

Előlap az előterjesztéshez

Az előterjesztés címe: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.01.) önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést összeállította: Dr. Tóth Judit hatósági irodavezető

Az előterjesztést ellenőrizte, látta: Szaniszló Tamás aljegyző

Az előterjesztést jóváhagyta: Dr. Juhász Marica jegyző

Véleményezi: Ügyrendi, Etikai Bizottság

Az ülés időpontja: 2024. február 15.



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata
Polgármesterétől

a Képviselő-testület 2024. február hónap 15. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.01.) önkormányzati rendeletének módosítása

Illetékes bizottság: Ügyrendi, Etikai Bizottság
Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: rendelet-tervezet
Nyílt ülés
Szavazás módja: minősített többség
Névszerinti szavazás: nem
Költségvetést érint: nem

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:

- a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;
- b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről a **30/2015. (X.01.) önkormányzati rendeletében** (a továbbiakban: Rendelet) rendelkezett.

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása

1. A Rendelet 15. § (1) bekezdés d) pontjának a hatályon kívül helyezése szükséges – figyelemmel a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.002/2019/5. számú és Köf.5.019/2023/9. számú határozataira - mivel a Rendelet az Mötv.-ben kapott felhatalmazás keretein túlterjeszkedett, a

közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM–BM együttes rendelet (a továbbiakban: KRESZ) 40-41. §-ában rögzített tényállással és így a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §-ával párhuzamos szabályt alkotott.

2. Az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdésében foglalt követelményekre és a VI. cikk (1) bekezdésében biztosított magánszférához való jogra tekintettel – önkormányzati rendeletben nem lehet szabályozni olyan, a magánszféra körébe tartozó magatartásokat, melyek túlmutatnak a helyi közösség által észlelhető, a lakókönyezettel szemben a rendezettség külsődleges elvárásainak kritériumain.

Fentiekre tekintettel a Rendelet 19. § (1) bekezdés c) pontjának módosítása szükséges úgy, hogy a rendelkezésből egyértelmű legyen, hogy az csak a lakáson kívüli területekre (kert, udvar) vonatkozik, tekintettel arra, hogy a lakás belseje az magánszféra.

Az önkormányzati rendelet módosítását az alábbiak szerint javasolt elfogadni:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
8. Zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata 15. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló a) közterületen engedély nélkül fát kivág, b) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gye) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait, utcabútorzatot bármilyen módon gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja, c) növényzettel fedett területen járművel, kerékpárral nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedik, d) gyepfelületre, parkosított területre rálép, gépkocsival vagy más járművel behajt, beáll, e) növényzettel fedett terület szakszerű fenntartását (fünyírás, gyomirtás, fakivágás, ültetés) akadályozó tevékenységet folytat.	8. Zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata 15. § (1) Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a Hajdúhadház Város Önkormányzat tulajdonában álló a) közterületen engedély nélkül fát kivág, b) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gye) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait, utcabútorzatot bármilyen módon gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja, c) növényzettel fedett területen járművel, kerékpárral nem az erre a célra kijelölt utakon közlekedik, <i>d) hatályon kívül helyezés</i> e) növényzettel fedett terület szakszerű fenntartását (fünyírás, gyomirtás, fakivágás, ültetés) akadályozó tevékenységet folytat.
12. Köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegése 19. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós	12. Köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegése 19. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós

használója, hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó – a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki a) az ingatlan gyommentesítéséről nem gondoskodik, b) az ingatlanban vízöblítéses WC hiányában az ott lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített WC. telepítéséről nem gondoskodik, vagy gondoskodik, azonban azt az érintettek nem használják, a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket, c) a lakásnak és a lakás céljára használt más helyiségnek, továbbá a nem lakás céljára szolgáló helyiségnek és az ezekhez tartozó területeknek a tisztaságáról, rendszeres takarításáról nem gondoskodik, d) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelete 5. § (1) bekezdés a)-h) pontjaiban foglaltakat megszegi, e) nem gondoskodik a beépítetlen telekingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről, f) az épület tetőcsatornájának tisztán tartásáról, g) az ivóvizet szolgáltató kutat nem háztartási ivóvíz ellátás céljára használ és más célú felhasználáshoz nem rendelkezik előzetes engedéllyel, h) az építési vagy bontási területet nem tartja tisztán, i) kirakatot, cégtáblát, reklámtáblát, egyéb reklámfelületet nem tartja tisztán.	használója, hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó – a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki a) az ingatlan gyommentesítéséről nem gondoskodik, b) az ingatlanban vízöblítéses WC hiányában az ott lakók, tartózkodók számára legalább az udvaron, kertben kiépített WC. telepítéséről nem gondoskodik, vagy gondoskodik, azonban azt az érintettek nem használják, a szabadban végzik el szükségleteiket, s emberi fekáliával szennyezik be a környezetüket, c) <i>a lakáson kívüli területeknek (udvar, kert) a tisztaságáról, rendszeres takarításáról nem gondoskodik,</i> d) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelete 5. § (1) bekezdés a)-h) pontjaiban foglaltakat megszegi, e) nem gondoskodik a beépítetlen telekingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről, f) az épület tetőcsatornájának tisztán tartásáról, g) az ivóvizet szolgáltató kutat nem háztartási ivóvíz ellátás céljára használ és más célú felhasználáshoz nem rendelkezik előzetes engedéllyel, h) az építési vagy bontási területet nem tartja tisztán, i) kirakatot, cégtáblát, reklámtáblát, egyéb reklámfelületet nem tartja tisztán.
---	--

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosítás társadalmi hatása, hogy a rendelkezések a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően aktualizálásra, pontosításra kerülnek. A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet módosítása adminisztratív terhet nem keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések aktualizálása, pontosítása, a párhuzamos szabályozás elkerülése miatt szükséges.

A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot jönne létre. A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024. (II..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.1.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.1.) önkormányzati rendelet 19. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó –a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki]

„c) a lakáson kívüli területeknek (udvar, kert) a tisztaságáról, rendszeres takarításáról nem gondoskodik,”

2. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.1.) önkormányzati rendelet 15. § (1) bekezdés d) pontja.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2024.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések aktualizálása, pontosítása, a párhuzamos szabályozás elkerülése miatt szükséges.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegésével kapcsolatos rendelkezéseket módosítja.

A 2. §-hoz

A zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használatával kapcsolatosan, a Rendelet 15. § (1) bekezdés d) pontjának hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A 3. §-hoz

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2024. február 7.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester