



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől

a Képviselő-testület 2022. december hónap 8. napján tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendeletének módosítása

Illetékes bizottság: Pénzügyi Bizottság

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentumok típusa: rendelet-tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: minősített többség

Névszerinti szavazás: nem

Költségvetést érint: igen

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények:

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a magánszemélyek kommunális adójáról a 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendeletében rendelkezett.

II. Irányadó jogszabályok

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtajáról és mértékéről.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a helyi adóval, gazdaság szervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok.

A magánszemélyek kommunális adójával kapcsolatos rendelkezéseket a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény és Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete rögzíti.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat, valamint a megyei önkormányzat képviselő-testülete (a továbbiakban együtt: önkormányzat) rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint – a megyei önkormányzat kivételével - települési adókat vezethet be.

A Htv. 2. §-a alapján az önkormányzat adómegállapítási joga az e törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjed ki.

A Htv. 3. § (2) bekezdése szerint adómentes valamennyi helyi adó alól - a (3) bekezdésben foglaltakra figyelemmel - az egyesület, az alapítvány, a közszolgáltató szervezet, a köztisztviselő, az önkéntes kölcsönös biztosító pénztár, a magánnyugdíjpénztár és - kizárólag a helyi iparüzési adó vonatkozásában - a közhasznú szervezetnek minősülő nonprofit gazdasági társaság.

A Htv. 6. §-a alapján **az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:**

a) a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét - az e törvényben meghatározott felső határokat, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa,

d) **az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel**, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel **kibővítsé**,

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,

f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.

A Htv. 7. §-a szerint **az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:**

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,

g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, **a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,**

h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára

ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,

hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt - ide nem értve a 6. § f) pontja szerinti esetet - csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző - és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő - naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt,

j) ha a 39/C. § (4) bekezdése alapján adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

A Htv. 8. § (3) bekezdése szerint az adóból származó bevétel - a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott kivétellel - az azt megállapító önkormányzat bevétele.

A Htv. 24. §-a alapján kommunális adókötelezettség terheli a 12. §-ban, valamint a 18. §-ban meghatározott magánszemélyt, továbbá azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik. Amennyiben a lakásbérleti jogviszony alanyai bérlőtársak, akkor valamennyi bérlőtárs által írásban megkötött és az adóhatósághoz benyújtott megállapodásban megjelölt magánszemély tekintendő az adó alanyának. Ilyen megállapodás hiányában a bérlőtársak egyenlő arányban adóalanyok.

A Htv. 25. § (1) bekezdése szerint az adókötelezettség keletkezésére és megszűnésére a 14. §-ban, illetőleg a 20. §-ban foglaltak az irányadók.

Ugyanezen jogszabályhely (2) bekezdése alapján a 24. §-ban foglalt lakásbérleti jog esetén az adókötelezettség a lakásbérleti jogviszony létrejöttét követő év első napján keletkezik és a jogviszony megszűnése évének utolsó napján szűnik meg.

A Htv. 25. § (3) bekezdése alapján a lakásbérleti jogviszonynak az év első felében történő megszűnése esetén a második félévre vonatkozó adókötelezettség megszűnik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó évi mértékének felső határa a 11. §-ban és a 17. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként legfeljebb 17 000 Ft.

A Htv. 26/A. §-a szerint az adóalany a 14/A. §-ban meghatározott feltételek teljesülése esetén az ott meghatározottak szerint jogosult az adó felfüggesztésére.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: rendelet) 2. § (1) bekezdése alapján a magánszemélyek kommunális adója alól mentes a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész.

A rendelet 2. § (2) bekezdése szerint a 70. életévét betöltött adóalany, a 70. életévének betöltését követő év első napjától 50 százalékos kedvezményben részesül az adó megfizetése alól.

A rendelet 3. §-a alapján az adó mértéke adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogviszonyonként évente 11.000.- Ft.

III. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása, költségvetési vonzata:

Javasolom Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének, hogy a magánszemélyek kommunális adója vonatkozásában 2023. január 1. napjától rendeleti adómentességet vezessen be azon ingatlanok vonatkozásában, amelyben Hajdúhadházon érvényes bejelentett lakcímmel rendelkező és ott életvitelszerűen élő, a helyi polgárőr egyesületben aktív tagsággal rendelkező személy él, feltéve, hogy az egyesület elnökének igazolása alapján, éves szinten 96 munkórát elérő szolgálatot teljesített. Javasolom, hogy az adómentesség az adóalany kérelme alapján, az önkéntességet követő adóévben, évente egy ingatlan vonatkozásában legyen érvényesíthető. Javasolom továbbá, hogy ha az adóalany 70. életév betöltéséhez kapcsolódó adókedvezményre és a bevezetni kívánt adómentességre is jogosult, akkor azok közül az adómentességet legyen jogosult igénybe venni.

A rendeleti adómentesség bevezetését az indokolja, hogy a polgárőrök szabadidejükben teljesen önkéntesen és térítésmentesen végzik munkájukat, éves szinten akár több száz óra keretében. Az adómentesség bevezetésével nagyrabecsülésünket fejeznénk ki a polgárőrségben résztvevő személyek felé.

A rendelet-módosítás költségvetési hatása, hogy a fenti adómentesség bevezetésével a magánszemélyek kommunális adójából származó bevétel csökkenése várható. Adótárgyanként évente 11.000,- Ft-tal csökkenne a bevétel. Ha 51 fős polgárőr tagsággal és 1 ingatlannal számolunk, akkor a kieső bevétel összege 561.000,- Ft/év.

Fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosítását az alábbiak szerint javasolt elfogadni:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
2. Adómentesség, kedvezmény 2. § (1) A magánszemélyek kommunális adója alól mentes a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. (2) A 70. életévét betöltött adóalany, a 70. életévének betöltését követő év első napjától 50 százalékos kedvezményben részesül az adó megfizetése alól.	2. Adómentesség, kedvezmény 2. § (1) A magánszemélyek kommunális adója alól mentes a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. (2) A 70. életévét betöltött adóalany, a 70. életévének betöltését követő év első napjától 50 százalékos kedvezményben részesül az adó megfizetése alól. (3) <i>A magánszemélyek kommunális adója alól mentes az az ingatlan, amelyben Hajdúhadházon érvényes bejelentett lakcímmel rendelkező és ott életvitelszerűen élő, a helyi polgárőr egyesületben aktív tagsággal rendelkező személy él, feltéve, hogy az egyesület elnökének igazolása alapján, éves szinten 96 munkaórát elérő szolgálatot teljesített. Az adómentesség az adóalany kérelme alapján, az önkéntességet követő adóévben, évente egy ingatlan vonatkozásában érvényesíthető.</i> (4) <i>Ha az adóalany a (2) bekezdés szerinti adókedvezményre és a (3) bekezdés szerinti adómentességre is jogosult, akkor azok közül a (3) bekezdés szerinti adómentességet veheti igénybe.</i>

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-módosítás társadalmi hatása, hogy a magánszemélyek kommunális adója vonatkozásában 2023. január 1. napjától rendeleti adómentesség kerül bevezetésre azon ingatlanok vonatkozásában, amelyben Hajdúhadházon érvényes bejelentett lakcímmel rendelkező és ott életvitelszerűen élő, a helyi polgárőr egyesületben aktív tagsággal rendelkező személy él, feltéve, hogy az egyesület elnökének igazolása alapján, éves szinten 96 munkaórát elérő szolgálatot teljesített. Az adómentesség bevezetésével nagyrabecsülésünket fejezzük ki a polgárőrségben résztvevő személyek felé.

A rendelet-módosítás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a polgárőrökhöz kapcsolódó adómentesség bevezetésével a magánszemélyek kommunális adójából származó bevétel csökkenése várható.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet-módosítás adminisztratív terhet keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a helyi polgárőr egyesület aktív tagjai által lakott ingatlanok vonatkozásában a magánszemélyek kommunális adójához kapcsolódó rendeleti adómentesség bevezetése miatt szükséges.

Jelen esetben a helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradásának nincs jogkövetkezménye.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Pénzügyi Bizottsága az előterjesztést a 2022. december 7. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 6. § d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi XLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő (3) és (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A magánszemélyek kommunális adója alól mentes az az ingatlan, amelyben Hajdúhadházon érvényes bejelentett lakcímmel rendelkező és ott életvitelszerűen élő, a helyi polgárőr egyesületben aktív tagsággal rendelkező személy él, feltéve, hogy az egyesület elnökének igazolása alapján, éves szinten 96 munkaórát elérő szolgálatot teljesített. Az

adómentesség az adóalany kérelme alapján, az önkéntességet követő adóévben, évente egy ingatlan vonatkozásában érvényesíthető.

(4) Ha az adóalany a (2) bekezdés szerinti adókedvezményre és a (3) bekezdés szerinti adómentességre is jogosult, akkor azok közül a (3) bekezdés szerinti adómentességet veheti igénybe.”

2. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba, és 2023. január 2-án hatályát veszti.

dr. Kiss-Kazsuk Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2022. december

dr. Kiss-Kazsuk Katalin
jegyző

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 21/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a helyi polgárőr egyesület aktív tagjai által lakott ingatlanok vonatkozásában a magánszemélyek kommunális adójához kapcsolódó rendeleti adómentesség bevezetése miatt szükséges. Az adómentesség bevezetésével nagyrabecsülésünket fejezzük ki a polgárőrségben résztvevő személyek felé.

A rendelet-módosítás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a polgárőrökhöz kapcsolódó adómentesség bevezetésével a magánszemélyek kommunális adójából származó bevétel csökkenése várható.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A helyi polgárőr egyesület aktív tagjai által lakott ingatlanok vonatkozásában a magánszemélyek kommunális adójához kapcsolódó rendeleti adómentesség bevezetéséről rendelkezik.

A 2. §-hoz

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2022. december 5.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította:

Dr. Tóth Judit
hatósági irodavezető

Az előterjesztést véleményezte és jóváhagyta:

Szaniszló Tamás
aljegyző