

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Csáfordi Dénes polgármester

Tárgy: Helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánításról szóló önkormányzati rendelet alkotása

Ügyintéző: Biró-Balogh Anikó mb. főépítész

Iktatószám: PH/2844/2024

Melléklet: -

Feladatot jelent: Biró-Balogh Anikó mb. főépítész

Véleményező bizottság: -

Bizottsági elnök: -

Egyéb véleményező szerv: Város- és gazdaságfejlesztési tanácsnok

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2024.05.07.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

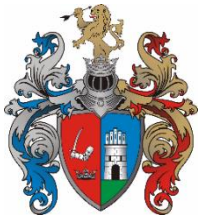
Dr. Tóth Judit *hatósági és szociális irodavezető*

Látta: **Dr. Juhász Marica** *jegyző*

Az ülés időpontja: 2024. május 10.

Egyéb meghívottak: -

NYILVÁNOS ÜLÉS/ZÁRT ÜLÉS



Hajdúhadház Város Önkormányzata
Polgármesterétől

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.

(52) 583-411

www.hajduhadhaz.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 28/2017. (X.26.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Településkép védelmi rendelet) rendelkezett Hajdúhadház Város településképeinek védelméről.

A Településkép védelmi rendelet a helyi jelentőségű védett természeti területekre vonatkozó szabályozást is tartalmaz.

III. Döntési lehetőség bemutatása, döntés indokolása:

Települési önkormányzat – a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény [a továbbiakban: Tvt.] 24. § (1) b) pontjában foglaltakkal összhangban – csak természeti területet [4. § b) pont, 15. § (1) bekezdés] és más, a Tvt. 22. §-a alapján védelemre érdemes földterületet nyilváníthat védetté. Terület védetté nyilvánításának előkészítését a Tvt. 25. § (2)–(4) és (6)–(9) bekezdése szabályozza a helyi jelentőségű, valamint az országos jelentőségű védett természeti területek létesítésének esetében külön eljárásrendet megkülönböztetve.

A Tvt. 28. § (6) bekezdésében foglaltakból az következik, hogy helyi jelentőségű védett természeti terület kizárólag a 28. § (1) c) pont szerinti természetvédelmi terület, vagy d) pont szerinti természeti emlék kategória valamelyikébe sorolható be a védelem célja és a védett természeti terület kiterjedése alapján.

A Tvt. 55. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat – fővárosban a fővárosi önkormányzat – az illetékességi területén található helyi jelentőségű védett természeti területek fenntartására tervet készít. A tervnek az országos, a regionális tervekkel összhangban kell lennie. A tervet a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fővárosban és a megyei jogú városban a közgyűlés (a továbbiakban együtt: képviselő-testület) rendelettel fogadja el.

A Tvt. 55. § (2) bekezdése szerint a tervek előterjesztéséhez az igazgatóság előzetes véleménye szükséges. Az elfogadott önkormányzati természetvédelmi terv egy példányát meg kell küldeni az igazgatóságnak.

Amennyiben a védetté nyilvánítás nem önálló, kifejezetten és kizárólagosan helyi jelentőségű védett természeti terület létesítésére irányuló rendelettel, hanem más szabályozási célú és tartalmú rendelet (pl. környezetvédelmi rendelet, településkép-védelmi rendelet, településrendezési célú rendelet) keretében, annak részeként történt, akkor a helyi jelentőségű védett természeti terület(ek)re vonatkozó normát lehetőség szerint önálló önkormányzati rendeletben kell megállapítani.

Fentiek alapján javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a jelenleg is helyi védelem alatt álló – a Településkép védelmi rendelet 2. mellékletében felsorolt - helyi jelentőségű természeti területek, természeti emlékek védettségét fenntartva, a helyi jelentőségű védett természeti területekről egy önálló önkormányzati rendeletben rendelkezzen. Javasolt az új rendeletet 2024. május 24. napján hatályba léptetni.

A rendeletalkotással összhangban szükséges a Településkép védelmi rendeletben a helyi jelentőségű védett természeti területekre vonatkozó rendelkezések – 2024. május 24-i hatállyal történő - hatályon kívül helyezése, mely rendelet-módosítást előkészítő együttes döntés meghozatalára irányuló előterjesztést a Tisztelt Képviselő-testület a 2024. május 10. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletalkotás társadalmi hatása, hogy a jelenleg is helyi védelem alatt álló helyi jelentőségű természeti területek, természeti emlékek védettségét fenntartva, a továbbiakban a helyi jelentőségű védett természeti területekre vonatkozó szabályokat önálló önkormányzati rendelet állapítja meg. A rendeletalkotásnak gazdasági, költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A jelenleg is helyi védelem alatt álló helyi jelentőségű természeti területek, természeti emlékek védettsége fennmarad, így a rendeletalkotás nem keletkeztet környezeti, egészségügyi hatásokat.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletalkotás nem keletkeztet adminisztratív terhet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a helyi jelentőségű védett természeti területekre vonatkozó szabályok önálló önkormányzati rendeletbe foglalása miatt szükséges.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása Hajdúhadház Város Önkormányzatának személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeit nem érinti. A jelenlegi személyi, tárgyi, szervezeti funkciókat változtatni nem szükséges.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés alapján az alábbi rendelet-tervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024. (...) önkormányzati rendelete

helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánításról

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 24. § (1) bekezdésének b) pontjában és 36. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 62. § (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánítja a Hajdúhadházi nagyerdő tölgyerdő részlet nevű területet.

(2) A Hajdúhadházi nagyerdő tölgyerdő részlet helyi jelentőségű védett természeti terület kiterjedése 8,9 ha, ingatlan-nyilvántartási helyrajzi száma **0125/14**.

(3) A terület legfontosabb természeti értékei a következők: **Nagyerdei emléktölgy**

(4) A védetté nyilvánítás indoka és természetvédelmi célja a következő: a területen található értékes növényzet.

2. §

(1) Helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánítja a Csere erdei kocsányos tölgyes nevű területet.

(2) A Csere erdei kocsányos tölgyes részlet helyi jelentőségű védett természeti terület kiterjedése 2,1 ha, ingatlan-nyilvántartási helyrajzi száma **0179/35, 0179/42**.

(3) A terület legfontosabb természeti értékei a következők: kocsányos tölgyes

(4) A védetté nyilvánítás indoka és természetvédelmi célja a következő: Az idős állományban egyelőre semmilyen erdészeti tevékenység nem zajlik. A terület érintkezik Debrecen-böszörményi tölgyesekkel. Nyírségi tölgyesek egyik maradványa. Nyílt tisztásait benőtte az akác.

3. §

(1) Helyi jelentőségű védett természeti emlékké nyilvánítja Hajdúhadház, Bajcsy Zs. utca 2. sz. alatti 10599. ingatlan-nyilvántartási helyrajzi számú ingatlanon lévő Idős tiszafát.

(2) A védetté nyilvánítás indoka és természetvédelmi célja a következő: értékes növényzet.

4. §

(1) Helyi jelentőségű védett természeti emlékké nyilvánítja Hajdúhadház, Béke utcai tér 12641. ingatlan-nyilvántartási helyrajzi számú ingatlanon lévő Fenyőfákat (Pinaceae), Nyírfát (Betulapendula), Juhart (Acer).

(2) A védetté nyilvánítás indoka és természetvédelmi célja a következő: értékes növényzet.

5. §

(1) A védett természeti területek természetvédelmi kezelési tervét az 1. melléklet tartalmazza.

(2) A terület természetvédelmi kezelési feladatait ellátó szervezet Hajdúhadház Város Önkormányzata.

6. §

Ez a rendelet 2024. május 24-én lép hatályba.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2024.

Dr. Juhász Marica
jegyző

A védett természet területek természetvédelmi kezelési terve

1. Természetvédelmi célkitűzések

- 1.1. A védett természeti területek megóvása, valamint környezetük természeti állapotának fenntartása, javítása.
- 1.2. A védett természeti területek helyszíni kutatási lehetőségének biztosítása.
- 1.3. A védett természeti területek örökségvédelmi célú bemutatási lehetőségének biztosítása.

2. Természetvédelmi stratégiák

- 2.1. A védett természeti területek fennmaradását, környezetük megóvását és az egyéb természetvédelmi célkitűzések elérését elősegítő tevékenységek támogatása.
- 2.2. A védett természeti területek károsítását, megsemmisítését eredményező tevékenységek tiltása.
- 2.3. A területhasználat szabályozása a védett természeti területek károsodásának megakadályozása érdekében.
- 2.4. A területen folytatott gazdálkodási és egyéb emberi tevékenységek összhangjának biztosítása a természetvédelmi célkitűzésekkel, a terület rendeltetésével.
- 2.5. A terület kutatásának, látogatásának, bemutatásának szabályozása, e tevékenységek összhangjának biztosítása a természetvédelmi célkitűzésekkel.

3. Természetvédelmi kezelési módok, korlátozások és tilalmak

- 3.1. Művelési ághoz nem köthető természetvédelmi kezelési módok, korlátozások és tilalmak
 - 3.1.1. Földtani, felszínalaktani természeti értékek védelme: A területen a felszín átalakítása, vagy az azzal járó bármilyen tevékenység kizárólag az 1. pontban meghatározott természetvédelmi célkitűzések elérése érdekében végezhető.
 - 3.1.2. Élőhelyek kezelése, fenntartása
 - 3.1.2.1. A termőhelynek nem megfelelő és az idegenhonos, agresszíven terjeszkedő növényfajok egyedeinek az élőhelyi változatosság, a biológiai sokféleség fenntartása érdekében történő eltávolításáról mechanikai módszerek alkalmazásával kell gondoskodni.
 - 3.1.3 Fajok védelme
 - 3.1.2.2. A védett természeti területeken előforduló védett, fokozottan védett, továbbá természetvédelmi szempontból jelentős egyéb növény- és állatfajok, illetve életközösségek megőrzésére, életfeltételeik biztosítása.
 - 3.1.3. Táj- és kultúrtörténeti értékek: -
 - 3.1.4. Látogatás
 - 3.1.4.1. A terület szabadidős és oktatási, bemutatási célú hasznosítása, megismerése, megfigyelése, ennek dokumentálása és publikálása a természetvédelmi jogszabályok előírásainak és a megközelítés lehetőségeinek figyelembe vétele mellett lehetséges.
 - 3.1.4.2. A védett természeti területen csak gyalogosan, a kijelölt utakon és a meglévő erdészeti utakon lehet közlekedni, kivéve a természetvédelmi kezelési célú erdészeti beavatkozásokat, valamint vadászat során a vad elszállítását. A terület gépjárművel történő megközelítésére a védett terület határán található utakat lehet használni.
 - 3.1.4.3. Tilos a területen technikai- és extrém sport tevékenységet folytatni.
 - 3.1.5. Oktatás és bemutatás: Oktatási és bemutatási célra kizárólag a kijelölt utakat lehet igénybe venni.

3.1.6. Kutatás, vizsgálatok

3.1.6.1. A területen kutatási tevékenység kizárólag az önkormányzattal előzetesen egyeztetett kutatási terv alapján a képződmény megismerése, valamint a természetvédelmi kezelést elősegítő ismeretek bővítése céljából engedélyezhető.

3.1.6.2. A kutatás során kizárólag olyan tevékenység végezhető, amely nem ellentétes a terület rendeltetésével, a kutatás és annak módszere nem veszélyezteti, károsítja a védett természeti területek védett természeti értékeit.

3.1.6.3. A kutatás publikált vagy adattárban elhelyezett eredményeit a kutatást végzőnek az önkormányzat számára elérhetővé kell tennie.

3.1.7. Terület- és földhasználat

3.1.7.1. A területen építmény elhelyezése kizárólag az örökségvédelmi célú bemutatás és a védett természeti területek állagmegóvása érdekében engedélyezhető abban az esetben, ha az építmény védett természet területet károsan nem befolyásolja, állapotát nem veszélyezteti.

3.1.7.2. A területen külszíni és mélyszinti bányaművelés nem folytatható.

3.1.7.3. A területen vadgazdálkodási, vadászati létesítmény elhelyezése kizárólag az 1. pontban felsorolt természetvédelmi célkitűzések érdekében helyezhető el. A létesítmények elhelyezésére vonatkozó engedélykérelmek beadását megelőzően egyeztetni kell az önkormányzattal.

3.1.8. Természetvédelmi infrastruktúra

3.1.8.1. A terület határán, a fő megközelítési útvonalak mentén hatósági tájékoztató táblát kell kihelyezni, szükség szerinti mennyiségben. A táblák fenntartásáról gondoskodni kell.

3.1.8.2. Az önkormányzat rendszeresen ellenőrzi a terület és a kiépített műtárgyak, tájékoztató táblák állapotát.

3.1.8.3. Amennyiben a területen az örökségvédelmi célú bemutatást szolgáló természetvédelmi infrastruktúra kiépítését nem az önkormányzat végzi, a bemutató útvonal nyomvonalát, a természetvédelmi infrastruktúra elemeit és azok elhelyezését, arculatát, valamint a tájékoztató táblák tartalmát (különös tekintettel a helyszínen betartandó látogatási szabályokra) előzetesen egyeztetni kell az önkormányzattal.

3.2. Művelési ághoz, vagy földhasználati módhoz köthető természetvédelmi kezelési módok, korlátozások és tilalmak

3.2.1. Erdők kezelése

3.2.1.1. Az őshonos fafajokból álló állományokat az 1. pontban meghatározott természetvédelmi célokkal összhangban, a folyamatos erdőborítás és az elegyesség biztosításával kell kezelni (szálas, faanyagtermelést nem szolgáló vagy átalakító üzemmódban).

3.2.1.2. A fakitermelés munkaműveleteit a vegetációs időszakon kívül, száraz, vagy fagyott, lehetőség szerint hóval borított talajon kell elvégezni.

3.2.1.3. A területen kemikáliák, vegyszerek, bioregulátorok használata tilos.

3.2.2. Kivett területek kezelése

3.2.2.1. A csokrosan növekvő kisarjadt fa és cserje egyedeket a téli fagyos időszakban egy-két töre vissza kell vágni. A kivágott fákat és cserjéket a területről el kell szállítani.

Általános indokolás

Települési önkormányzat – a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény [a továbbiakban: Tvt.] 24. § (1) b) pontjában foglaltakkal összhangban – csak természeti területet [4. § b) pont, 15. § (1) bekezdés] és más, a Tvt. 22. §-a alapján védelemre érdemes földterületet nyilváníthat védetté. Terület védetté nyilvánításának előkészítését a Tvt. 25. § (2)–(4) és (6)–(9) bekezdése szabályozza a helyi jelentőségű, valamint az országos jelentőségű védett természeti területek létesítésének esetében külön eljárásrendet megkülönböztetve.

A Tvt. 28. § (6) bekezdésében foglaltakból az következik, hogy helyi jelentőségű védett természeti terület kizárólag a 28. § (1) c) pont szerinti természetvédelmi terület, vagy d) pont szerinti természeti emlék kategória valamelyikébe sorolható be a védelem célja és a védett természeti terület kiterjedése alapján.

Amennyiben a védetté nyilvánítás nem önálló, kifejezetten és kizárólagosan helyi jelentőségű védett természeti terület létesítésére irányuló rendelettel, hanem más szabályozási célú és tartalmú rendelet (pl. környezetvédelmi rendelet, településkép-védelmi rendelet, településrendezési célú rendelet) keretében, annak részeként történt, akkor a helyi jelentőségű védett természeti terület(ek)re vonatkozó normát lehetőség szerint önálló önkormányzati rendeletben kell megállapítani.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Hajdúhadházi nagyerdő tölgyerdő részlet nevű terület helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánítását tartalmazza.

A 2. §-hoz

Csere erdei kocsányos tölgyes nevű terület helyi jelentőségű védett természeti területté nyilvánítását tartalmazza.

A 3. §-hoz

Hajdúhadház, Bajcsy Zs. utca 2. sz. alatti 10599. ingatlan-nyilvántartási helyrajzi számú ingatlanon lévő idős tiszafa helyi jelentőségű védett természeti emlékké nyilvánításáról rendelkezik.

A 4. §-hoz

Hajdúhadház, Béke utcai tér 12641. ingatlan-nyilvántartási helyrajzi számú ingatlanon lévő fák helyi jelentőségű védett természeti emlékké nyilvánításáról rendelkezik.

Az 5. §-hoz

A védett természeti területek természetvédelmi kezelési tervéről rendelkezik.

A 6. §-hoz

A rendelet hatályba léptető rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2024. május 07.

Tisztelettel:

.....
Csáfordi Dénes
Polgármester