



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata
Ügyrendi, Etikai Bizottság Elnökétől
Képviselő-testület 2022. február hónap 24. napján tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019.(XI.14.) önkormányzati rendeletének módosítása

Illetékes bizottság: Ügyrendi, Etikai Bizottság
Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: rendelet-tervezet
Nyílt ülés
Szavazás módja: minősített többség
Névszerinti szavazás: nem
Költségvetést érint: nem

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok:

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. **A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:**

- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- c) **a képviselő-testület üléseinek összehívásáról**, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
- d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;
- e) a nyilvánosság biztosításáról;
- f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
- g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
- h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
- i) a közmeghallgatásról;
- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
- k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;
- l) a képviselő-testület bizottságairól.

Az Mötv. 44. §-a szerint a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát

tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete **Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatát a 26/2019. (XI.14.) önkormányzati rendeletében** (a továbbiakban: Rendelet) állapította meg.

A Rendelet 8. §-a a rendkívüli üléssel kapcsolatosan az alábbiak szerint rendelkezik:

- (1) A polgármester a képviselő-testület ülését a munkatervtől eltérő időpontban rendkívüli ülésre is összehívhatja.
- (2) A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni, ha
 - a.) azt jogszabály kötelezővé teszi,
 - b.) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede ezt írásban kéri,
 - c.) a képviselő-testület bizottsága indítványozza.
- (3) A rendkívüli ülés összehívását kezdeményező indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni.
- (4) A meghívó tartalma megegyezik a rendes ülésre küldött meghívó tartalmával.
- (5) A rendkívüli ülés meghívóját a napirendi pontként javasolt előterjesztéssel (és az indítvánnyal) együtt legkésőbb a rendkívüli ülést megelőző napon kell kézbesíteni.

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indokolása:

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal megvizsgálta Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XI.14.) önkormányzati rendeletét és a következőkre hívta fel a figyelmet:

Az Möt. 44. §-a a rendkívüli testületi ülés kezdeményezése kapcsán a törvényben rögzített indítványozók részére garanciális szabályként azt az egyetlen jogszabályi kötelezettséget írta elő a kezdeményezők számára (a képviselők egynegyede, a képviselő-testület bizottsága, a kormányhivatal vezetője), hogy az indítványban meg kell jelölni a rendkívüli ülés összehívásának indokát.

A Rendeletben – felhatalmazás hiányában – nincs lehetőség ezt az előírást bővítő (képviselek legalább egynegyedének írásbeli kérelme) szabályozásra, ezért a Rendelet 8. §-ának felülvizsgálata szükséges.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosítását az alábbiak szerint javasolt elfogadni:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
8. § (2) A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni, ha - a.) azt jogszabály kötelezővé teszi, - b.) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede ezt írásban kéri, - c.) a képviselő-testület bizottsága indítványozza.	8. § (2) A polgármester köteles <i>tizenöt napon belüli időpontra</i> rendkívüli ülést összehívni, ha - a.) azt jogszabály kötelezővé teszi, - b.) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede ezt <i>indítványozza</i>, - c.) a képviselő-testület bizottsága

	indítványozza, d.) a kormányhivatal vezetője indítványozza.
8. § (3) A rendkívüli ülés összehívását kezdeményező indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni.	8. § (3) A rendkívüli ülés összehívását kezdeményező indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni. <i>Az indítványban meg kell jelölni a rendkívüli ülés összehívásának indokát.</i>

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosítás társadalmi hatása, hogy a rendelet a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel összhangba kerül. A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet módosítása minimális adminisztratív terhet keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásával kapcsolatos szabályozás felülvizsgálata, az Mötv. rendelkezéseivel való összhang megteremtése miatt vált szükségessé.

A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot jönne létre. A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Ügyrendi, Etikai Bizottsága az előterjesztést a 2022. február 23. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (II...) önkormányzati rendelete

Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XI.14.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete Ügyrendi, Etikai Bizottsága véleményének kikérésével, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következőket rendeli el:

1. §

A Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XI.14.) önkormányzati rendelet 8. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A polgármester köteles tizenöt napon belüli időpontra rendkívüli ülést összehívni, ha

- a) azt jogszabály kötelezővé teszi,
- b) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede ezt indítványozza,
- c) a képviselő-testület bizottsága indítványozza,
- d) a kormányhivatal vezetője indítványozza.

(3) A rendkívüli ülés összehívását kezdeményező indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni. *Az indítványban meg kell jelölni a rendkívüli ülés összehívásának indokát.*”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

dr. Kiss-Kazsuk Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2022. február

dr. Kiss-Kazsuk Katalin
jegyző

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének Hajdúhadház Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019. (XI.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásával kapcsolatos szabályozás felülvizsgálata, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény rendelkezéseivel való összhang megteremtése miatt vált szükségessé.

A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatásai, környezeti, egészségi következményei nincsenek.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásával kapcsolatos rendelkezéseket módosítja.

A 2. §-hoz

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2022. február 16.

Tisztelettel:

Farkas Zsolt
Bizottság elnöke

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Tóth Judit
hatósági irodavezető

Az előterjesztést véleményezte és jóváhagyta:

dr. Kiss-Kazsuk Katalin
jegyző