



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől
Képviselő-testület 2017. április hónap 27. napján tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház város településfejlesztési koncepciójával, integrált településfejlesztési stratégiájával és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítésével kapcsolatos **partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet elfogadása**

Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: rendelet-tervezet
Nyílt ülés.
Szavazás módja: nyílt - minősített többség.
Mellékletek: -.

Tisztelt Képviselő-testület!

Településünk jelenleg rendelkezik jóváhagyott partnerségi egyeztetés szabályzatával, azonban 2016. év végén a településrendezési eljárások tekintetében jelentős változás történt, amely kihatással van – többek között - a meglévő szabályzatra is.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: településképi törvény) módosítását 2016. december 12-én fogadta el az Országgyűlés, mely módosítás 2017. január 18-tól hatályos. A módosított településképi törvény hatályba lépését követően az önkormányzatnak legkésőbb 2017. október 1-ig településképi rendeletet kell alkotni.

A településképi rendelet megalkotásának feltételei:

1. **a partnerségi szabályzat rendelet formában** történő elfogadása (mellyel egyidejűleg a jelenlegi szabályzatot hatályon kívül kell helyezni), továbbá
2. Településképi Arculati Kézikönyv megalkotása.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 28-29. §-ai előírják az egyeztetések szabályait. A Rendelet 29. §-a rögzíti - többek között azt is - hogy az önkormányzatnak véleményeztetést megelőzően döntenie kell rendeletben a partnerségi egyeztetés szabályairól.

A leírtak alapján a jelenleg érvényes határozati formában jóváhagyott partnerségi egyeztetés szabályainak hatályon kívül helyezése szükséges. A megbízott főépítész Kótai Csaba előkészítette az új tartalmi követelményeknek megfelelő partnerségi egyeztetés szabályait.

A partnerségi rendeletalkotás célja, hogy a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotása során biztosított legyen a partnerek tájékoztatása.

Ennek során az önkormányzatnak döntenie kell:

- a) a partnerek tájékoztatásának módjáról és eszközeiről,

- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módjáról és határidejéről, nyilvántartásának módjáról,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módjáról, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjéről,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedésekről.

A szabályzat a fenti tartalmi követelményeknek megfelelően az önkormányzat helyi adottságainak (tájékoztatási eszközeinek és az adminisztrációs lehetőségeinek) figyelembevételével készült.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

- a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-tervezetnek a társadalmi hatása a településképi vonatkozásában érinti szinte teljes mértékben a település teljes lakosságát, különös tekintettel az épített környezet alakítására. Közvetlenül érinti a város közigazgatási területén az építettöket, a beruházókat, a közterületek vonatkozásában az önkormányzatot.

A fejlesztéseket megalapozó dokumentumok megalkotása során a partnerek teljes körű tájékoztatása, valamint a partnerek észrevétel- és véleménynyilvánításának lehetősége biztosított lehet.

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2017. évi költségvetésében biztosította és előirányozta a településképi védelmről szóló 2016. évi LXXIV. tv. vonatkozásában előírt településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítésének tervezési költségeit.

A továbbiakban önkormányzati szempontból gazdasági és költségvetési kihatása összefügg az önkormányzat tervezett épület és közmű infrastruktúra beruházásaival, meglévő épületek, építmények felújításával, rekonstrukciójával.

- ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelettervezetnek közvetlen környezeti és egészségügyi hatása, következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet elfogadásával széleskörű tájékoztatása szükséges a város teljes lakossága felé, illetve az építetők, beruházók, civilek, egyházak felé. A széleskörű tájékoztatáshoz igénybe kell venni a város honlapját, a helyi sajtót és a helyi hirdetőket. A helyi rendelettel, illetve a településképi előírások kiteljesedésével a lakosság szélesebb körű információkat kaphat az e témákat tárgyaló nyílt Képviselő-testületi ülésekkel, továbbá lakossági fórumokon történő rendszeres tájékoztatással.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotására a településképi védelméről szóló törvény és végrehajtási rendeletének módosítása, jogszabályi előírás alapján kerül sor. A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Osztályának eljárása várható.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezet, illetve az elfogadott rendelet, valamint a településképi védelmével kapcsolatos szélesebb körű feladatok továbbra is indokolják önkormányzati főépítész folyamatos foglalkoztatását, továbbá az önkormányzat kötelező építési feladataival összefüggésben továbbra is indokolt az építési feladatok ellátását segítő hivatali szakemberek alkalmazása.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet minősített többséggel, a határozati javaslatot egyszerű többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2017. április 10.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította:

Szaniszló Tamás
aljegyző

Rendelet-tervezet

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (.) önkormányzati rendelete

Hajdúhadház Város településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítésével, módosításával kapcsolatos partnerségi egyeztetés szabályairól

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 1. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 29. § és 29/A. §-ban meghatározott feladatellátás érdekében a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1.§

(1) E rendelet hatálya Hajdúhadház város (a továbbiakban: település) településfejlesztési koncepciójával, integrált településfejlesztési stratégiájával és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítésével vagy módosításával kapcsolatos partnerségi egyeztetésre terjed ki.

Az egyeztetésben résztvevők köre

2.§

(1) A partnerségi egyeztetésben résztvevők (a továbbiakban: partnerek) köre:

- a) a település teljes lakossága,
- b) a településen működő és a településen székhellyel, telephellyel rendelkező érdekképviselői szervezetek,
- c) a településen működő és a településen székhellyel, telephellyel rendelkező civil szervezetek,
- d) a településen működő és a településen székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek,
- e) a településen működő vallási közösségek (az Országgyűlés által elismert egyházak).

Az egyes eljárásokban a konkrét partnerek meghatározásának módja

3.§

(1) A településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítése, módosítása során a helyi adottságok és a feladat jellegéhez igazítottan esetileg kell meghatározni [a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdés szerinti képviselő-testülettől átruházott jogkör alapján]

a település polgármesterének -a megbízott települési főépítész előzetes véleményének kikérésével az 2.§ szerinti partnereket. A partnerek körének konkrét meghatározását írásban kell rögzíteniük.

(2) A település teljes közigazgatási területére készülő:

- a) településfejlesztési koncepció,
- b) integrált településfejlesztési stratégia,
- c) településrendezési eszközök,
- d) településképi arculati kézikönyv,
- e) településképi rendelet

(továbbiakban együttesen: fejlesztéseket megalapozó dokumentumok)

készítése esetén az 2. § szerinti partnerek köre nem szűkíthető, ekkor a 3.§ szerinti eseti meghatározásnak nincs helye. Erre csak a fejlesztéseket megalapozó dokumentumok módosítása esetén van lehetőség.

A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei és szabályai

4.§

(1) A partnerek a Rendeletben foglaltak szerinti esetekben történő tájékoztatásának módja és eszközei:

- a) az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületén a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján elhelyezendő hirdetmény kifüggesztésével,
- b) az Önkormányzat hivatalos honlapján tájékoztató anyag megjelentetésével,
- c) az Önkormányzat helyi lapjában tájékoztató anyag közzétételével,
- d) lakossági fórum keretében.

(2) A tájékoztatás különös szabályai:

a) Lakossági fórum: a Rendelet szerint előírt esetekben a településfejlesztési koncepcióval, integrált településfejlesztési stratégiával és a településrendezési eszközökkel, valamint településképi arculati kézikönyvvel és településképi rendelet készítésével, módosításával kapcsolatban a település jövője iránt érdeklődő és azért tenni kívánó lakosság közvetlen találkozására ad lehetőséget a tervezésben résztvevőkkel.

b) A lakossági fórumra meghívandók köre a feladat jellegétől függ:

ba) teljes település területére vonatkozó fejlesztéseket megalapozó dokumentumok készítése, módosítása esetén az 2. § szerinti partnerek,

bc) nem teljes település területére (részterületre) vonatkozó fejlesztéseket megalapozó dokumentumok készítése, módosítása esetén a 3. § (1) szerinti kiválasztással meghatározott partnerek.

c) A lakossági fórum formája lehet:

ca) önállóan megrendezett lakossági fórum, vagy

cb) közmeghallgatással egyidőben megrendezett lakossági fórum, mely esetben önálló napirendi pontként történik meghirdetése, vagy

cc) nyilvános képviselő-testületi ülésére összehívott lakossági fórum. Ez esetben önálló napirendi pontként meghirdetve.

(3) A lakossági fórum előtt 8 nappal, annak helyszínéről és időpontjáról tájékoztatást kell közzétenni a honlapon és az önkormányzat hirdetőtábláján, amennyiben lehetőség van rá szórólapon.

Lakossági fórumon az ott elhangzottakkal kapcsolatban vélemény tehető szóban jegyzőkönyvbe diktálva vagy írásban a jegyzőkönyvvezető részére átadva, illetve a lakossági fórumtól számított 8 napon belül (kivéve, ha a Rendelet ettől eltérő határidőt állapít meg).

(4) Az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületén kifüggesztett hirdetmény, a helyi lapban történő közzététel, valamint a honlapon történő felhívás tartalmazza a partnerségi véleményadásra rendelkezésre álló időtartamot. Ez az időtartam nem lehet kevesebb a Rendeletben előírt időtartamnál.

Amennyiben a település nem rendelkezik heti rendszerességgel megjelenő helyi önkormányzati lappal, akkor a lapban történő közzététel elhagyható.

(5) Amennyiben az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületén történő elhelyezést az anyag terjedelme, formátuma nem teszi lehetővé, úgy a hirdetményben megjelölésre kerül, hogy mely időpontokban és hol van lehetőség a dokumentumokba történő betekintésre.

(6) Az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületén kifüggesztett, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétett, továbbá amennyiben helyi önkormányzati lapban történő megjelenésre lehetőség volt a fejlesztéseket megalapozó dokumentum tervezettel kapcsolatban az ott megjelölt időpontig a partnerek javaslatot tehetnek, véleményt nyilváníthatnak. Ezt benyújthatják papír alapon, postai úton írásban, vagy beküldhetik az Önkormányzat honlapján megadott elérhetőségen e-mail formájában. A hivatalosan javaslatot, véleményt adó partnerekkel történik tovább a Rendelet szerinti egyeztetés.

A partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módja és határideje, nyilvántartásának szabályai

5.§

(1) Az Önkormányzat hivatalos közterületi hirdető felületén kifüggesztett hirdetmény, a helyi lapban történő közzététel, valamint a honlapon történő felhívás tartalmazza a partnerségi véleményadásra rendelkezésre álló időtartamot. Ez az időtartam nem lehet kevesebb a Rendelet szerint előírtnál.

(2) A javaslatokat, véleményeket írásban kell a partnereknek megadni, kivéve lakossági fórum megtartásakor, mely esetén a véleményeket szóban jegyzőkönyvbe diktálva, vagy írásban a jegyzőkönyvvezető részére átadva lehet megadni, vagy a lakossági fórum időpontjától számított 8 napon belül lehet papír alapon vagy elektronikus úton megtenni.

(3) A beérkezett javaslatokat, véleményeket az ügyirathoz kell iktatni és abban kell megőrizni.

(4) A beérkezett javaslatokról, véleményekről összefoglaló táblázatot kell készíteni a megbízott főépítésznek. Képviselő-testületi hatáskörbe tartozó kérdésekben ki kell kérni a Képviselőtestület véleményét is. Ezt a táblázatot az ügyiratban kell elhelyezni és megőrizni a készítés időpontjával, valamint a készítőjének aláírásával ellátva.

(5) Az összefoglaló táblázatot az aktuálisan megbízott településtervező részére is el kell juttatni annak érdekében, hogy az érintett munkarészek javításra kerüljenek, a javítás módjáról tételesen írásos tervezői válasz formájában válaszol. Melyet szintén az ügyirathoz kell iktatni és abban kell megőrizni.

Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módja, a nyilvántartásuk rendje

6.§

(1) A partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatokat, véleményeket a megbízott főépítész szakmailag értékeli és döntésre előkészíti a Képviselő-testület számára. Ebben megindokolja írásban a beérkezett, de elfogadásra nem javasolt véleményeket is.

(2) Az indokolásban külön kell választani a jogszabályon alapuló véleményeket a szakmai javaslatoktól. Az így készített szakmai előterjesztés alapján a Képviselő-testület meghozza döntését. Ezt követően a döntést és az írásban beérkezett, de el nem fogadott véleményeket, az ügyiratban kell elhelyezni és megőrizni.

(3) Az indokolást meg kell küldeni térítvevényes úton a javaslatot, véleményt tevő partnernek.

Az elfogadott koncepció, stratégia és településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések

7.§

(1) A jóváhagyott fejlesztéseket megalapozó dokumentumokat, illetve azok módosítását közzé kell tenni rövid, közérthető összefoglaló kíséretében:

a) az Önkormányzat hivatalos honlapján hirdetményben,

b) a Polgármesteri Hivatal hirdető tábláján nyomtatásban (amennyiben annak terjedelme nem teszi lehetővé, az elérési hely megjelölését biztosítani kell).

Záró rendelkezések

8.§

(1) Ez a rendelet 2017. május 01-jén lép hatályba.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2017. április

Általános indoklás

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 28-29. §-ai előírják az egyeztetések szabályait. A Rendelet 29. §-a rögzíti - többek között azt is - hogy az önkormányzatnak véleményeztetést megelőzően döntenie kell rendeletben a partnerségi egyeztetés szabályairól.

Részletes indoklás

1.§

A rendelet hatályát szabályozza.

2.§

Az egyeztetésben résztvevők körét írja le.

3.§

Az egyes eljárásokban a konkrét partnerek meghatározásának módja szabályozza.

4.§

A partnerek tájékoztatásának módjáról, eszközeiről és szabályairól rendelkezik.

5.§

A partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módjáról és határidejéről, nyilvántartásának szabályairól szól.

6.§

Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a nyilvántartásuk rendjét rögzíti.

7.§

Az elfogadott koncepció, stratégia és településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket tartalmazza.

8.§

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Határozati javaslat

...../2017. (.....) HÖ. számú határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határozott, hogy 2017. május hó1. napján a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 181/2015.(X.01.)HÖ számú határozatát hatályon kívül helyezi.