



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Jegyzőjétől

Képviselő-testület 2018. június hónap 29. napján tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015.(X.01.) önkormányzati rendelete módosítása

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentumok típusa: rendelet tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: minősített többség

Névszerinti szavazás: nem

Költségvetést érint: nem

Mellékletek:-

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015.(X.01.) önkormányzati rendelete

II. Irányadó jogszabályok

2018. január 1. napjával hatályba lépett az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr), és az Ákr. hatálybalépését előkészítő törvények az önkormányzati hatósági ügyek és a közigazgatási szankciók szabályozásában is változást eredményeztek.

A közigazgatási jellegű szankciókat (figyelmeztetés, közigazgatási bírság, (helyszíni bírság), elkobzás, egyéb szankció), amelyeket a korábban (a figyelmeztetés kivételével) a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban Ket.) VI/A. fejezete tartalmazott, 2018. január 1. napjától nem az Ákr., hanem a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban szankció törvény) szabályozza átmeneti jelleggel (a szankció törvény 2019. január 2. napján hatályát veszti.)

A közösségi együttélés szabályaira és azok elmulasztásának szankcióira vonatkozó Mötv. 144.§ (4) bekezdése d) pontjában szereplő rendeletalkotási felhatalmazás mellett, a Mötv. kiegészült a Mötv. 142/C,§ (1) bekezdésében szabályozott felhatalmazással, melynek értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott

kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg. A Mötv. 142/C. § (2) bekezdése szerint a bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani. Az önkormányzat csak a szankció törvény keretei között szabályozhat közigazgatási szankciót és a bírság felső határa sem haladhatja meg a szankció törvényben foglalt felső határt.

II. Döntési lehetőség(ek) bemutatása; döntés indoklása, több alternatíva esetén az előterjesztő javaslatának ismertetése

A jogszabályi változásokra tekintettel a következő módosítások javasoltak:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
<i>A Rendelet 9.§-a:</i> Az eljárási szabályokra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.	<i>A Rendelet 9. §-a:</i> Az eljárási szabályokra az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: 2017. évi CLXXIX. törvény) rendelkezéseit kell alkalmazni.
<i>A Rendelet 10. § (4) bekezdése:</i> (4) Az (1) és (3) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő a Ket. alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.	<i>A Rendelet 10.§ (4) bekezdése:</i> (4) Az (1) és (3) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő a 2017. évi CLXXIX. törvény alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.
<i>A Rendelet 10. § (6) bekezdése:</i> (6) A bírság mértékének a megállapításánál figyelembe kell venni a Ket. vonatkozó rendelkezésein túl a) a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és b) az érintett vagyoni helyzetét, személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a	<i>A Rendelet 10. § (6) bekezdése:</i> (6) A bírság mértékének a megállapításánál figyelembe kell venni a 2017. évi CLXXIX. törvény vonatkozó rendelkezésein túl a) a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és b) az érintett vagyoni helyzetét, személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a

hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak (vagy amennyiben azokat az eljáró hatóság erre vonatkozó felhívására igazolja.) A Rendelet 10. § (9) bekezdése: (9) Közigazgatási bírság kiszabása helyett felhívás is alkalmazható, amennyiben a Ket. 94. §-ában meghatározott feltételek fennállnak. Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható. A Rendelet 10. § (10) bekezdése: (10) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül - a Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni. A Rendelet 10. § (12) bekezdése: (12) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a fiatakorúakra vonatkozóan a Ket. rendelkezéseit az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni: a) Fiatakorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatakorú annak megfizetését vállalja. b) Fiatakorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni. c) Abban az esetben, ha a fiatakorúval szemben az a) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni. d) Ha a fiatakorúval szemben	hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak (vagy amennyiben azokat az eljáró hatóság erre vonatkozó felhívására igazolja.) A Rendelet 10. § (9) bekezdése: (9) Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható. A Rendelet 10. § (10) bekezdése: (10) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül - a Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni. A Rendelet 10. § (12) bekezdése: (12) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a fiatakorúakra vonatkozóan az alábbiak szerint kell eljárni: a) Fiatakorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatakorú annak megfizetését vállalja. b) Fiatakorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni. c) Abban az esetben, ha a fiatakorúval szemben az a) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni. d) Ha a fiatakorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság
--	--

előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni. e) A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell. f) A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni. A Rendelet 16. § (2) bekezdése: (2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az a természetes személy, vagy gazdálkodó szervezet, aki, vagy amely Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén az Önkormányzat hozzájárulása nélkül este 22.00. órától másnap reggel 07.00. óráig tartó időszakban hangos énekléssel, zenéléssel, zenelejátszással vagy más módon (együtt: zenélés) a csendet megzavarja. A Rendelet 27. § (1) bekezdése: (1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadók.	kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni. e) A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell. f) A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni. A Rendelet 16.§ (2) bekezdése: (2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az a természetes személy, vagy gazdálkodó szervezet, aki, vagy amely Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén este 22.00. órától másnap reggel 07.00. óráig tartó időszakban hangos énekléssel, zenéléssel, zenelejátszással vagy más módon (együtt: zenélés) a csendet megzavarja. A Rendelet 27. § (1) bekezdése: (1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben az általános közigazgatási rendtartástól szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezései az irányadók.
---	--

Előzetes hatásvizsgálat

Jat. 17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincsen.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotása adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletet a jogszabályi változásoknak való megfelelés érdekében szükséges felülvizsgálni.

A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot jönne létre.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak, többlet pénzügyi feltételt nem követel meg.

Indokolási kötelezettség

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (VI.29.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015.(X.01.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

A Rendelet 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

9. § Az eljárási szabályokra az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: 2017. évi CLXXIX. törvény) rendelkezéseit kell alkalmazni.

2. §

A Rendelet 10. § (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(4) Az (1) és (3) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő a 2017. évi CLXXIX. törvény alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

3. §

A Rendelet 10. § (6) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(6) A bírság mértékének a megállapításánál figyelembe kell venni a 2017. évi CLXXIX. törvény vonatkozó rendelkezésein túl

a) a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és

b) az érintett vagyoni helyzetét, személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak (vagy amennyiben azokat az eljáró hatóság erre vonatkozó felhívására igazolja.)

4.§

A Rendelet 10. § (9) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(9) Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

5.§

A Rendelet 10. § (10) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(10) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül - a Hajdúhadház Város Önkormányzata 60600149-11011097 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

6.§

A Rendelet 10. § (12) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(12) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a fiatalkorúakra vonatkozóan az alábbiak szerint kell eljárni:

- a) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.
- b) Fiatalkorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni.
- c) Abban az esetben, ha a fiatalkorúval szemben az a) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni.
- d) Ha a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni.
- e) A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell.
- f) A fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

7.§

A Rendelet 16. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az a természetes személy, vagy gazdálkodó szervezet, aki, vagy amely Hajdúhadház Város Önkormányzat közigazgatási területén este 22.00. órától másnap reggel 07.00. óráig tartó időszakban hangos énekléssel, zenéléssel, zenelejátszással vagy más módon (együtt: zenélés) a csendet megzavarja.

8.§

A Rendelet 27. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben az általános közigazgatási rendtartástól szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezései az irányadók.

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2018.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A jogszabályi változások miatt szükségessé vált a Rendelet módosítása.
A rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A 9. § módosításáról rendelkezik.

2. §

A 10. § (4) bekezdés módosításáról rendelkezik.

3. §

A 10. § (6) bekezdés módosításáról rendelkezik.

4. §

A 10. § (9) bekezdés módosításáról rendelkezik.

5. §

A 10. § (10) bekezdés módosításáról rendelkezik.

6. §

A 10. § (12) bekezdés módosításáról rendelkezik.

7. §

A 16. § (2) bekezdés módosításáról rendelkezik.

8. §

A 27. § (1) bekezdés módosításáról rendelkezik.

9.§

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2018. június 19.

Tisztelettel:

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Az előterjesztést összeállította: Dr. Sörös Erika
jogi referens