



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől a Képviselő-testület 2016. december 1. napján tartandó
ülésére

Tárgy: A HADÉP Kft. közfeladattal történő megbízása

Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: határozat
Nyílt ülés
Szavazás módja: nyílt/egyszerű többség

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmény:

A képviselő-testület a 144/2016.(VI.21.) HÖ számú határozatában, úgy döntött, hogy Hajdúhadház Város Önkormányzat Városgondnokságát 2016. december 31 napjával jogutód nélkül megszünteti.

A képviselő-testület a 160/2016.(VIII.11.)HÖ. számú határozatában úgy döntött, hogy kizárólagos önkormányzati tulajdonú társaságot alapít HADÉP Kft. néven. A társaság fő tevékenységi köre az ingatlankezelés.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) nem intézmény-fenntartási kötelezettséget, hanem feladatellátási kötelezettséget állapít meg a helyi önkormányzatok számára. Feladatellátás alatt a kötelező és az önkéntes feladat ellátást is értjük. Az Mötv. 13.§ (1) bekezdése szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

- településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása).

Az Mötv. a feladatellátás módjait, lehetséges szervezeti megoldásait foglalja keretszabályba. A feladatellátásnak a módját a testület maga választja meg. A képviselő- testület autonóm döntése az, hogy forrásaival célszerűen és ésszerűen gazdálkodva, a jogszabályok előírásait betartva a feladatellátás milyen módját választja.

Az Mötv. 42.§ (6) bekezdése szerint a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – intézményt alapíthat és szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

Tekintettel a Városgondnokság megszűnésére a 2017. évi tervezés előkészítése során megvizsgálásra került a jelenleg az intézmény által végzett létesítményüzemeltetési feladatok további ellátásának lehetőségei.

1. Közútkezelői feladatok

A helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I.28.) GKM rendelet mellékletét képező Szabályzat rögzíti, hogy a helyi közút tulajdonosa és kezelője a települési önkormányzat.

Ha a közút kezelője a kezelői feladatokkal - vagy azok egy részével - más szervezetet bíz meg, a Szabályzat rendelkezései e szervezetre is vonatkoznak. Ezt a megbízási szerződésben - vagy egyébként a megbízás során – a közút kezelőjének egyértelművé kell tennie, és betartását számon kell kérnie.

A helyi közutak kezelése az alábbi feladatokat foglalja magában:

- a) igazgatási jellegű feladatok,
- b) üzemeltetés,
- c) fenntartás,
- d) ellenőrzés és vizsgálat.

a) a helyi közutak igazgatási jellegű feladatai

- Nyilvántartás vezetése (pl. forgalmi jelzésekről),
- Közútkezelői hozzájárulások kiadása,
- Rendkívüli eseményekhez kapcsolódó intézkedések (pl. elemi csapás okozta kár esetében)
- Útkezelők közötti egyeztetési kötelezettségek (pl. országos közutak kezelőivel)
- Más eljárásokban az ügyi érdekek érvényesítése (pl. településrendezési eljárásokban).

b) üzemeltetési feladatok

- Az utak tisztántartása
- Árkok kitisztítása
- A téli útüzemeltetés (hó eltakarítás és síkosság-mentesítés)
- A közhasználatú várakozóhelyek üzemeltetése
- A közúti jelzések és egyéb úttartozékok helyreállítása, cseréje, pótlása, a rendszer felülvizsgálata
- Az útburkolati jelek hibáinak javítása, hiányos jelek kiegészítése
- A közút melletti növényzet gondozása, alakítása
- Vízelveztetés az utakról és az utak mellett
- Üzemeltetési intézkedések veszélyes helyek és helyzetek esetén (pl. körülkerítés, megvilágítás)
- Ügyeleti és készenléti szolgálat
- A közúti üzemeltetéssel kapcsolatos tájékoztatási kötelezettség.

c) fenntartási feladatok

A forgalmi igénybevételből és az időjárási, valamint egyéb természeti hatásokból származó természetes leromlás ellensúlyozásához szükséges tevékenységek ellátása, amely alkalmas a meglévő közutak állagának megővására

d) ellenőrzési feladatok

A közútkezelőnek rendszeres ellenőrzés alapján ismernie kell a helyi közutak és azok környezete

- állapotát,
- forgalmát,
- közúti jelzéseinek meglétét,
- üzemeltetésének forgalombiztonságot befolyásoló hiányosságait,
- rongálódásait,
- valamint az ott végzett nem közlekedési tevékenységeket (pl. közműbontások, útterület igénybevétele).

Javasolt, hogy a fenti feladatok az alábbiak szerint differenciáltan kerüljenek átadásra a HADÉP Kft-nek.

Az önkormányzatnál maradó feladatok:

- a helyi közutak igazgatási jellegű feladatai
- ellenőrzési feladatok

A HADÉP Kft. részére átadandó feladatok:

- üzemeltetési feladatok
- fenntartási feladatok

A fenntartással kapcsolatos feladatokat (különösen az útjavítás-kátyúzás) tekintetében javasolt a szerződésben keretjelleggel szabályozni. Ez biztosítja, hogy az önkormányzat a munkavégzést felügyelet alatt tudja tartani. Ezen feladatok ellátásának ellenértékét is keretjelleggel javasolt szabályozni (a tényleges teljesítés függvényében).

Az üzemeltetési feladatok tekintetében átalány-áras (havidíjas) szerződést javasolt.

A Közutak fenntartásának alaptámogatásának 2017. évi normatív támogatásának összege 15.478.650 Ft, továbbá a városüzemeltetési feladatok kiegészítő támogatásának várható összege 36.210.000 Ft, melyből további összeg fordítható a közutak fenntartására.

Ennek megfelelően javasolt bruttó 1.000.000 Ft/hó havi átalánydíj megállapítása a helyi közutak általános karbantartására (kátyúzás, padka nyesés, úttesthez kapcsolódó vízelvezetők karbantartása, tisztántartása, vízelvezetők funkcionális használatának biztosítása, útjelző, utcajelző táblák tisztántartása, karbantartása, pótlása).

Az átalánydíjon túl az úttestek zúzott kövezésére, gréderezésére, a Képviselő-testület által 2017. évben javasolt utcák vonatkozásában bruttó 4.000.000 Ft kerül elkülönítésre egyedi megrendelés alapján történő, igény szerinti nagyobb volumenű javításokra, esetleges beruházásokra.

Valamint a téli síktalanítási feladatokra javasolt külön keret megállapítása, tekintettel arra, hogy ez többletfeladatot jelent a havi átalánydíjas karbantartási, fenntartási feladatokhoz

képest. Az előzetes kalkulációk alapján ezen feladatra bruttó 3.000.000 Ft elkülönítése szükséges.

A szerződés összege ennek megfelelően bruttó 19.000.000 Ft, mely fedezetet biztosít 4 fő foglalkoztatott személyi jellegű költségeinek, továbbá a feladatok ellátásához szükséges anyagi jellegű ráfordítások költségére.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § h) pontja alapján a törvényt nem kell alkalmazni az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet (5. § (1) bekezdés c) pontja: önkormányzat) olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A fent hivatkozott jogszabályhely megfelel az Önkormányzat és a HADÉP Kft. között kötendő közfeladatellátási szerződés megkötése során.

Közutak karbantartása - költségkalkuláció 2017

1 havi

éves

Bér (2 fő szakmunkás + 2 fő segédmunkás)	593 500	11 924 940
Járulék	160 245	
Személyi jellegű költségek:	753 745	
Anyagi jellegű ráfordítások, kis értékű tárgyi eszközök	240 000	
Karbantartás összesen	993 745	
Síktalanítás (anyagi jellegű ráfordítások (üzemanyag, szóróanyag, kis értékű tárgyi eszközök), túlóra, készenlét)		3 000 000
eseti kátyúzás, gréderezés		4 000 000
Éves költség mindösszesen		18 924 940

2. Intézmények karbantartása

A Városgondnokság személyi állományába tartoznak továbbá az intézmények karbantartásával foglalkozó munkavállalók, továbbá a megszűnő intézmény költségvetése tartalmazta ezen feladatok ellátásához szükséges személyi jellegű, dologi valamint beruházási költségeket.

Ezen feladatok 2017. évtől történő ellátásával célszerű szintén a HADÉP Kft-t megbízni, tekintettel arra, hogy amennyiben a Városgondnokságtól a megszűnő feladatokhoz kapcsolódó személyi-, valamint eszköz állomány átvételre kerül, a feladatok további, zavartalan ellátása biztosítható.

A karbantartási feladatok esetében célszerű havidíjas szerződést kötni, így a Kft. likviditása biztosítható.

A szerződés a következő létesítményekre terjed ki:

- Aranykapu Óvoda létesítményei
- Háromszírom Óvoda létesítményei
- Szivárvány Óvoda létesítményei
- Polgármesteri Hivatal létesítményei
- Városi Bölcsőde létesítményei
- Családsegítő- és Gyermekjóléti Központ létesítményei
- Központi Orvosi Rendelő, Orvosi Ügyelet létesítményei
- Védőnői szolgálat és gyermekorvosi rendelő létesítményei
- Műszaki Telephely létesítményei
- Fényestelepi iskola és mezőgazdasági telephely létesítményei
- Bercsényi u. 13. sz. alatti mezőgazdasági telephely létesítményei
- Városi Sportpálya létesítményei
- Mester u. 33. sz. alatti létesítmények
- Szociális Iroda létesítményei
- Játsszóterek (3 db)
- bérlemények
- Szakiskola

A feladatellátáshoz 2 fő villanyszerelő, 1 fő festő és 1 fő festő segédmunkás 1 fő vízszerelő, 1 fő lakatos, 1 fő fűtő és 1 fő ügyvezető kapcsolódik.

Intézmények karbantartása - költségkalkuláció 2017

1 havi

éves

Bér (7 fő karbantartás + 1 fő ügyvezető)	1 400 000	
Járulék	378 000	
Személyi jellegű költségek:	1 778 000	
Anyagi jellegű ráfordítások, kis értékű tárgyi eszközök (nettó)	400 000	
Karbantartás összesen (nettó)	2 178 000	26 136 000
Havi költség összesen (nettó)		2 178 000
feladatellátási helyek száma		18
Éves nettó költség összesen		30 136 000
Éves bruttó költség összesen		33.192.720
eseti megbízás - éves állagmegóvó festés összes intézmény bruttó		5 000 000
Karbantartásra vonatkozó szerződés összértéke bruttó		38.192.720

A javasolt havi átalánydíj valamennyi feladatellátási helyen, összesen nettó 2.178.000 Ft/hó, bruttó 2.766.060 Ft/hó bruttó 33.192.720 Ft mely összeget az intézményekre vonatkoztatva négyzetméter arányosan az épületek állagának súlyozása mellett javasolt szétosztani (ingatlanok felmérése folyamatban van). A fent kalkulált összeg kizárólag a számvitelről szóló 2000 évi C. törvényben foglalt karbantartási munkákat tartalmazza: a használatban lévő létesítmény folyamatos, zavartalan, biztonságos üzemeltetését szolgáló javítási, karbantartási tevékenység, ideértve a tervszerű megelőző karbantartást, mindazon javítási, karbantartási tevékenységet, amelyet a rendeltetésszerű használat érdekében el kell végezni, amely a folyamatos elhasználódás rendszeres helyreállítását eredményezi. Az összeg nem tartalmazza az éves állagmegóvó tisztasági festéseket anyag és munkadíját, ezen munkákra az intézmények egyedi megállapodást kötnek a HADÉP Kft-vel, 2016. évben ilyen jellegű elvégzett munkákat figyelembe véve az összes intézménynél a 2017. évben várható összeg bruttó 5.000.000 Ft, mely összeget az intézmények költségvetésébe szükséges megtervezni. Intézményi karbantartási szerződések összege: 33.192.720 eseti megbízások várható összege: 5.000.000 Ft összesen: 38.192.720 Ft

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § h) pontja alapján a törvényt nem kell alkalmazni az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet (5. § (1) bekezdés c) pontja: önkormányzat) olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős

döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A fent hivatkozott jogszabályhely megfelel az Önkormányzat és a HADÉP Kft. között kötendő közfeladatellátási szerződés megkötése során.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

...../2016. (.....) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és úgy határozott, hogy

1., Helyi közutak és tartozékainak fenntartása és működtetése

1. a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása közfeladat ellátására 2017. január hónap 1. napjától határozatlan időtartamra közfeladatellátási szerződést köt a HADÉP Kft -vel.
2. helyi közutak és tartozékainak üzemeltetési és fenntartási közfeladatait átadja a 100 %-ban önkormányzat tulajdonában lévő Hadházi Építőipari és Szolgáltató Korlátolt felelősségű Társaság (4242 Hajdúhadház, Mester u. 26.) részére a tevékenységhez kapcsolódó 4 fő (2 betöltött 2 betöltetlen álláshely) munkavállaló tovább foglalkoztatási kötelezettségével,
3. Az átadással egy időben a feladat ellátáshoz szükséges gépek, járművek, további eszköz állomány vonatkozásában a HADÉP Kft részére ingyenes vagyonkezelői jogot létesít.
4. Felhatalmazza Csáfordi Dénes polgármestert a helyi közutak és tartozékainak üzemeltetési és fenntartási feladatainak ellátására vonatkozó szerződés előkészítésére és Képviselő-testület elé terjesztésére, a HADÉP Kft -vel az alábbi díjtételek vonatkozásában:
 - o helyi közútkezelési karbantartási feladatokra bruttó 1.000.000 Ft/hó havi átalánydíj
 - o 4.000.000 Ft éves keret a fenntartási feladatok vonatkozásában, melynek kifizetése a tényleges teljesítés függvényében történik
 - o 3.000.000 Ft éves keret a síktalanítási feladatok vonatkozásában, melynek kifizetése a tényleges teljesítés függvényében történik

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester, dr. Kiss Katalin jegyző

Határidő: 2016. december 15.

2., Intézmények karbantartása

1. az alábbi intézmények, feladatellátási helyek karbantartására vonatkozásában havi átalánydíjas, határozatlan idejű szerződést köt a HADÉP Kft.-vel:

- Aranykapu Óvoda létesítményei
- Háromszírom Óvoda létesítményei
- Szivárvány Óvoda létesítményei
- Polgármesteri Hivatal létesítményei
- Városi Bölcsőde létesítményei
- Családsegítő- és Gyermekjóléti Központ létesítményei
- Szociális Gondozási központ hajdúhadházi létesítményei
- Központi Orvosi Rendelő, Orvosi Ügyelet létesítményei
- Védőnői szolgálat és gyermekorvosi rendelő létesítményei
- Műszaki Telephely létesítményei
- Fényestelepi bérlakás (régí iskola) és mezőgazdasági telephely létesítményei
- Bercsényi u. 13. sz. alatti mezőgazdasági telephely létesítményei
- Városi Sportpálya létesítményei
- Mester u. 33. sz. alatti létesítmények
- Szociális Iroda létesítményei
- Játszóterek (3 db)
- bérlemények
- Szakiskola

2. A HADÉP Kft. részére az intézménykarbantartási feladatokat a tevékenységhez kapcsolódó 8 fő munkavállaló tovább foglalkoztatási kötelezettségével adja át,
3. Az átadással egy időben a feladat ellátáshoz szükséges gépek, járművek, további eszköz állomány vonatkozásában a HADÉP Kft részére ingyenes vagyonkezelői jogot létesít.
4. Felhatalmazza Csáfordi Dénes polgármestert, az intézményekre bontott karbantartási szerződés HADÉP Kft -vel történő megkötésének előkészítésére, következő testületi ülésen történő előterjesztésre az alábbi díjtételek vonatkozásában:

- o karbantartási átalánydíj az összes intézmény vonatkozásában nettó 2.178.000 Ft/hó bruttó 2.766.060 Ft/hó
- o bruttó 5.000.000 Ft éves keret az éves állagmegóvó festési feladatok vonatkozásában, melynek kifizetése a tényleges teljesítés függvényében történik

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester, dr. Kiss Katalin jegyző

Határidő: 2016. december 15.

Hajdúhadház, 2016. november 28.

Tisztelettel:

**Csáfordi Dénes
polgármester**

Az előterjesztést összeállította: dr. Kiss Katalin jegyző