

Előlap az előterjesztéshez

Az előterjesztés címe: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést összeállította: Dr. Tóth Judit hatósági irodavezető

Az előterjesztést ellenőrizte, látta: Szaniszló Tamás aljegyző

Az előterjesztést jóváhagyta: Dr. Juhász Marica jegyző

Véleményezi: Szociális és Családvédelmi Bizottság

Az ülés időpontja: 2023. november 30.



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata
Polgármesterétől

Képviselő-testület 2023. november hónap 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendeletének módosítása

Illetékes bizottság: Szociális és Családvédelmi Bizottság

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentumok típusa: rendelet-tervezet

Nyílt ülés

Szavazás módja: minősített többség

Névszerinti szavazás: nem

Költségvetést érint: igen

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 8a. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen: a szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg.

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 25. § (3) bekezdés b) pontja alapján szociális rászorultság esetén a jogosult számára a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapít meg.

A Szocvtv. 45. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján - pénzbeli vagy természetbeni formában - települési támogatást nyújt.

Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

A Szocvtv. 45. § (4) bekezdése szerint rendkívüli települési támogatásban elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások - így különösen betegséghez,

halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait a **2/2015. (II.13.) önkormányzati rendeletében** (a továbbiakban: Rendelet) állapította meg.

A Rendelet 3. § (3) bekezdése alapján **települési támogatás keretében igényelhető támogatások:**

- a) Lakhatási támogatás
- b) Gyógyszertámogatás
- c) Rendkívüli települési támogatás.

A Rendelet 5.§ (1) és (2) bekezdései alapján a jegyző lakhatási támogatásra való jogosultságot állapít meg a szociálisan rászoruló személy által lakott lakás fűtési kiadásának viseléséhez. Lakhatási támogatás a fűtési időszakban, kizárólag a lakás fűtési költségeihez nyújtható.

A Rendelet 5.§ (3) bekezdése alapján **lakhatási támogatásra jogosult az a személy,**

- a) aki a kérelemben megjelölt lakásban bejelentett lakóhellyel rendelkezik, abban életvitelszerűen lakik, és annak tulajdonosa, hasznélvezője, bérlője vagy az önkormányzat tulajdonában álló lakás bérlője, és
- b) háztartásban az egy főre jutó havi nettó jövedelem egyszemélyes háztartás esetén a szociális vetítési alap összegének 300 %-át (2023. évben: a 85.500,- Ft-ot), kétszemélyes háztartás esetén 230%-át (2023. évben: 65.550,- Ft-ot), többszemélyes háztartás esetén a 170%-át (2023. évben: 48.450,- Ft-ot) nem haladja meg és
- c) a háztartása egyik tagjának sincs vagyona.

A Rendelet 5. § (3a) bekezdése szerint különös méltánylást érdemlő esetben is megállapítható a lakhatási támogatás, ha a kérelmező háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem maximum 10 %-kal haladja meg az 5. § (3) bekezdés b) pontjában megállapított jövedelemhatárt, feltéve, hogy a kérelem a támogatáshoz kapcsolódó egyéb jogosultsági feltételeknek megfelel.

A Rendelet 5. § (4) bekezdése szerint nem jogosult lakhatási támogatásra, aki lakásfenntartási támogatásban részesül.

A Rendelet 5. § (5) bekezdése alapján a lakhatási támogatás összege 10.000,-Ft/hó, amely a kérelem benyújtását követő teljes hónapokra, de legkorábban a tárgyév november hónap első napjától, a fűtési időszak teljes hátralévő tartalmára egy összegben kerül megállapításra és folyósításra.

A Rendelet 5. § (6) bekezdése szerint a támogatás nyújtható készpénzben, vagy tűzifa formájában.

A Rendelet 5. § (7) bekezdése értelmében a támogatás iránti igényeket minden év szeptember 1. napjától kezdődően lehet benyújtani. A támogatás a jogosultat a kérelem benyújtását követő hónap első napjától, de legkorábban a tárgyév november hónap első napjától illeti meg, a fűtési időszak végéig.

A Rendelet 5. § (8) bekezdése alapján a fűtési időszak az adott év november 1. napjától a következő év március 31. napjáig tart.

A Rendelet 5. § (9) bekezdése szerint a lakhatási támogatás ugyanazon lakásra csak egy jogosultnak állapítható meg, függetlenül a lakásban élő személyek és háztartások számától.

A Rendelet 5. § (10) bekezdése alapján a (9) bekezdés alkalmazásában külön lakásnak kell tekinteni a társbérletet, az albérletet és a jogerős bírói határozattal megosztott lakás lakrészeit.

A Rendelet 9. § (1) bekezdése alapján a lakhatási támogatás megállapítása iránti kérelem benyújtója a támogatásra akkor jogosult, ha lakókörnyezete rendezett.

A Rendelet 9. § (2) bekezdése alapján a lakókörnyezet a kérelmező által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház udvara, kertje, valamint az ingatlan előtti járdaszakasz - annak hiányában az ingatlan előtti 1,5 méteres terület.

A Rendelet 9. § (3) bekezdése értelmében a lakókörnyezet akkor rendezett, ha

- a) az udvar nem szemetes, lombtól, hulladéktól, építési törmeléktől mentes,
- b) a ház kertjében parlagfű nem található, a kert gyommentesített, gaztalanított,
- c) az ingatlan előtti járda vagy annak hiányában az ingatlan előtti 1,5 méteres terület tiszta, a szeméttől, gyomtól – télen a hótól, síkosságtól- folyamatosan mentesített.

A Rendelet 9. § (4) bekezdése szerint a lakókörnyezet rendezettségét környezettanulmány készítésével - az Önkormányzat közterület-felügyelők és a Családsegítő Szolgálat munkatársainak közreműködésével - vizsgálja.

A Rendelet 9. § (5) bekezdése szerint amennyiben megállapítást nyer, hogy a lakókörnyezet nem rendezett – minimum 8 napos határidő mellett – az ingatlan és környezete rendezetté tételére hívja fel a kérelmezőt a hatáskört gyakorló szerv.

A Rendelet 9. § (6) bekezdése alapján, ha a határidő leteltét követően lefolytatott környezettanulmány továbbra is a lakókörnyezet rendezetlenségét állapítja meg, akkor a kérelem benyújtásával érintett fűtési időszakban - a kérelmezett ingatlan vonatkozásában - támogatás nem adható.

A Rendelet 7. § (4) bekezdés a) pontja alapján a rendkívüli települési támogatás egyik formája az alkalmanként adott segély pénzbeli ellátásként.

A Rendelet 7. § (15) bekezdése szerint évente egy alkalommal, a rászorultságot megalapozó nyilatkozat alapján 10.000.-Ft összegű támogatásban részesíthetők azok **a 65. életévüket a tárgyévben betöltött személyek**, akiknek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének hatszorosát és

- a) Hajdúhadházon – tárgyév október 31. napjáig – legalább 6 hónapja érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de más településen nincs bejelentett tartózkodási helyük, vagy
- b) más településen érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de Hajdúhadházon - tárgyév október 31. napjáig - legalább egy éve bejelentett tartózkodási hellyel rendelkeznek.

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indokolása, költségvetési vonzata:

Javasolt a Rendelet lakhatási támogatás különös méltánylást érdemlő esetben történő megállapításával kapcsolatos rendelkezését módosítani, ennek keretében a különös méltánylást érdemlő esetben alkalmazandó jövedelemhatárt felemelni:

-egyszemélyes háztartás esetén: 136.800,- Ft-ra,

-kétszemélyes háztartás esetén: 104.880,- Ft-ra,
-többszemélyes háztartás esetén: 77.520,- Ft-ra.

Fentiekén túl javasolt a rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatásának összegét 10.000,- Ft összegről 15.000,- Ft összegre emelni.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a város 2023. évi költségvetéséről szóló 1/2023. (II.9.) önkormányzati rendeletében a lakhatási (fűtési) támogatáshoz 45.000.000,- Ft összegű, a 65. éven felüliek (idősek) támogatásához 16.500.000,- Ft összegű előirányzat került biztosításra. A Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal Pénzügyi irodavezetőjének tájékoztatása alapján a támogatások nyújtásához szükséges fedezet a szociális keret fel nem használt részében rendelkezésre áll. A 65. éven felüliek (idősek) támogatásához szükséges előirányzat a szociális kereten belüli átcsoportosítás útján biztosítható.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosítását az alábbiak szerint javasolt elfogadni:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
5. § (3a) Különös méltánylást érdemlő esetben is megállapítható a lakhatási támogatás, ha a kérelmező háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem maximum 10 %-kal haladja meg az 5. § (3) bekezdés b) pontjában megállapított jövedelemhatárt, feltéve, hogy a kérelem a támogatáshoz kapcsolódó egyéb jogosultsági feltételeknek megfelel.	5. § (3a) Különös méltánylást érdemlő esetben is megállapítható a lakhatási támogatás, ha a kérelmező háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem <i>egyszemélyes háztartás esetén a 136.800,- Ft-ot, kétszemélyes háztartás esetén a 104.880,- Ft-ot, többszemélyes háztartás esetén a 77.520,- Ft-ot nem haladja meg</i> , feltéve, hogy a kérelem a támogatáshoz kapcsolódó egyéb jogosultsági feltételeknek megfelel.
7. § (15) Évente egy alkalommal, a rászorultságot megalapozó nyilatkozat alapján 10.000.-Ft összegű támogatásban részesíthetők azok a 65. életévüket a tárgyévben betöltött személyek, akiknek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének hatszorosát és a) Hajdúhadházon – <i>tárgyév október 31. napjáig – legalább 6 hónapja</i> érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de más településen nincs bejelentett tartózkodási helyük, vagy b) más településen érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de Hajdúhadházon - tárgyév október 31. napjáig - legalább egy éve bejelentett tartózkodási hellyel rendelkeznek.	7. § (15) Évente egy alkalommal, a rászorultságot megalapozó nyilatkozat alapján <i>15.000.-Ft</i> összegű támogatásban részesíthetők azok a 65. életévüket a tárgyévben betöltött személyek, akiknek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének hatszorosát és a) Hajdúhadházon – tárgyév október 31. napjáig – legalább 6 hónapja érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de más településen nincs bejelentett tartózkodási helyük, vagy b) más településen érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de Hajdúhadházon - tárgyév október 31. napjáig - legalább egy éve bejelentett tartózkodási hellyel rendelkeznek.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-módosítás társadalmi hatása, hogy a lakhatási támogatáshoz kapcsolódóan a különös méltánylást érdemlő esetben alkalmazandó jövedelemhatár megemelésével bővül a lakhatási támogatásra jogosultak köre, továbbá a rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatására jogosultak a korábbiakhoz képest magasabb összegű támogatásban részesülnek. A rendeletalkotás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a 65. éven felüliek (idősek) támogatásához kapcsolódóan a szociális kereten belüli előirányzat átcsoportosítás szükséges.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotása adminisztratív terhet keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a lakhatási támogatáshoz kapcsolódóan a különös méltánylást érdemlő esetben alkalmazandó jövedelemhatárok megemelése és a rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatása összegének megemelése miatt vált szükségessé. Jelen esetben a helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradásának nincs jogkövetkezménye.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2023. (...) önkormányzati rendelete

a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32. § (1) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 2. §-ában, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 45. § (1) és (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet 5. § (3a) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3a) Különös méltánylást érdemlő esetben is megállapítható a lakhatási támogatás, ha a kérelmező háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem *egyszemélyes háztartás esetén a 136.800,- Ft-ot, kétszemélyes háztartás esetén a 104.880,- Ft-ot, többszemélyes háztartás esetén a 77.520,- Ft-ot nem haladja meg*, feltéve, hogy a kérelem a támogatáshoz kapcsolódó egyéb jogosultsági feltételeknek megfelel.”

2. §

A települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet 7. § (15) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(15) Évente egy alkalommal, a rászorultságot megalapozó nyilatkozat alapján *15.000.-Ft* összegű támogatásban részesíthetők azok a 65. életévüket a tárgyévben betöltött személyek, akiknek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének hatszorosát és

- a) Hajdúhadházon – tárgyév október 31. napjáig – legalább 6 hónapja érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de más településen nincs bejelentett tartózkodási helyük, vagy
- b) más településen érvényes lakóhellyel rendelkeznek, de Hajdúhadházon - tárgyév október 31. napjáig - legalább egy éve bejelentett tartózkodási hellyel rendelkeznek.”

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

4. §

E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2023.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a lakhatási támogatáshoz kapcsolódóan a különös méltánylást érdemlő esetben alkalmazandó jövedelemhatárok megemelése és a rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatása összegének megemelése miatt vált szükségessé.

A rendelet-módosítás társadalmi hatása, hogy a lakhatási támogatáshoz kapcsolódóan a különös méltánylást érdemlő esetben alkalmazandó jövedelemhatár megemelésével bővül a lakhatási támogatásra jogosultak köre, továbbá a rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatására jogosultak a korábbiakhoz képest magasabb összegű támogatásban részesülnek.

A rendelet-módosítás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a 65. éven felüliek (idősek) támogatásához kapcsolódóan a szociális kereten belüli előirányzat átcsoportosítás szükséges.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A lakhatási támogatás különös méltánylást érdemlő esetben történő megállapításával kapcsolatos jövedelemhatárokat módosítja.

A 2. §-hoz

A rendkívüli települési támogatás keretében nyújtott 65. éven felüliek (idősek) támogatásával kapcsolatos rendelkezést módosítja.

A 3. §-hoz és a 4. §-hoz

A rendelet záró rendelkezéseit tartalmazza.

Hajdúhadház, 2023. november 22.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester