



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Jegyzőjétől
Képviselő-testület 2019. május hónap 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Beszámoló Hajdúhadház Város Önkormányzata 2018. évi adóbevételeiről, adó hátralékairól

Illetékes bizottság: Pénzügyi Bizottság

Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat
Nyílt ülés
Szavazás módja: egyszerű többség
Névszerinti szavazás: nem
Költségvetést érint: igen
Mellékletek: -

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények:

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 263/2018.(XII.20) HÖ. sz. határozatával fogadta el a 2019. évi munkatervét, mely alapján a Képviselő-testület a 2019. május 30. napján tartandó ülésén tárgyalja meg Hajdúhadház Város Önkormányzata 2018. évi adóbevételeiről, adó hátralékairól szóló beszámolót.

II. Irányadó jogszabályok

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat Képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három fő rendszerelemre épül, a vagyoni típusú adók, a kommunális jellegű adók és a helyi iparüzési adó. Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

A helyi adóztatás során 2018. január 1. napjától az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL.

törvényben (a továbbiakban: Art.) foglalt szabályok szerint jár el az adóhatóság. 2018. január 1. napjától az eljárás során az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.), az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017. (XII.28.) Korm. rendelet, az adóhatóság által fogyanatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.), valamint a végrehajtási eljárás során a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) szabályait kell alkalmazni.

III. Beszámoló Hajdúhadház Város Önkormányzata 2018. évi adóbevételeiről, adó hátralékairól

Hajdúhadház Város Önkormányzata illetékességi területén 2018. évben hatályos helyi adónemek, illetve átengedett központi adók:

- Építményadó
- Magányszemélyek kommunális adója
- Iparüzési adó
- Gépjárműadó (mint átengedett központi adó)

További feladatot jelentenek az egyes adónemekhez kapcsolódó általános adónemek, ezen kívül a megszűnt, valamint valamely törvény szerint önkormányzati feladatot jelentő adónemek. Ezek a késedelmi pótlék, bírság, talajterhelési díj, mezőőri járulék, egyéb bevételek, idegen bevételek, államigazgatási eljárási illetékek.

A helyi adók szerepe az önkormányzat költségvetésében

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat mindenkor Képviselő-testülete nagy körütekintéssel, a város érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal a város várható bevételeit.

A rendeletekben (a gépjárműadónál a gépjárműadó törvényben) megállapított adómértékekkel számított várható adóbevételek ezután már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől függ.

KIMUTATÁS
a 2018. évi közhatalmi bevételek teljesüléséről

eFt

Megnevezés	2017. évi tény	2018. évi eredeti ei	2018. évi mód ei.	2018. évi tény	Közhatalmi bevételek teljesülése 2017/2018
építményadó	12 680	15 000	15 000	16 172	127,54 %
magánszemélyek kommunális adója	35 503	35 000	35 000	36 842	103,77 %
iparüzési adó	128 236	122 000	154.640	152 275	118,75 %
talajterhelési díj	709	1 000	1 000	586	82,65 %
Helyi adók összesen:	177 128	173 000	205 640	205 875	116,26 %
gépjárműadó	19 844	21 000	25 605	22 905	115,43 %
Átengedett közhatalmi bevételek összesen:	19 844	21 000	25 605	22 905	115,43 %
Adópótlék, adóbírság, megszűnt adónem	1 416	4000	4000	861	60,81 %
Szabálysértési bírság	431	0	0	790	183,29 %
egyéb közhatalmi bevétel (mezőőri járulék)	3 192	3 000	3 000	3 572	111,90 %
Mindösszesen:	202 011	201 000	238 245	234 003	115,84 %

Az éves adókötelezettség teljesítése, hátralékok adónemenként 2018. december 31-én

Építményadó

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének az építményadóról szóló 22/2012. (XI.30.) önkormányzati rendeletének 2018. december 31. napjáig hatályos rendelkezései alapján a 2018. évben:

- Az építményadó fizetési kötelezettség alól mentes a magánszemély tulajdonában álló lakás céljára szolgáló építmény.
- Az építményadó fizetési kötelezettség alól mentes a reklámhordozó, illetve a reklámhordozót tartó berendezések.
- A gépjárműtároló vonatkozásában 200.-Forint/m²/év kedvezmény illeti meg az építményadó fizetésére kötelezettet.
- Az építményadó mértéke 2018. évben:
 - 1-200 m² adóalap esetén 300.-Ft/m²/év
 - 201 m² adóalaptól 60.000.-Forint és a 200 m² feletti rész után 650.-Ft/m²/év.

Az előírt építményadó összege 2017-hoz képest kisebb mértékben, 13.414 eFt-ról 15.109 eFt-ra növekedett. A hátralék mértéke 5.188 eFt-ról 4.209 eFt-ra, ami kis mértékű csökkenést mutatott.

Helyi iparűzési adó

Az iparűzési adó mértéke a 2018. december 31. napjáig hatályos, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi iparűzési adóról szóló 20/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete 2. §-a szerint a 2018. évben:

(1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke:

a./ építőipari tevékenység, természeti erőforrás feltárása, kutatása esetén, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot, - 5.000.-Ft/naptári nap.

b./ bármely az a./ pontokba nem sorolható – tevékenység esetén, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel, - 5000.-Ft/naptári nap.

Az előírt HIPA összege 2017-hez képest növekedő tendenciát mutat, 134.565 eFt-ról 150.223 eFt-ra nőtt.

Az adót bevallás alapján tudjuk előírni, azonban a bevallási hajlandóság még mindig alacsony. Ezen javítani szükséges, 2019. évtől erre külön gondot kell fordítani. 2018. évben felhívással értesítettük az őstermelőket, hogy az iparűzési adó bevallása és megfizetése számukra is kötelező. A NAV adatszolgáltatása alapján az adóbevallásokat felülvizsgáljuk.

A hátralék mértéke csökkent (2017.: 16.669 eFt; 2018: 16.469 eFt).

A 2018. évben a hátralék csökkenése köszönhető az eredményes végrehajtási cselekményeknek, illetve a visszatartási jog gyakorlás kezdeményezésének a NAV felé havi szinten. Ez azt jelenti, hogy havonta átadásra kerülnek a hátralékosok és visszaigényelt adójukból rendezésre kerül a hátralék, valamint nem kaphatnak nullás adóigazolást, míg adótartozásukat nem rendezik, ideértve az önkormányzati adót is.

Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke a jelenleg is hatályos, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete szerint a következő:

Az adó mértéke adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogviszonyonként évente 11.000.- Ft.

A 70. életévét betöltött adóalany, a 70. életévének betöltését követő év első napjától 50 százalékos kedvezményben részesül az adó megfizetése alól.

Az előírt magánszemélyek kommunális adójának összege 2017-hez képest csökkent, 39.768 eFt-ról 39.702 eFt-ra. Az előírások csökkenésének sok esetben az az oka, hogy az adózók nem tesznek eleget bejelentési kötelezettségüknek (például elhunyt nevén fizetik az adót, melyre adás-vétel esetén derül fény).

A hátralék mértéke nőtt, 31.741 eFt-ról, 31.866 eFt-ra.

Ennél az adónemnél a hátralék összege rendkívül magas. A 2018. évben a munkaviszonnyal rendelkező hátralékosok béréből letiltás, inkasszó útján történt behajtás, illetve a visszatartási jog gyakorlás kezdeményezése útján.

Gépjárműadó

Az átengedett központi adók közül ez a legjelentősebb bevételt hozó adó.

2017. évben a kivetett gépjárműadó 52.776 ezer Ft volt, ebből az év végi hátralék 11.620 ezer Ft. 2018. évben a kivetés összege 59.013 ezer Ft, ebből hátralék 11.405 ezer Ft.

A gépjárműadó annak ellenére mutat ilyen nagyarányú hátralékot, hogy a behajtáshoz az adóügyi munkatársaknak hatékony eszközök állnak rendelkezésre. Az egy éven túli tartozást meghaladó adóhátralék esetében az Adócsoport minden alkalommal kezdeményezi a jármű forgalomból történő kivonását. A további lépéseket ez esetben az okmányiroda teszi meg, ám sokszor annak hatósági intézkedései sem készítetik az adózót a hátraléka megfizetésére.

Mezőőri járulék

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a mezei őrszolgálat létesítéséről, működéséről és a mezőőri járulékról szóló 23/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelete 2018. évben hatályos rendelkezései szerint a mezőőri járulék mértéke – a (7) bekezdésben foglalt mentesség kivételével - külterületi szántó, kert, szőlő, gyümölcsös, rét, legelő (gyep), nádas, valamint fásított terület művelési ágú termőföldek esetében 1.000.-Ft/ha/év, 5000 m²-t meg nem haladó földrészlet esetében 500.-Ft/év volt.

A járulékot a kerekítés szabályai szerint földhasználónként, amennyiben a földhasználó ismeretlen vagy a tulajdonossal azonos tulajdonosonként összevontan, egész hektárra kerekítve – az 5000 m²-t meg nem haladó földrészlet esetében a fentiek figyelembe vételével kellett megállapítani.

A 2018. évben is mentes volt a járulékfizetés alól

- a) a Magyar Állam és a helyi önkormányzat;
- b) az a földhasználó/ tulajdonos, akinek az összevont földterülete nem haladja meg a 200 m²-t.

2017. évben az előírás 3.914 eFt, míg az év végi hátralék 616 eFt (15%). A mezőőri járulék 2018. évi előírása 3.712 eFt, míg az év végi hátralék mértéke 55 eFt.(1,5%), Ebből látszik, hogy a mezőőri járulék beszedésének hatékonysága sokat javult.

A 2017. évben összesen 3.345 eFt mezőőri járulék folyt be, míg 2018. évben ez az összeg 3.572 eFt, amely közel 6,8 %-os növekedés.

Pótlék, bírság

Lényegében nem a fentiekhez hasonló adónemekről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos valamely mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó adónemeket jelent.

Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik: ha adótőke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja.

A helyi adónemekkel összefüggő pótlék és bírság tartozások behajtása a legnehezebb, mert eleve a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemhogy a pótlék és bírság, hanem az esetleges adótőke tartozások sem behajthatók tőlük. Sok esetben fellelhetetlenek, megszűntek, vagy semmilyen végrehajtható vagyon nem áll mögöttük.

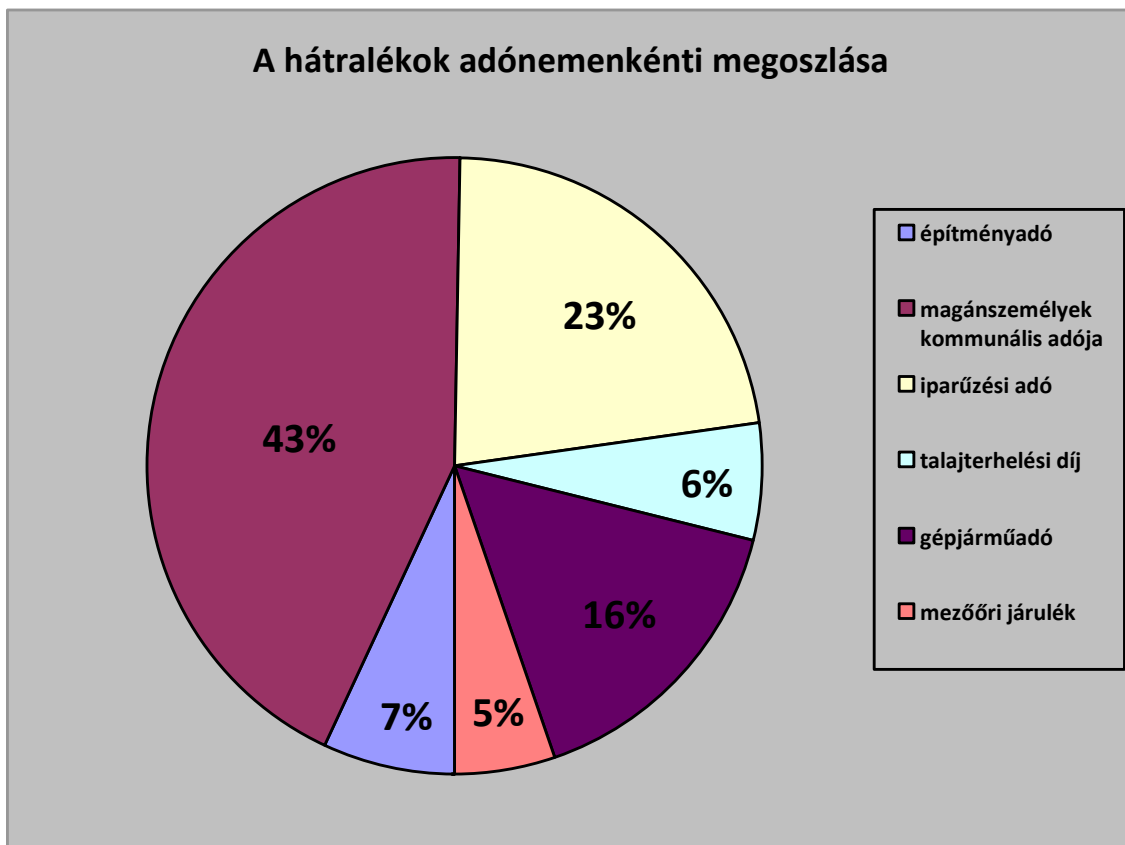
Egyéb bevételek, idegen bevételek

A pótlék és bírság hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelentik. Mind az egyéb, mind az idegen bevételek esetében az eredeti bevétel jogosultja az állam, vagy bármely más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat köteles behajtani. A két bevétel közötti különbség adóbevételek szempontjából az, hogy amit a törvény egyéb bevételnek nyilvánít, annak beszédett összege teljes egészében az önkormányzat bevételeit gyarapítja, idegen bevételek esetében pedig a kiszabó szervé a bevétel. Ide tartozik minden olyan tartozás, amit valamely törvény adónak, vagy adók módjára behajtandó köztartozásnak minősít. A legszélesebb körből és ügyfajtában érkeznek a megkeresések, így pl. szabálysértési költség, rendbírság, elővezetési költségek stb.

Ezen ügyek száma magas, jelentős kapacitást elvonva a saját bevételeink behajtásától.

A hátralékokról összességében

2018. évben



Az egyes adónemek hátralékai a 2017. december 31-én fennálló összes hátralékban

adatok eFt-ban

Közhatalmi bevétel	adóalanyok száma	hátralékosok száma	2017. január 1. nyitó hátralék	2017. évi előírás	nyitó hátralék + 2017. évi előírás	Teljesített befizetések 2017.12.31-ig	2017. december 31-én fennálló hátralék	Hátralék befizetés/behajtás 2018.03.31-ig
építményadó	855	181	4.781	13.414	18.195	12.680	5.188	2.352
magánszemélyek kommunális adója	4246	1522	33.506	39.768	73.274	35.503	31.741	16.604
iparűzési adó	808	145	27.858	134.565	162.423	128.236	16.669	9.586
talajterhelési díj	119	85	4.983	309	5.292	709	4.445	13
gépjárműadó	2687	845	13.003	52.776	65.779	49.621	11.620	18.282
mezőőri járulék	3743	1232	2.273	3.914	6.187	3.345	3.869	35
Összesen	12.458	4.010	79.354	227.938	331.150	223.049	68.344	46.872

Az egyes adónemek hátralékai a 2018. december 31-én fennálló összes hátralékban

adatok eFt-ban

Közhatalmi bevétel	adóalanyok száma	hátralékosok száma	2018 január 1. nyitó hátralék	2018 évi előírás	nyitó hátralék + 2018.évi előírás	Teljesített befizetések 2018.12.31-ig	2018. december 31-én fennálló hátralék	Hátralék befizetés/behajtás 2019.03.31-ig
építményadó	860	111	5.188	15.109	20.297	16.172	4.210	7261
magánszemélyek kommunális adója	4179	1299	31.741	39.702	71.443	36.842	31.866	17486
iparüzési adó	799	184	16.669	152.223	168.892	152.275	16.469	56421
talajterhelési díj	114	28	4.445	54	4.499	586	486	109
gépjárműadó	2768	617	11.620	59.013	70.633	57.263	11.406	29305
mezőéri járulék	2056	1175	3.868	3.712	7.580	3.572	3.132	1120
Összesen	10776	3414	73.531	269.813	343.344	266.710	67.569	111702

A 2018. év végén készült zárás alapján Hajdúhadház Város Önkormányzata adóhatóságánál 67.569 ezer Ft adótartozás állt fenn. Ez a 343.344 ezer Ft éves nyitóállománnyal helyesbített előírás 20 %-a, a 2017. évben ez az arány szintén 20 % volt.

A fennálló adóhátralék megoszlása magánszemélyek és jogi személyek között

Az adótartozás magán- és nem magánszemélyek közötti megoszlását adónemenként az alábbi táblázat, összesítve pedig az utána következő diagram is részletezi. Az adatokból kiolvasható, hogy az adókötelezettséggel egyenes arányban a kintlévőségek is a magánszemély adózóknál vannak túlsúlyban.

A fennálló adóhátralék megoszlása magánszemélyek és jogi személyek között 2017.

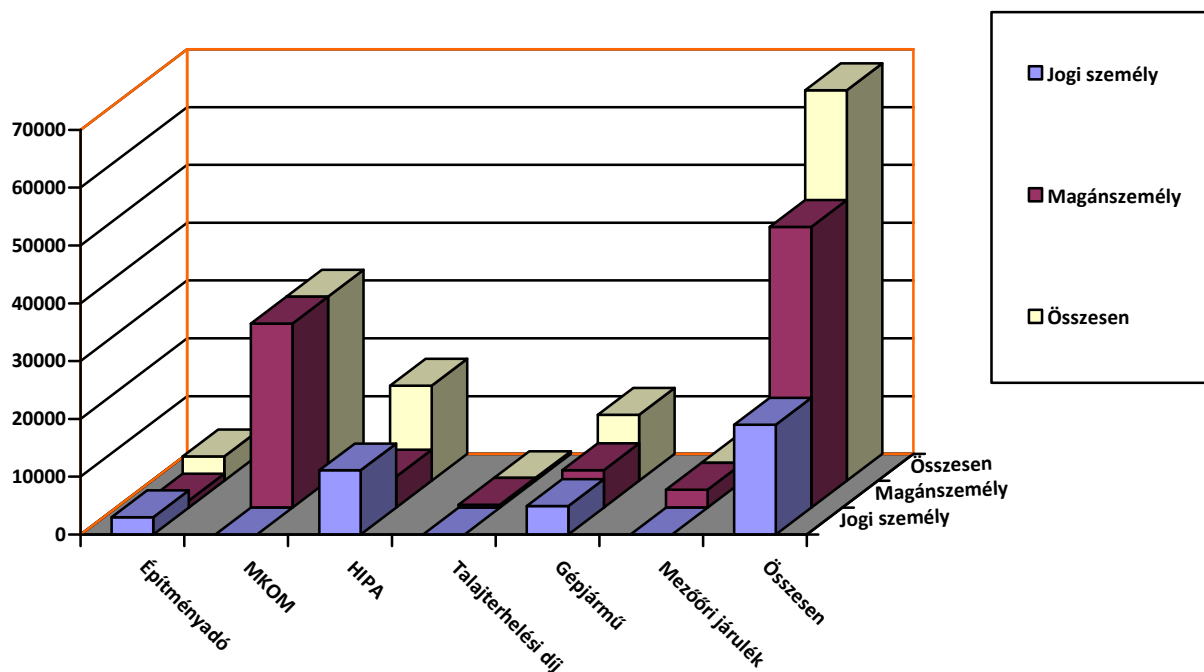
Közhatalmi bevétel	jogi személy (eFt)	magánszemély (eFt)	Összesen (eFt)
építményadó	3.938	1.250	5.188
magánszemélyek kommunális adója	-	31.741	31.741
iparüzési adó	9.076	7.593	16.669
talajterhelési díj	-	4.445	4.445
gépjárműadó	2.697	8.923	11.620
mezőéri járulék	-	3076	3076
Összesen	15.711	57.028	72.739

A fennálló adóhátralék megoszlása magánszemélyek és jogi személyek között 2018.

Közhatalmi bevétel	jogi személy (eFt)	magánszemély (eFt)	Összesen (eFt)
építményadó	2.997	1.212	4.209
magánszemélyek kommunális adója	-	31.866	31.866
iparüzési adó	11.104	5.365	16.469
talajterhelési díj	-	486	486
gépjárműadó	4.914	6.492	11.406
mezőéri járulék	-	3132	3132
Összesen	19.015	48.553	67.568

2018. évben

A jogi és magánszemélyek adótartozásai eFt-ban



A végrehajtási tevékenységről és annak eredményességéről

Végrehajtási cselekmények az indokolt és sürgős eseteket tekintve ugyan folyamatosan és soron kívül történnek, de az éves rendszeresen ismétlődő adóhatósági feladatok rendjétől is függően az ilyen irányú feladatok tömegesen az év adott időszakaiban kerülnek sorra. Egy nagyobb behajtási hullám a tavaszi befizetési határidők lejártát követő néhány héten belül kezdődik, a másik pedig az őszi befizetési határidő lejártát követően, jellemzően október hónapban.

2018. évben összesen **17.570** db (2017. év: 17.499 db) behajtásra irányuló cselekményt végeztek az adóügyi iroda dolgozói.

- Ebből legtöbb az ide sorolandó fizetési felhívások száma, összesen **17.000** db (2017. év: 16.100 db) fizetési felszólítás került kiküldésre az adózók részére.
- Ezt követi a bankszámlák ellen benyújtott hatósági átutalási megbízás (korábbi nevén: inkasszó), összesen **160** (2017. év: 610) adózó esetében.
- Munkabér letiltás **200** (2017. év: 420) adózó esetében, nyugdíjból történő letiltás **30** esetben került sorra.
- Gépjármű forgalomból történő kivonás kezdeményezése **70** esetben történt.

- Végrehajtási ügyben helyszíni szemle nem történt.
- **140** esetben nyilatkozattételre történő felhívás került kiküldésre, melyben a kivetendő adó megállapításához kértek be további adatokat az Adócsoporthoz tartozóktól.

Összegzés

Bár az önkormányzati adóhatóság igyekszik sokat tenni az adótartozások behajtása érdekében, az eljárás sikeressége nagyrészt nem az adóhatóságon múlik. Ahogy az adózói kör anyagi helyzete és fizetőképessége észrevehetően romlott az utóbbi időszakban, úgy válik egyre nehezebbé az adótartozás behajtása. Történik mindez annak ellenére, hogy egyre több időt és energiát kellett befektetni a végrehajtási tevékenységbe. A fizetési morál városunkban továbbra is rossznak mondható, bár valószínűsíthető, hogy az „*adó nem fizetést*” inkább a fizetésektelenség vagy nehéz anyagi helyzet okozza.

Az anyagi nehézségek ugyanúgy érintenek magánszemélyeket, mint társas vállalkozásokat. Ez utóbbiak jellemzően magasabb adófizetési kötelezettsége miatt az e részről eredő kiesések is érzékenyebben érintik a város költségvetését.

Sajnos a kényszer-végelszámolás és felszámolási eljárás alá kerülő társaságok száma is megugrott az utóbbi egy-két évben, a hátralékok ezen cégek adósságait is tartalmazzák.

Behajtási cselekményre ilyen esetekben nincs mód, a felszámoló felé bejelentett követeléseink megtérülésére pedig igen kicsi az esély.

A felszámolás alatt lévőkön túl vannak adózók, akik a tapasztalatok alapján tartósan fizetésektelenségben, sem önként nem fizetnek, sem a végrehajtások nem vezetnek eredményre. Ide tartoznak azok az adózók is, akik címükön, székhelyükön elérhetetlenek, ismeretlen helyre (vagy magánszemélyek esetében külföldre) költöztek. Vannak vállalkozások, amelyek nem szűntek meg ugyan, de inaktív a vállalkozásuk, semmilyen tevékenységük, bevételük nincs, számláikon pénzmozgás nincs. Adóalanyiságuk és adókötelezettségük ettől függetlenül folyamatos, hátralékaik is fennállnak.

IV. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása

Fentiek alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy Hajdúhadház Város Önkormányzata 2018. évi adóbevételeiről, adó hátralékairól szóló beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Pénzügyi Bizottsága az előterjesztést a 2019. május 29. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

...../2019. (V.30.) HÖ. számú határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete – a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján - Hajdúhadház Város Önkormányzata 2018. évi adóbevételeiről, adó hátralékairól szóló

beszámolót megtárgyalta és úgy döntött, hogy azt az előterjesztésben foglaltak szerint elfogadja.

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Kiss Katalin jegyző

Végrehajtásért felelős: Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal Hatósági Iroda (Adócsoport)

Hajdúhadház, 2019. május 20.

Tisztelettel:

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Az előterjesztést a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal Adócsoport munkatársaival együtt összeállította:

Dr. Tóth Judit
hatósági irodavezető

Az előterjesztést véleményezte és jóváhagyta:

Dr. Kiss Katalin
jegyző