

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Csáfordi Dénes polgármester

Tárgy: Az avar és kerti hulladék égetés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet elfogadása

Ügyintéző: Dr. Tóth Judit hatósági és szociális irodavezető

Iktatószám: PH/3349/2024.

Melléklet: -

Feladatot jelent: Dr. Tóth Judit hatósági és szociális irodavezető

Véleményező bizottság:

Bizottsági elnök:

Ügyrendi, Etikai Bizottság

Farkas Zsolt

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2024. április 16.

Törvényességi ellenőrzést végezte, látta:

Dr. Juhász Marica jegyző

Az ülés időpontja: 2024. április 18.

Egyéb meghívottak: -

NYILVÁNOS ÜLÉS/ZÁRT ÜLÉS



**Hajdúhadház Város Önkormányzata
Polgármesterétől**

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

(52) 583-411

www.hajduhadhaz.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Irányadó jogszabályok:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 11. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen: a helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás.

Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet 225. § (1) bekezdése szerint, **ha jogszabály másként nem rendelkezik, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi, valamint a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos.**

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

A Kvtv. 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása

A hatályos jogszabályi rendelkezések alapján főszabály szerint a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi, valamint a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos, kivéve, ha jogszabály másként rendelkezik.

A hatályos jogszabályi rendelkezések alapján az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó önkormányzati rendelet megalkotása nem kötelező az önkormányzatok számára, azonban abban az esetben, ha a fenti tárgykörben nincs hatályos helyi önkormányzati rendelet, akkor az adott településen tilos az avar és kerti hulladék égetés az év minden napján.

Hajdúhadházon jelenleg nincs az avar és kerti hulladék égetését szabályozó helyi önkormányzati rendelet, így a településen jelenleg tilos az égetés.

A Hajdúhadházon élő lakosság körében igény merült fel az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozóan, ezért szükségessé vált az égetés helyi szabályait megállapító önkormányzati rendelet megalkotása.

A rendelet-tervezet 2024. március 20. napján véleményezés céljából megküldésre került a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztálya részére. A környezetvédelmi igazgatási szerv a véleményében a levegőtisztaság-védelmi előírásokra hívta fel a figyelmet.

A Kvtv. 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete jogosult a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítására.

Fentiek alapján javasolt új önkormányzati rendelet megalkotása.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletalkotás társadalmi hatása, hogy a lakosság részére - a rendelet szabályai szerint - lehetővé válik az ingatlanukon keletkezett nem komposztálható növényi hulladék elégetése. A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következménye, hogy az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésére csak a rendeletben meghatározott szabályok szerint lesz lehetőség.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotása minimális adminisztratív terhet keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása az avar és kerti hulladék égetés helyi szabályait megállapító önkormányzati rendelet megalkotása miatt szükséges, tekintettel arra, hogy hatályos önkormányzati rendelet hiányában a településen tilos az avar és kerti hulladék égetése. A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén nem jönne létre jogsértő állapot, mert a jogalkotás nem kötelező.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024. (...) önkormányzati rendelete

az avar és kerti hulladék égetés helyi szabályairól

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztálya véleményének kikérésével, a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1. §

A rendelet célja az avar és növényi hulladék nyílttéri égetésére vonatkozó olyan helyi szabályoknak a megállapítása, amelyek a levegő tisztaságának védelmét biztosítják.

2. A rendelet hatálya

2. §

A rendelet hatálya kiterjed Hajdúhadház város belterületén belül a természetes és jogi személyekre, valamint a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, akik állandó vagy ideiglenes jelleggel a város területén működnek, tevékenykednek.

3. Értelmező rendelkezések

3. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) **avar és kerti hulladék:** falomb, kaszálék, nyesedék, ág, gally, fű, szár, levél, gyökér és egyéb növényi maradványok;
- b) **ünnepnap:** január 1., március 15., húsvét, október 23., november 1. és december 25-26.

II. Fejezet

Avar és kerti hulladék égetésének szabályai

4. §

- (1) Avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban helyben történő komposztálással történhet.
- (2) Az ártalmatlanítás történhet a szervezett hulladékgazdálkodási közszolgáltatás (szemétszállítás) keretében történő elszállítással is. A közszolgáltatás keretében elszállított zöldhulladék a városban közszolgáltatást kizárólagosan végző koncesszori alvállalkozó részére adható át.
- (3) Hatóságilag elrendelt tűzgyújtási tilalom esetén az ártalmatlanítás kizárólag az (1) és (2) bekezdésekben meghatározott módon történhet.
- (4) Hajdúhadház Város belterületén – a (6) bekezdésben foglaltak kivételével – az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetése tilos.
- (5) Égetéssel csak a nem komposztálható (nem lebomló)-, illetve a komposztálásra alkalmatlan (pl. vírusos, baktériumos, gombás vagy egyéb fertőzött) avar és kerti hulladék ártalmatlanítható.
- (6) A lakosság egészségének és a környezet tisztaságának védelme érdekében a nem komposztálható, illetve a komposztálásra alkalmatlan avar és kerti hulladék égetése minden év március 1. napjától június 15. napjáig és szeptember 15. napjától november 30. napjáig végezhető el. A határidők kezdő- és utolsó napján az égetés engedélyezett.
- (7) A napi égetést 8-18 óra közötti időszakban lehet végezni. Ünnepeken az égetés tilos.

5. §

- (1) Égetni csak száraz kerti hulladékot lehet. A füstképződés csökkentése érdekében az avart és a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltüzelés csak folyamatosan kis adagokban történhet.
- (2) Avar és kerti hulladék égetését úgy kell végezni, hogy a környezetét erősen zavaró, ingerlő füst, bűz, pernye, és hőterhelés hatása ne álljon fenn, az tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen. Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a környékében levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye, és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.
- (3) Tilos az avar és kerti hulladék égetése párás, tartósan ködös, esős időben, füstköd-riadó és erős szél esetén.
- (4) Avart, kerti hulladékot csak olyan helyen és területen szabad elégetni, ahol az égetés személyi biztonságot nem veszélyeztet, vagyoni és környezeti kárt nem okoz. Égetni a szomszédos telken lévő épületektől 10 méter, saját telken lévő épülettől 5 méter távolságon belül nem szabad.
- (5) Tilos égetni egészségügyi, oktatási, kulturális és szociális intézmények, nyitott sportlétesítmények 100 méteres körzetében az intézmény működésének ideje alatt, valamint

az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt.

(6) Az égetést csak 18 éven felüli cselekvőképes személy végezheti.

(7) Az égetés az emberi egészséget nem veszélyeztetheti, a tüzelőanyag az emberi egészségre ártalmas égéstermék kibocsátó anyagot nem tartalmazhat. Az avar és kerti hulladék meggyújtásához nem használható olaj, benzin, vagy más vegyi adalékanyag és az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, vagy ezek maradványait.

(8) Az avar és kerti hulladék közterületen történő elégetése tilos.

(9) Tilos az égetés közút mellett, az út tengelyétől számított 20 méteren belül. Az égetés a közlekedés biztonságát nem veszélyeztetheti, a látótávolságot nem csökkentheti.

(10) Tilos olyan időszakban égetni, amikor az erre feljogosított szerv a város területén vízkorlátozást rendel el, vagy az égetés helyszínén a vízszolgáltatás bármely okból szünetel, vagy korlátozott.

6. §

(1) A tűz folyamatos őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható, így különösen kerti locsolótömlőt, vagy legalább 50 l vizet edényben, tűz oltására alkalmas tűzoltó készüléket, lapátot, ásót, vasvillát vagy egyéb kézi szerszámot.

(2) Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani és a parázslást – vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal – meg kell szüntetni. A tűz kihunyásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.

(3) Amennyiben a tűz elterjed, és az égetést végző azt nem tudja megfékezni, köteles haladéktalanul bejelenteni a tűz terjedését a tűzoltóságnak. Bejelentés után az égetést végző köteles az égetés helyszínén tartózkodni a tűzoltóság megérkezéséig.

(4) A hatóságilag elrendelt országos általános tűzgyújtási tilalom alól e rendelet nem ad felmentést.

III. Fejezet Záró rendelkezés

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2024.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Általános indokolás

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

A Hajdúhadházon élő lakosság körében igény merült fel az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozóan, ezért szükségessé vált az avar és kerti hulladék égetés helyi szabályait megállapító önkormányzati rendelet megalkotása, tekintettel arra, hogy hatályos önkormányzati rendelet hiányában a településen tilos az avar és kerti hulladék égetése.

A rendeletalkotás társadalmi hatása, hogy a lakosság részére - a rendelet szabályai szerint - lehetővé válik az ingatlanukon keletkezett nem komposztálható növényi hulladék elégetése.

A rendelet környezetvédelmi hatása, hogy az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésére csak a rendeletben meghatározott szabályok szerint lesz lehetőség.

Részletes indokolás

Az 1–3. §-hoz

A rendelet általános rendelkezéseit tartalmazza.

A 4–6. §-hoz

Az avar és kerti hulladék égetés szabályait tartalmazza.

A 7. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Hajdúhadház, 2024. április 16.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester