 300	1 728	- 13 958
Feladatot ellátja 2016.10.01-től:	Városgondnokság	Városgondnokság	Városgondnokság
Feladatot ellátja 2017.01.01-től	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal

Ellátott feladatok	Műszaki Telephely	Állat eü.	Piac
Személyi jellegű költségek	42 134		-
Járulék	11 953		-
Dologi költségek	20 225	1 655	2 855
Összes kiadás	74 312	1 655	2 855
Állami támogatás	55 555		
Saját bevétel	5 000	-	3 540
Összes bevétel	60 555	-	3 540
Egyenleg	- 13 757	- 1 655	685
Feladatot ellátja 2016.10.01-től:	megalakuló cég	Városgondnokság	Városgondnokság
Feladatot ellátja 2017.01.01-től	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	megalakuló cég	Hajdúvitéz Kft/megalakuló cég

Ellátott feladatok	Háziorvos	Orvosi Ügyelet	Védőnő	Iskolaorvos
Személyi jellegű költségek	1 392	8 676	22 903	
Járulék	424	2 534	6 439	
Dologi költségek	7 995	14 087	4 658	1 026
Összes kiadás	9 811	25 297	34 000	1 026
Állami támogatás		25 310	32 661	1 028
Saját bevétel	2 000	800		
Összes bevétel	2 000	26 110	32 661	1 028
Egyenleg	- 7 811	813	- 1 339	2
Feladatot ellátja 2016.10.01-től:	Városgondnokság	Városgondnokság	Városgondnokság	Városgondnokság
Feladatot ellátja 2017.01.01-től	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal	Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal

Önkormányzati cég által ellátandó feladatok 2016. évben (2016.10.01-től):

- városüzemeltetési feladatok
- intézményi takarítás
- intézményi karbantartás

Cég által ellátandó feladatok 2016.10.01-2016.12.31 között:

- iskola működtetés

Cég által ellátandó feladatok fedezete:2017 évben

2015. évi C. törvény Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről, 2.sz. melléklete alapján:		
	2016. évi támogatás	2017. év várható támogatás
I. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK MŰKÖDÉSÉNEK ÁLTALÁNOS TÁMOGATÁSA	88 064 132	88 064 132
1. A települési önkormányzatok működésének támogatása	51 569 550	51 569 550
bd. Közutak fenntartásának támogatása	15 478 650	15 478 650
c. Egyéb kötelező önkormányzati feladatok	36 090 900	36 090 900
d. Lakott külterülettel kapcsolatos feladatok	277 950	277 950
V.I.1. kiegészítés az I.1. jogcímekhez	36 216 632	36 216 632

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

1. Határozati javaslat
...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri a Csáfordi Dénes polgármestert, hogy kizárólagos önkormányzati tulajdonú társaságot alapítson az alábbi tartalommal:

a) A társaság cégneve:

1. lehetőség: Hadházi Városépítő Építőipari és Szolgáltató Korlátolt felelősségű Társaság (rövid elnevezés: Hadházi Városépítő Kft)

2. lehetőség: Hadházi Építőipari és Szolgáltató Korlátolt felelősségű Társaság (rövid elnevezés: HADÉP Kft.)

b) A társaság székhelye: Hajdúhadház, Mester utca 26.

c) A társaság alapítója: Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

d) A társaság fő tevékenysége: Ingatlankezelés

e) A társaság egyéb tevékenységi köre:

8121 '08	Általános épülettakarítás
4120 '08	Lakó- és nem lakó épület építése
4110 '08	Épületépítési projekt szervezése
4299 '08	Egyéb m.n.s. építés
4311 '08	Bontás
8230 '08	Konferencia, kereskedelmi bemutató szervezése
6831 '08	Ingatlanügynöki tevékenység
6820 '08	Saját tulajdonú, bérelt ingatlan bérbeadása, üzemeltetése
8129 '08	Egyéb takarítás
8010 '08	Személybiztonsági tevékenység
4321 '08	Villanyszerelés
4669 '08	Egyéb m.n.s. gép, berendezés nagykereskedelme
4690 '08	Vegyestermékkörű nagykereskedelem
4649 '08	Egyéb háztartási cikk nagykereskedelme m.n.s.
7739 '08	Egyéb gép, tárgyi eszköz kölcsönzése
7490 '08	M.n.s. egyéb szakmai, tudományos, műszaki tevékenység
3312 '08	Ipari gép, berendezés javítása
7112 '08	Mérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás
3320 '08	Ipari gép, berendezés üzembe helyezése
4399 '08	Egyéb speciális szaképítés m.n.s.
7320 '08	Piac-, közvélemény-kutatás
8110 '08	Építményüzemeltetés
7220 '08	Társadalomtudományi, humán kutatás, fejlesztés
4941 '08	Közúti áruszállítás
4939 '08	M.n.s. egyéb szárazföldi személyszállítás
4391 '08	Tetőfedés, tetőszerkezet-építés
4334 '08	Festés, üvegezés
4333 '08	Padló-, falburkolás
4331 '08	Vakolás
4332 '08	Épületasztalos-szerkezet szerelése
4329 '08	Egyéb épületgépészeti szerelés
4322 '08	Víz-, gáz-, fűtés-, légkondicionáló-szerelés
4312 '08	Építési terület előkészítése

8122 '08	Egyéb épület-, ipari takarítás
4942 '08	Költöztetés
8110 '08	Építményüzemeltetés
8211 '08	Összetett adminisztratív szolgáltatás
8219 '08	Fénymásolás, egyéb irodai szolgáltatás
7739 '08	Egyéb gép, tárgyi eszköz kölcsönzése
7732'08	Építőipari gép kölcsönzése
7733'08	Irodagép kölcsönzése
7731' 08	Mezőgazdasági gép kölcsönzése

f) A társaság ügyvezetése a tevékenységi körök módosítására nem jogosult.

g) A társaság működésének időtartama: határozatlan.

h) A társaság törzstőkéje 3.000 000,- Ft, azaz hárommilió forint, amely a törzstőke 100 %-a.

i) A bejegyzési kérelem benyújtásáig a pénzbeli hozzájárulás teljes összege befizetésre kerül a társaság számlavezető bankjába.

j) A társaság könyvvizsgálója: Big Audit Kft.

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri a Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a Jancsár Ügyvédi Iroda bevonásával intézkedjen az alapító okirat elkészíttetéséről és Cégbírósághoz történő benyújtásáról.

Határidő: 2016.08.22

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

2. Határozati javaslat

...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri a Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a Kft. ügyvezetőjévé, határozott időre, 2016. augusztus napjától 2017. január 31. napjáig Enyedi Imrét nevezze ki, akinek megbízatása határozott időre szól.

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri a Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a Jancsár Ügyvédi Iroda bevonásával intézkedjen az alapító okirat elkészíttetéséről és a Cégbírósághoz történő benyújtásáról.

Határidő: 2016.08.22

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

3. Határozati javaslat

...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a Kft. felügyelőbizottság tagjaivá, határozott időre,

..... képviselőket választja, felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a felügyelőbizottság tagjainak megbízásáról gondoskodjon.

A felügyelőbizottsági tagok megbízatása, határozott időre, 2019. október 31-ig szól

Hajdúhadház Város Önkormányzata felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a Jancsár Ügyvédi Iroda bevonásával intézkedjen az alapító okirat elkészíttetéséről és a Cégbírósághoz történő benyújtásáról.

Határidő: 2016.08.22

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

4. Határozati javaslat
...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata a Kft-vel közfeladatellátási megállapodást köt 2016.10.01-től, határozatlan időre intézményi takarítás, karbantartás feladatokra.

Felkéri a jegyzőt a közfeladat ellátási szerződés képviselő-testület elé terjesztésére, illetve áthelyezéssel érintett közalkalmazottak tájékoztatására.

Határidő: 2016.08.22

Felelős: dr. Kiss Katalin jegyző

Hajdúhadház, 2016. augusztus 8.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította: dr. Kiss Katalin jegyző