



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság Elnökétől
Képviselő-testület 2017. szeptember hónap 28. napján tartandó ülésére

Tárgy: Óvodákkal kapcsolatos döntések meghozatala

Illetékes bizottság: Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság

Döntési dokumentumok száma: 3 db

Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat

Nyílt/zárt ülés: Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt, 1. határozati javaslathoz egyszerű többség, a 2-3. határozati javaslathoz minősített többség

Mellékletek: -

Tisztelt Képviselő-testület!

1. A Magyar Államkincstár hatósági ellenőrzés keretében ellenőrizte a Hajdúhadház Város Önkormányzata által 2015. évben igénybe vett, a központi költségvetés IX. fejezetéből származó támogatások elszámolása megalapozottságát.

A felülvizsgálati eljárás során megállapítást nyert, hogy az Önkormányzat által a 2015. évi Kvtv. 2. melléklete alapján 2015. évben igénybevett támogatások közül az alábbi jogcímeken a ténylegesen elszámolt és az Igazgatóság által megállapított mutatószám és összeg között eltérés áll fenn.

- 2015. Kvtv. 2. melléklet II.1. Óvodapedagógusok, és az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők bértámogatása (8 hó) jogcím:

Az Önkormányzat által a beszámoló űrlapján elszámolt mutatószám: 42,9

Az Önkormányzat által a beszámolóban elszámolt összeg: 118.747.200,- Ft

Az Igazgatóság által megállapított mutatószám: 41,2

Az Igazgatóság által megállapított összeg: 114.041.600,- Ft

A fenti jogcímen az eltérés – 4.705.600,- Ft.

- 2015. Kvtv. 2. melléklet II.2. Óvodaműködtetési támogatás – gyermek nevelése a napi 8 órát eléri vagy meghaladja (8 hó) jogcím:

Az Önkormányzat által a beszámoló űrlapján elszámolt mutatószám: 478

Az Önkormányzat által a beszámolóban elszámolt összeg: 22.306.667,-Ft

Az Igazgatóság által megállapított mutatószám: 463

Az Igazgatóság által megállapított összeg: 21.606.667,- Ft

A fenti jogcímen az eltérés – 700.000,- Ft.

A fenti jogcímek vonatkozásában az Igazgatóság összesen -5.405.600,- Ft összegű eltérést állapított meg, mely eltérés, az óvodák pontatlan adatszolgáltatása miatt, az Önkormányzatot a jogosulatlanul igénybevett összeg vonatkozásában, a fenti jogcímeken visszafizetési kötelezettség terheli.

Az Önkormányzattól visszavonásra került normatíva az intézményektől nem vonható el, azt az Önkormányzatnak kell önerőből kigazdálkodnia.

2. Kulcsárné Kun Katalin intézményvezető kérelme

Az Aranykapu Óvoda intézményvezetője, Kulcsárné Kun Katalin azzal a kérelemmel fordult Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületéhez, hogy a 2018. július 31. napjáig tartó intézményvezetői megbízását 2019. június 2. napjáig meghosszabbítani szíveskedjen.

Kérelmét azzal indokolta, hogy az öregségi nyugdíjra való jogosultságot 2019. június 2. napján szerzi meg, 2019. június 3. napjától szeretne nyugdíjas lenni.

Kérelmében előadta, hogy a közalkalmazotti jogviszonyban eltöltött évei alapján 8 hónap felmentési idő illeti meg, mely időre a munkáltató mentesítheti a munkavégzési kötelezettség alól.

Kulcsárné Kun Katalin az óvoda működése, az intézményben eltöltött 34 éves eredményes munka lezárása érdekében szeretné végigdolgozni a 2017/2018. nevelési évet. A felmentési idejét 2018. október 2. napjától szeretné megkezdeni, kéri, hogy a testület 8 hónap felmentési idő teljes időtartamára mentesítse a munkavégzési kötelezettség alól.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 67. § (7) bekezdése alapján, az intézményvezető kiválasztása – ha e törvény másképp nem rendelkezik – nyilvános pályázat útján történik. A pályázat mellőzhető, ha az intézményvezető ismételt megbízásával a fenntartó és a nevelőtestület egyetért. Egyetértés hiányában, továbbá **az intézményvezető harmadik és további megbízási ciklusát megelőzően a pályázat kiírása kötelező.**

Kulcsárné Kun Katalin a Képviselő-testület 64/2013. (III.28.) HÖ. számú határozata alapján 2013. augusztus 1. napjától – 2018. július 31. napjáig a második intézményvezetői ciklusát tölti.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján **a magasabb vezetői megbízást az év során bármikor öt évre kell adni. A határozott idő lejártát követően a közalkalmazott - az Nkt. 67. § (7) bekezdésében foglalt kivétellel - az e §-ban meghatározott eljárás lefolytatásával ismételten megbízható magasabb vezetői, vezetői feladat ellátásával.**

3. Óvodák átalakításával kapcsolatos elvi döntés

Hajdúhadház Város Önkormányzata fenntartásában jelenleg három óvoda, az Aranykapu Óvoda, a Három Szirom Óvoda és a Szivárvány Óvoda működik.

Javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek, az óvodák átalakításával (egyesítés beolvasással) kapcsolatos elvi döntés meghozatalát.

Az átalakítás, átszervezés célja:

- gazdaságosabb és hatékonyabb szervezet működtetése
- működési feltételek színvonalának javítása
- az óvodákban folyó szakmai munka erősítése, összehangolása, egységesítése
- pedagógia programok összehangolása

Az óvodák egyesítéssel történő átalakításával (beolvasás) az óvodák költséghatékonyabban működtethetők, a könyvelési tételek magas száma csökkenne, a kötelezettségvállalások száma – mely a 2016. évben óvodánként 400 volt – a közös beszerzéssel a harmadára csökkenne.

A jövőben bevezetésre kerülő ASP miatt az adminisztrációs terhek megnövekednek, azonban ezek az óvodák átalakításával csökkenthetők.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 83. § (2) bekezdés a) pontja alapján **a fenntartó jogosult dönteni a köznevelési intézmény létesítéséről, nevének megállapításáról, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, alapfeladatának módosításáról, fenntartói jogának átadásáról.**

Az Nkt. 4. § 11. pontja értelmében **intézményátszervezés:** minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének

- c) az intézmény típusa,
- d) az intézmény feladatellátási helye,
- da) székhelye,
- db) tagintézménye,
- dc) telephelye,
- e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezése,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszám,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok száma,
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezése,
- i) szakképzés esetén a szakmacsoportok és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezése és azonosító száma, szakgimnázium esetén az ágazatok,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyon, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati joga,

módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Az Nkt. 83. § (3) bekezdése alapján a fenntartó

- a) a köznevelési intézmény megszüntetésével,
- b) átszervezésével,
- c) feladatának megváltoztatásával,
- d) nevének megállapításával,
- e) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával

összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi a (4) bekezdésben foglaltak véleményét.

Az Nkt. 83. § (4) bekezdése értelmében **a fenntartó a (3) bekezdésben foglalt döntése előtt ki kell kérni:**

- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
- b) az óvodaszék, az iskolaszék,
- c) a szülői szervezet,
- d) az iskolai diákönkormányzat,
- e) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az érintett országos nemzetiségi önkormányzat,
- f) szakképző iskola esetén a fővárosi, megyei gazdasági kamara,
- g) az állami fenntartású szakképző iskola esetén a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter,
- h) a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának

véleményét.

A vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

Az Nkt. 84. § (3) bekezdés a) pontja értelmében **a fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben óvodát nem szervezhet át.**

Az Nkt. 84. § (7) bekezdése alapján **a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést**

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:**
 - ba) egyesítéssel, amely lehet beolvadás vagy összeolvadás,
 - bb) szétválasztással, amely lehet különválás vagy kiválás,
 - c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
 - d) a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével

kapcsolatban.

Az óvodák beolvadással történő átalakítása eljárás lépései:

1. szándéknyilatkozat - elvi döntés
2. vélemények beszerzése, egyeztetések lebonyolítása
3. döntés
4. intézményi dokumentumok, szabályzatok módosítása, jóváhagyása
5. munkajogi egyéb nyilvántartások átvezetése

Az óvodák beolvadással történő átalakítása esetén az átalakítás első lépéseként a fenntartónak egy szándéknyilatkozatot – elvi döntést kell elfogadnia.

Az Aranykapu Óvoda vezetőjének, Kulcsárné Kun Katalinnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 64/2013. (III.28.) HÖ. számú határozata alapján 2013. augusztus 1. napjától – 2018. július 31. napjáig tart.

A Három Szirom Óvoda vezetőjének, Égerházi Katalinnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 146/2014. (VII.02.) HÖ. számú határozata alapján 2014. augusztus 1. napjától – 2019. július 31. napjáig tart.

A Szivárvány Óvoda vezetőjének, Pur Mihály Miklósnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 136/2015. (VII.14.) HÖ. számú határozata alapján 2015. augusztus 1. napjától – 2020. augusztus 1. napjáig tart.

A fenti okok alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek az önkormányzat fenntartásában működő Aranykapu Óvoda, Három Szirom Óvoda és Szivárvány Óvoda 2018. augusztus 1-jei hatállyal, egyesítéssel (beolvadással) történő átalakításának szándékáról szóló 3. számú határozati javaslat elfogadását, azzal, hogy az Aranykapu Óvoda és a Három Szirom Óvoda a Szivárvány Óvodába olvadna be, tekintettel arra, hogy Pur Mihály Miklós intézményvezetői megbízása 2020. augusztus 1. napjáig tart.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottsága az előterjesztést a 2017. szeptember 27. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

1.) Határozati javaslat:

.../2017. (IX.14.) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és úgy döntött, hogy az Önkormányzatot a 2015. költségvetési évre vonatkozóan – az előterjesztés szerinti óvodai jogcímekkel kapcsolatosan – terhelő normatíva visszafizetési kötelezettségről szóló tájékoztatást elfogadja.

Felkéri az óvodák vezetőit a jövőbeni pontos adatszolgáltatásra.

Határidő: azonnal

Felelős: óvodavezetők

2.) Határozati javaslat

.../2017. (IX.14.) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Aranykapu Óvoda intézményvezetőjének, Kulcsárné Kun Katalinnak a kérelmét megtárgyalta, és – figyelemmel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 67. § (7) bekezdésében és a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezésekre – megállapította, hogy Kulcsárné Kun Katalin intézményvezetői megbízásának meghosszabbítása, ismételt intézményvezetői megbízása a pályázat mellőzésével nem lehetséges.

Felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a döntésről Kulcsárné Kun Katalint értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

3.) Határozati javaslat:

.../2017. (IX.14.) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és úgy döntött, hogy az önkormányzat fenntartásában működő Aranykapu Óvodát (Hajdúhadház, Bercsényi utca 23. szám), Három Szirom Óvodát (4242 Hajdúhadház, Petőfi utca 1/A. szám) és Szivárvány Óvodát (4242 Hajdúhadház, Szilágyi Dániel utca 2-4. szám) 2018. augusztus 1-jei hatállyal, egyesítéssel (beolvadással) át kívánja alakítani, oly módon, hogy az Aranykapu Óvoda és a Három Szirom Óvoda a Szivárvány Óvodába olvadna be.

Felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a szükséges intézkedéseket tegye meg és az átalakítással kapcsolatos döntést legkésőbb 2018. május 31. napjáig terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 2018. május 31.

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Hajdúhadház, 2017. szeptember 21.

Tisztelettel:

Vargáné Sörös Ilona
Bizottság Elnöke

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Tóth Judit
Hatósági Irodavezető